

# TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

## PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU

### TUTANAK DERGİSİ



25'inci Toplantı

17 Şubat 2016 Pazar



(TBMM Tutanak Hizmetleri Başkanlığı tarafından hazırlanan bu Tutanak Dergisi'nde okunmuş bulunan her tür belge ile konuşmacılar tarafından ifade edilmiş ve tırnak içinde belirtilmiş alıntı sözler aslına uygun olarak yazılmıştır.)

## İÇİNDEKİLER

### I.- GÖRÜŞÜLEN KONULAR

#### II.- SUNUMLAR

1.- Maliye Bakanı Naci Ağbal'ın, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu

2.- Kamu İhale Kurumu Başkanı Mahmut Gürses'in, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu

3.- Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Başkan Vekili İmdat Ersoy'un, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu

### III.- KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

#### A) KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

1.- 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297)

a) Maliye Bakanlığı

b) Gelir İdaresi Başkanlığı

c) Kamu İhale Kurumu,

d) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

e) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

#### **IV.- OTURUM BAŞKANLARININ KONUŞMALARI**

1.- Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı Süreyya Sadi Bilgiç'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

#### **V.- AÇIKLAMALAR**

1.- Maliye Bakanı Naci Ağbal'ın, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

2.- İzmir Milletvekili Zekeriya Temizel'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

3.- Antalya Milletvekili Mehmet Günal'ın, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

4.- Adana Milletvekili Mehmet Şükrü Erdiñç'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

5.- Diyarbakır Milletvekili Nimetullah Erdoğan'ın, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

6.- Giresun Milletvekili Cemal Öztürk'ün, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 3

17 Şubat 2016 Çarşamba

BİRİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 13.11

**BAŞKAN: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)**

**BAŞKAN VEKİLİ: İbrahim Mustafa TURHAN (İzmir)**

**SÖZCÜ: Mehmet Şükrü ERDİNÇ (Adana)**

**KÂTİP: Emine Nur GÜNAY (Eskişehir)**

BAŞKAN – Plan ve Bütçe Komisyonumuzun çok değerli üyeleri, Değerli Bakanımız, kamu kurum ve kuruluşlarımızın çok değerli bürokratları, basınımızın ve televizyonlarımızın değerli temsilcileri; Başkanlık Divanı adına hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Komisyonumuzun 25'inci Birleşimini açıyorum.

Gündemimizde Maliye Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, Kamu İhale Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu bütçe, kesin hesap ve Sayıştay raporları ve ayrıca, gelir bütçesi, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısı'nın maddeleri bulunmaktadır.

Şimdi, sunum yapmak üzere Sayın Bakana söz vermeye geçmeden önce bir hususu paylaşmak istiyorum.

Maliye Bakanlığımızın sorulara cevapları geldi. Eğer uygun görürseniz grup sözcülerimize bu sorulara gelen cevapları gönderiyorum. Sayın Temizel, size gönderiyorum, Sayın Aydoğan, sizin ve Sayın Paylan'ın sorularına cevapları size gönderiyorum, Sayın Günal sizin, Sayın Usta'nın ve Sayın Karakaya'nın yönetmiş olduğu soruların cevaplarını da sizlere teslim ediyorum; bunları burada dağıttım.

Onun dışında, Ekonomi Bakanlığımızın da sorulara cevapları elimize ulaştı. Bir klasör hâlinde ama her bir milletvekilimizin sorusuna tek bir sayfada cevap verilmiş. Bunları bu şekilde bir klasör hâline getirip bütün milletvekillerimizin sorularıyla birlikte mi almak istersiniz; yoksa her milletvekilimizin cevabını kendisine ayrı mı dağıttım?

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) – Başkan, herkes herkesin cevabını merak ediyor aslında çünkü sorulara cevaplar da izlendi. Onları bir çoğaltırsanız ve herkese dağıtırsanız...

BAŞKAN – Tamam, Ekonomi Bakanlığından gelenleri o şekilde dağıtıyorum; bunları takım hâline getiriyoruz ve bütün milletvekillerimizin odalarına Ekonomi Bakanlığımızın cevaplarını gönderiyoruz.

Bu da Sayın Faruk Çaturoğlu'nun cevapları; onu da Sayın Çaturoğlu'na takdim edelim.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bir şey söyleyeyim; kâğıt tasarrufu yapmayın yani...

BAŞKAN – Sistem aynı, ayrı ayrı föyler yerine bir klasörle göndermiş; Sayın Bakana da teşekkür ediyorum.

Şimdi, sunumunu yapmak üzere Maliye Bakanlığı bütçesi üzerinde Sayın Bakanımıza söz vereceğim.

Sayın Bakanım, süreniz kırk beş dakikadır.

Buyurun lütfen.

### II.- SUNUMLAR

*1.- Maliye Bakanı Naci Ağbal'ın, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu*

MALİYE BAKANI NACI AĞBAL (Bayburt) - Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun saygıdeğer üyeleri, değerli basın mensupları; sözlerime başlarken hepinizi saygıyla selamlıyorum.

2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanun Tasarısı'na bugün hep birlikte son hâlini vererek yaklaşık üç haftadır süren bütçe çalışmalarını inşallah tamamlamış olacağız.

1 Kasım genel seçiminin bütçe sürecinde bazı zorunlu değişiklikler gerektirmesi dolayısıyla Değerli Komisyonunuz birbirine yakın zamanlarda bütçe mesaisi yaptı. Bu yoğun ve yorucu süreçte sağladığınız katkılar için Hükümetim ve şahsım adına sizlere bir kez daha teşekkür ediyorum.

Sayın Başkan, değerli üyeler; Bakanlığın bütçesine ilişkin yapacağım konuşmamda sizlere Bakanlığımın, Gelir İdaresi ve Özelleştirme İdaresi Başkanlığının faaliyetleri, Hükümet Eylem Planı'nda Bakanlığımızın sorumlu olduğu eylemler, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Gelir Bütçesi, Bakanlığımın 2014 Yılı Kesin Hesabı ile 2016 Yılı Gider Bütçesi, Gelir İdaresi Başkanlığı Bütçesi, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı bütçesi hakkında bilgiler sunacağım.

Daha sonra, Kamu İhale Kurumu Başkanımız ile Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Başkanımız da kendi kurum bütçeleriyle ilgili olarak sizlere bilgi takdim edecekler.

Sayın Başkan, değerli üyeler; öncelikle sizlere gelir politikası ve uygulamalarımız hakkında kısaca bilgiler vermek istiyorum.

Etkin, basit ve adil bir vergi sistemi oluşturulmasını, vergi mevzuatının sadeleştirilmesini ve mükellef uyumunu kolaylaştıracak bir yapıya kavuşturulmasını hedefleyen reform niteliğindeki çalışmalarda son aşamaya gelmiş bulunuyoruz.

Yaptığımız hazırlıklar çerçevesinde Gelir Vergisi Kanunu Tasarısı biliyorsunuz geçen dönem Plan ve Bütçe Komisyonunuza gelmiş, alt komisyona havale edilmişti. Şu anda o tasarıyla ilgili hazırlıklarımıza Bakanlık olarak devam ediyoruz.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 4

Hazırlıklarını yaptığımız Gelir Vergisi Kanunu Tasarısı kapsamında yatırım, üretim, istihdam ve girişimciliği daha güçlü şekilde teşvik ediyoruz, vergi adaletini güçlendiriyoruz, beyannameli mükellef sayısını artırarak vergi tabanını genişletiyoruz, vergiye gönüllü uyumu artırıyor, kayıtlı ekonomiye geçişi hızlandırıyoruz.

Yeni Vergi Usul Kanunu'yla vergi sistemimizi daha basit, anlaşılır, mükellef haklarını ön plana çıkaran, vergiye uyum maliyetini azaltan, uyumsuzlukların kısa sürede çözülmesine imkân sağlayan, vergi cezalarını gönüllü uyumu artıracak şekilde yeniden dizayn eden, üretim ve istihdamı teşvik eden bir yapıya kavuşturmayı da amaçlıyoruz.

Damga Vergisi Kanunu'yla ilgili ayrı bir çalışma yaptığımızı da burada belirtmem lazım. Özellikle yatırımcılarımız zaman zaman Damga Vergisi Kanunu'yla ilgili birtakım taleplerde bulunuyorlar ve biz de kanunu baştan sona gözden geçirmek suretiyle vergi hasılasını da dikkate almak suretiyle iyileştirme alanlarını tespit edip inşallah yakın bir zamanda Damga Vergisi Kanunu'yla ilgili de bir değişiklik tasarısını Bakanlar Kuruluna getireceğiz.

Ayrıca, yakın zamanda yaptığımız yasal düzenlemelerle de işletmelerin öz kaynak kullanımını teşvik ederek, nakdi sermaye artışları üzerinden hesaplanan tutarın yüzde 50'sinin kurum kazancından indirilmesine imkân sağladık.

2015 ve 2016 yıllarında gerçekleştirilen yatırım harcamaları için işletme dönemi beklenmeden yatırım döneminde yararlanılabilen vergi teşviki miktarını artırdık. İmalat, sanayi, makine ve teçhizat yatırımlarının finansmanında kullanılan kredilerde banka sigorta muamelesi vergisi istisnası getirdik. Yemde yüzde 8, gübrede yüzde 18 olan katma değer vergisini tamamen kaldırdık. Böylece, çiftçilerimize yaklaşık 2,4 milyar lira bir imkân sağlamış olduk.

Yine, basit usulde vergilendirilen esnafımızın yıllık 8 bin liraya kadar olan kazançlarından gelir vergisi artık almayacağız. Bu uygulamadan da yaklaşık 750 bin basit usule tabi mükellefimiz yararlanacak.

Yeni iş kuran gençlerimizin 75 bin liraya kadar olan kazançlarından üç yıl boyunca gelir vergisi almayacağız. Sayın Bakanımız Zekeriya Temizel'in bu konuda bize ikazları vardı ve o ikazlar genel kabul gördü ve Genel Kurulda bu değiştirildi. Hatırlarsanız daha düşük bir rakamdı ama o zaman da ifade edilen husus, gerçekten gençlerimizi teşvik edecek bir miktara çekilmesi idi ve Genel Kurulda o düzenleme de yapıldı. Ben tekrar bu konuda gösterilen eleştirilere de ayrıca teşekkür ediyorum. Tabii bizim maliyeciliğimiz orada ön planda olduğu için biraz daha kısıtlı bir teşvik miktarı getirmiştik.

Sayın Başkan, değerli üyeler; mükellef haklarını gözeterek yüksek kalitede hizmet sunmak amacıyla teknolojinin bütün imkânlarını kullanıyoruz. Gelir İdaresi Başkanlığımız hakikaten teknolojiyi kullanma noktasında kamu idareleri arasında örnek gösterilen bir idare. Ben de huzurlarınızda Gelir İdaresindeki bütün arkadaşlarıma özel olarak teşekkür ediyorum. Hakikaten yıllardır, Sayın Zekeriya Temizel'in Bakanımız olduğu dönemde de başlayan çalışmalarla Gelir İdaresi teknoloji kullanımında çok ileri mesafelere geldi ve inşallah onu daha da geliştireceğiz.

Yapılan çalışmalar kapsamında beyan, bildirim ve ödeme işlemlerini elektronik ortama taşıdık. Artık vergiyle ilgili hizmetlerde mükelleflerimizin hemen hemen vergi dairelerine gitmesine gerek kalmadı; her türlü işlemini rahatlıkla elektronik ortamda evinde, ofisinde, cep telefonundan araçları kullanmak suretiyle yapma imkânına kavuştu.

Şimdi, bu kapsamda hayata geçirdiğimiz bazı uygulamalar hakkında kısa bilgi vermek istiyorum.

Mükelleflerimiz tarafından verilen beyannamelerin yüzde 99,8'i elektronik ortamda alınmaktadır. Bu kapsamda 2015 yılında toplam 82 milyon beyanname elektronik ortamda alınmıştır. Gerçekten bu, beyanname sisteminde geldiğimiz noktayı gösteren önemli bir rakam.

2012 yılından bu yana uyguladığımız önceden hazırlanmış kira beyanname sistemi var ve bu sistemi de daha ileriye taşıdık. Gerçekten bu konuda -Sayın Başbakan Yardımcımız Mehmet Şimşek'in döneminde başlatılan bir uygulama- özellikle gayrimenkul sermaye iratlarının beyanı konusunda, gönüllü vergiye uyumu konusunda hayata geçirilen ve önemli iyileştirmeleri de sağlanan bir proje. Biz şimdi bu projeyi daha da ileriye taşıyoruz.

Bu çerçevede ücret, kira, menkul sermaye iradı ve diğer kazanç ve iratları elde eden mükelleflerimizin beyannamelerini de hızlı, kolay ve uzman yardımına ihtiyaç duymaksızın verebilmelerine imkân sağlayacak Hazır Beyan Sistemi'ni geliştirdik. 2016 yılı Mart döneminde inşallah beyannameler verilirken bu uygulamayı da hayata geçiriyoruz. Yakında Gelir İdaresi Başkanlığımız da, ben de bu konuda daha detaylı açıklamalar yapacağız. Dolayısıyla ücret geliri elde eden, menkul sermaye geliri elde eden, kira geliri elde eden veya herhangi bir şekilde diğer kazanç ve irat sayılan türde bir kazanç elde eden mükellefimizin İnternet ortamına girip eğer bir kazanç elde etmişse, beyannameyi hemen hemen hazır bir şekilde önüne gelecek, dolayısıyla gerekli ilave alanları doldurmak suretiyle gelir vergisi beyannameyi doğrudan doğruya verebilecek; bu da inşallah mükelleflerimizin gönüllülüğe uyumuna katkı sağlayan önemli bir proje olacak.

Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından alınan yıllık 11 milyon 200 bin muhtasar beyannameyle, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından alınan yıllık 20 milyon 400 bin aylık prim ve hizmet belgelerini birleştirme çabaları da bu yıl içerisinde tamamlanacak. Biliyorsunuz, hem özellikle Eylem Planı'mızda ve Hükümet programımızda, muhtasar beyannamelerle sigorta bildirimlerini birleştireceğimizi ifade etmiştik. Eylem Planı'nda da bu yer alıyor. Şu anda yoğun bir şekilde Gelir İdaresi Başkanlığımız ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığımız birlikte çalışıyorlar. Bununla ilgili bir kısım yasal değişiklik de yapmamız gerekiyor. Bunları da yapmak suretiyle inşallah aynı çalışanlar üzerinden iki ayrı idareye iki ayrı beyanname vermek külfetinden vatandaşlarımızı da kurtaracağız. Bence bu da özellikle vergiye gönüllü uyum bakımından önemli bir inisiyatif ve inşallah bunu da hayata geçireceğiz.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 5

E-fatura uygulamamız var. E-fatura uygulaması kapsamında da yaklaşık 46.800 mükellefimiz bu uygulamadan yararlanıyor, 189 milyon adet e-fatura alıcılarına elektronik ortamda gitti; bu da gerçekten işlemlerin elektronik ortama taşınması noktasında önemli bir proje.

Yine 2012 yılında başlattığımız e-defter faturası uygulamasını ise hâlihazırda 45.321 mükellef aktif bir şekilde kullanmaktadır.

Elektronik arşiv uygulamamız var. Elektronik arşiv uygulamasında ise hâlihazırda yaklaşık 2 bin mükellef bu uygulamadan yararlanıyor. Yıllık ortalama 500 milyon adet, dikkatinizi çekiyorum 500 milyon adet fatura bu uygulama üzerinden düzenlenmektedir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; mükelleflerimizi vergisel yükümlülükleri, hakları ve mevzuatta meydana gelen değişiklikler konusunda da çok farklı kanalları kullanmak suretiyle etkin bir şekilde bilgilendiriyoruz.

Vergi İletişim Merkeziyle (VİMER) mükelleflerimizi yoğun bir şekilde bilgilendirme imkânına kavuştuk. Bu kapsamda 2015 yılında 609 bin mükellefimize vergi mevzuatı konusunda danışmanlık hizmeti verdik, 71 bin mükellefimizi de borçları hakkında bilgilendirdik.

Ayrıca, elektronik posta bilgilendirme hizmetiyle mükelleflerimize her türlü güncel bilgi ve mevzuat değişikliklerini ücretsiz olarak gönderiyoruz. 2015 yılında sisteme kayıtlı abone sayısı 354 bine ulaştı ve 260 bin bilgi ve borç sorgulama amaçlı bilgi talebini de kısa mesaj yöntemiyle temin etmiş olduk.

Vergiye gönüllü uyum kapsamında yeni çalışmalarımız da var. Bu kapsamda Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması Eylem Planı'nı uygulamaya geçirdik. Bu eylem planıyla bir yandan toplumda vergi bilincini ve farkındalığı artırmayı, diğer taraftan da mükelleflerimizin vergiye gönüllü uyum seviyelerini mümkün olan en üst seviyelere çıkarmayı hedefliyoruz.

Çocuklara yönelik Millî Eğitim Bakanlığıyla ortaklaşa vergi bilincini geliştirme eğitimleri veriyoruz. Bu kapsamda 2015 yılında 5 milyon 643 bin öğrenciye vergi bilincini geliştirme eğitimi verdik.

Sayın Başkan, değerli üyeler; kayıt dışı ekonomiyle mücadeleimiz artarak devam ediyor. Kayıt dışılığın azaltılması özel önem verdiğimiz ve ciddiyetle takip ettiğimiz konuların başında gelmektedir. Kayıt dışı ekonomiyle mücadele haksız rekabetin önlenmesi, kaynak dağılımında etkinliğin sağlanması, ekonomide rekabet gücünün ve kamu gelirlerinin artırılması açısından büyük önem arz etmektedir. Onuncu Kalkınma Planı'mızda belirlenen hedefler doğrultusunda yeni bir Kayıt Dışıyla Mücadele Eylem Planı'nı da uygulamaya koyduk.

Elektronik Yoklama Sistemi var; bunu hayata geçirdik. Hâlen 3.500 olan yoklama memuru kullanıcı sayısını ve bu anlamda kullanılan tablet sayısını 2016 yılında 4 bine çıkaracağız. Elektronik Yoklama Sistemi'nde geçen yıl yani 2015 yılında 476.139 adet yoklama işlemi tamamen elektronik ortamda kaydedildi ve her türlü analize hazır hâlde tutuluyor.

Elektronik ticaretin izlenmesi ve analizi konusundaki çalışmalarımıza da devam ediyoruz. Bu amaçla İnternet üzerinden yapılan satışlarda elektronik ticaretin paydaşı niteliğinde çalışan kurumlardan periyodik vergi akışını da etkinleştiriyoruz.

Özel tüketim vergisine tabi malların imalat ve ithalatından nihai tüketiciye ulaşım safhasına kadarki süreçleri kavramaya ve cari denetime imkân sunmaya yönelik olarak Elektronik Takip Sistemi yazılımını geliştiriyoruz. Bu yazılımla Özel Tüketim Vergisi Kanunu kapsamındaki istisna ve iade uygulamaları gibi işlemleri de etkin bir şekilde takip etme imkânına kavuşacağız.

Bandrollü Ürün İzleme Sistemi'yle de tütün ve alkollü ürünlerin üretim ve satışını izliyoruz. Bu kapsamda gerçekleştirilen denetimler için tahsis edilen mobil denetim cihaz sayılarını 500'den bin adede çıkardık. 2015 yılında, sistem çerçevesinde, mükellefler nezdinde 89 bin denetimi gerçekleştirdik.

Sayın Başkan, değerli üyeler; Gelir İdaresi Başkanlığımız tahsilat işlemlerinde de elektronik yöntemleri yoğun bir şekilde kullanmaktadır. Bu kapsamda yer alan önemli faaliyetlerimizden bazılarını da sizlerle paylaşmak istiyorum.

Elektronik tebligat sistemine geçtik. Posta yoluyla yapılan resmî tebligat işlemlerini ve diğer bildirimleri elektronik ortama taşıyoruz. 15 Şubat itibarıyla sistemden faydalanmak için başvuran gerçek kişi mükellef sayısı 1 milyon 352 bin, tüzel kişi mükellef sayısı ise 515 bine ulaşmıştır.

6111 ve 6552 sayılı yapılandırma kanunları kapsamındaki alacaklarla, Önceden Hazırlanmış Kira Beyanname Sistemi kapsamında beyan edilen kira gelirlerine ilişkin vergilerin kredi kartıyla ödenebilmesine de imkân sağladık.

Ayrıca, motorlu taşıtlar vergisi, trafik para cezaları ve karayolları geçiş ücretleri de kredi kartıyla ödenebilmektedir.

2016 yılı itibarıyla Gelir İdaresi İnternet sitesi üzerinden de banka kartları kullanılarak ödeme yapılabilmesine imkân sağladık.

Tapu harçlarının kredi kartı ve banka kartı aracılığıyla ödenmesine imkân sağlamak amacıyla bazı tapu dairelerine "ödeme terminaleri" yerleştirdik. Böylece, mükelleflerimize tapu işlemleri sırasında harçlarını kolay bir şekilde ödeme imkânı da sunuyoruz. Mükelleflerimizin vergi dairelerinde yapacakları ödemelerini banka ve kredi kartlarıyla yapmalarını sağlamak amacıyla vergi dairelerine fiziki POS cihazları yerleştireceğiz. İnşallah, yakın bir zamanda bu cihazlar yerleştirildiğinde mükellefler vergi dairelerinde de ödemelerini yapma imkânına kavuşacaklar.

Sayın Başkan, değerli üyeler; şimdi de, Özelleştirme İdaresi Başkanlığımız faaliyetleri hakkında kısaca bilgilendirme yapmak istiyorum.

Bilindiği üzere, AK PARTİ hükümetleri ve öncesi dönemde gerçekleştirilen özelleştirme uygulamaları yaklaşık 8 milyar dolar civarındaydı. Hükümetlerimiz döneminde yapılan uygulamalarla toplam özelleştirme geliri 70 milyar dolara ulaşmıştır. Özelleştirme, Hükümetimizin önemli yapısal reform araçlarından birisidir. Özelleştirmeyi sadece kamuya gelir getirci bir araç olarak değil, aynı zamanda ekonomide rekabet koşullarını iyileştiren, kamu kaynaklarının etkin kullanılmasını sağlayan, ihtiyaç duyulan yatırımların özel

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 6

sektör eliyle yapılmasının önünü açan ve sektörlerimizin büyümesine katkı veren bir dönüşüm projesi, bir reform alanı olarak görüyoruz.

2009-2013 döneminde Türkiye Elektrik Dağıtım Anonim Şirketine bağlı 18 adet elektrik dağıtım şirketini özelleştirdik. Böylece elektrik dağıtımında özel sektör payını yüzde 100'e ulaştırdık. 2008 yılında başlamış olduğumuz elektrik üretim sektörü özelleştirmeleri kapsamında ise bugüne kadar 59 küçük akarsu santrali ile 10 termik santralinin özel sektöre devri gerçekleşti. Bugüne kadar özelleştirme işlemi tamamlanan elektrik dağıtım ve üretim sektöründeki uygulamalar ve Hükümetimizin enerji alanında getirdiği diğer düzenlemeler sayesinde 2002 yılında 27 bin megavat seviyesinde olan elektrik üretim kapasitemiz ikiye katlanmış ve üretim sektöründe özel sektör payı yüzde 72'ye ulaşmıştır. Önümüzdeki dönemde de özelleştirme uygulamalarına, makroekonomik politikalar ve uzun vadeli sektörel öncelikler çerçevesinde belirlenmiş bir programa dayalı olarak devam edeceğiz.

Sayın Başkan, değerli üyeler; vergi denetiminde etkinliği artırmaya kararlılıkla devam ediyoruz. Hükümetimizin öncelikli amaçlarından birisi de etkin ve caydırıcı bir vergi denetim sisteminin kurulmasıdır. Bu amaçla vergi denetim kapasitesini artırıyoruz. Bu çerçevede, yeni kurduğumuz Vergi Denetim Kurulunun hem idari kapasitesini hem de insan kaynağı sayısını ve niteliğini sürekli bir şekilde geliştiriyoruz. Ayrıca, vergi denetiminde daha yoğun bir şekilde elektronik yöntem ve araçları kullanıyoruz. Bu kapsamda vergi denetiminde etkinliği artırmaya yönelik olarak bilgisayar destekli denetim ve risk analiz merkezini hayata geçirdik. Bu merkezde risk analizleri yapmak suretiyle sektörler itibarıyla muhtemel vergi kayıp ve kaçığını analiz ediyoruz. Ayrıca, akaryakıt sektöründe vergi kayıp kaçığının tespiti ve önlenmesi kapsamında Özel Tüketim Vergisi Takip Sistemi Projesi'ni de 1 Ocak 2015 tarihi itibarıyla uygulamaya koyduk. 2015 yılında 58.676 mükellef nezdinde vergi incelemesi yaptık. Bu incelemeler neticesinde yaklaşık 10 milyar lira vergi kaybı tespit ettik ve buna bağlı olarak yaklaşık 19 milyar lira ceza kestik.

Sayın Başkan, değerli üyeler; suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanı ile mücadelede de kararlılıkla devam ediyoruz. Suç gelirlerinin aklanmasına ilişkin yapılan çalışmalarımızda şüpheli mali işlemler, anayasal düzene karşı işlenen suçlar, dolandırıcılık, yolsuzluk ve tefecilik konuları ön plana çıkmaktadır. Aklama suçuyla mücadele kapsamında tamamlanan çalışmalar neticesinde, 2015 yılında toplam 385 kişi hakkında ilgili savcılıklara suç duyurusunda bulunuldu. Diğer taraftan terörizmin finansmanı ile mücadele kapsamında haklarında suç duyurusunda bulunulan kişi sayısı da 63'tür.

Mali Eylem Görev Gücü, Egmont Grubu ve diğer uluslararası kuruluşlar nezdindeki faaliyetlerimizi de aktif bir şekilde sürdürüyoruz. Bu kapsamda 151 ülkenin üyesi olduğu Egmont Gurubunun 2016 yılı Temmuz ayındaki 24'üncü Genel Kurul toplantısı, ülkemizin ev sahipliğinde İstanbul'da gerçekleştirilecektir.

2015 yılında aklama ve terörün finansmanı ile mücadelede 5 ülkenin mali istihbarat birimiyle mutabakat muhtırası imzalayarak mali istihbarat birimleriyle işbirliği yaptığımız yabancı ülke sayısını 48'e çıkarmış bulunmaktayız.

Değerli Başkan, değerli üyeler; hazine taşınmazlarının ekonomik ve sosyal gereksinimler doğrultusunda yönetimine yönelik çalışmalarımıza kararlılıkla devam ediyoruz.

2/B olarak bilinen alanların değerlendirilmesi kapsamında 2016 yılı Ocak sonu itibarıyla 771 bin vatandaşımızın satın alma başvurusu işleme konulmuş, satışı yapılabilecek nitelikte olan taşınmazlar için 684 bin başvuru sahibinden 573 bininin satış işlemlerini tamamlamış bulunuyoruz. Kalan hak sahiplerinin satış işlemleri ise devam ediyor. 8 milyar lira tutarında 2/B taşınmazlarının satışından bugüne kadar 3,9 milyar lira tahsil ettik.

Hazineye ait tarım arazilerinin hak sahiplerine satışına ilişkin başvuru süresi -bildiğiniz gibi- 27 Nisan 2015 tarihinde sona erdi. Bu kapsamda yaklaşık 255 bin vatandaşımız müracaatta bulundu. Satış bedellerinin kontrol ve test çalışmaları tamamlanarak -inşallah- nisan ayında satış işlemlerine başlayacağız. Ayrıca, Hazineye ait tarım arazilerini kullananlara doğrudan kiralanmasına yönelik mevzuat düzenlemesi yapılmak suretiyle, çiftçilerimizin kiralama işlemlerini kolaylaştırdık ve böylelikle bu çiftçilerimizin de tarımsal desteklerden yararlanabilmesine imkân sağladık.

Ekonomimizin büyümesinde hazine arazilerinin destekleyici bir güç olmasını temin ediyoruz. Bu kapsamda Millî Emlak Genel Müdürlüğümüz tarafından küçük sanayi sitesi yapılacak üzere kurulan kooperatiflere 145 adet, 575 bin metrekare taşınmazın satışını gerçekleştirdik. Organize sanayi bölgelerine 126 adet, 10 milyon 190 bin metrekare taşınmazın satışını gerçekleştirdik. Kalkınmada öncelikli 51 ilde 870 adet, 15 milyon metrekare taşınmazı organize sanayi bölgesi tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak devrettik. Endüstri ve serbest bölgelerde kalan 1.834 adet 42 milyon metrekare taşınmazın kamulaştırma ve tahsis işlemlerini yaptık. Teknoloji geliştirme bölgelerinde kalan 4 adet, 163 bin metrekare taşınmazı emlak vergisi değeri üzerinden irtifak hakkı tesis etmek suretiyle yatırımcılara verdik.

Yatırım teşvik mevzuatı kapsamında bugüne kadar 1.080 adet, 129 milyon metrekare taşınmazı ilana çıkardık. Teşvikli yatırımlar kapsamında bugüne kadar 336 adet taşınmazın üzerinde ön izin ve irtifak hakkı tesis ettik. Öte yandan, turizm sektöründeki yatırımları desteklemek amacıyla bugüne kadar toplam 719 adet, 47 milyon metrekare taşınmaz üzerinde 526 yatırımcı lehine irtifak hakkı tesis ettik. Kıyı yatırımları kapsamında da bugüne kadar 75 adet tersane, 46 adet yat limanı, 188 adet ticari iskele, 146 adet balıkçı barınağı, 63 adet boru hattı, platform ve şamandıra tesisine ilişkin işlemleri gerçekleştirdik.

Yine, enerji yatırımlarını desteklemek amacıyla, Enerji Piyasası Düzenleme Kurulundan lisans alan şirketlerin yürüttüğü 175 adet proje kapsamındaki taşınmazların kamulaştırma ve bedelsiz irtifak hakkı tesis işlemlerini yürütüyoruz. Orman Genel Müdürlüğüne bugüne kadar 10.800 adet, 5 milyon 600 bin metrekare taşınmazı tahsis ettik. Belediye, il özel idaresi ve köylere, park, rekreasyon ve yeşil alan gibi hizmetlerde kullanılmak üzere 102 adet, 2 milyon 700 bin metrekare taşınmazı tahsis, 132 adet 630 bin metrekare taşınmazı ise terk ettik.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 7

Kentsel dönüşüm ve afet riski altındaki alanların dönüştürülmesi kapsamında hazine taşınmazlarının tahsis ve devir işlemlerine devam ediyoruz. Bu kapsamda 2015 yılında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına 7 milyon 750 bin metrekare rezerv yapı alanı, 78 bin metrekare ri skli alan tahsis ettik.

TOKİ'ye, konut sorununun çözümü ve çarpık kentleşmenin önüne geçilmesi amacıyla 18 milyon 965 bin metrekare arsa ve arazi devrettik. Belediyelere kentsel dönüşüm kapsamında 28 milyon 424 bin metrekare taşınmazı devrettik.

Eğitim ve öğretim amaçlarında kullanılmak üzere de 2015 yılında üniversitelere 116 adet, 15 milyon 132 bin metrekare taşınmazı tahsis ettik. Millî Eğitim Bakanlığına 1.807 adet 13 milyon metrekare taşınmazı yine tahsis ettik. Öğrenci yurdu yapılması amacıyla Yükseköğretim Kredi ve Yurtlar Kurumuna 58 adet, 963 bin metrekare taşınmazı tahsis ettik.

Sağlık hizmetlerinin daha hızlı ve etkin verilmesini temin amacıyla 2015 yılında Sağlık Bakanlığına 359 adet, 5 milyon 653 bin metrekare taşınmazı tahsis ettik. Kamu özel iş birliği kapsamında şehir hastaneleri yapımı için bugüne kadar 12 ilde, 14 adet proje kapsamında 6 milyon 300 bin metrekare taşınmazda irtifak hakkı tesis ettik. Dolayısıyla hazinenin elinde bulunan taşınmazları hem ekonomik anlamda kullanılması hem de sosyal ve özellikle eğitim, sağlık amaçlarında kullanılmak üzere yaygın bir şekilde ilgili kamu kurumlarına veriyoruz.

Millî emlak işlemlerinde elektronik yöntem ve araçları da daha yoğun bir şekilde kullanıyoruz. Bu kapsamda Millî Emlak Otomasyon Projesi'yle millî emlak iş ve işlemlerinde tam otomasyona geçilmesi çalışmalarını yürütüyoruz.

Hazine taşınmazlarının coğrafi bilgi sistemini kurduk. Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ve Harita Genel Komutanlığıyla entegrasyon sağladık. Tespit işlemlerinde mobil uygulamaları da devreye aldık.

Sayın Başkan, değerli üyeler; kamu mali yönetim sistemimizi reforme ediyoruz. Bildiğiniz üzere, 64'üncü Hükümet Programımız ile 2016 Yılı Hükümet Eylem Planı'mızda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda yapılacak değişiklikler kamu maliyesi alanında önemli bir reform unsuru olarak yer almıştır.

5018 sayılı Kanun'un yürürlükte bulunduğu on yıllık süreçte, uygulama deneyimimiz yanında, Avrupa Birliği ilerleme raporları ile uluslararası kuruluşların değerlendirmelerini de dikkate almak suretiyle ikinci nesil mali yönetim reformunu da süratle –inşallah- hayata geçireceğiz. 5018 sayılı Kanun değişikliğiyle esas olarak, kaynakların ülkemiz önceliklerine göre daha etkin bir şekilde tahsis edilmesi ve kullanılmasını; açıklık, saydamlık, hesap verebilirlik süreçlerinin daha da güçlendirilmesini amaçlıyoruz.

Bu kapsamda, düzenleyici ve denetleyici kurumların da stratejik yönetim, performans esaslı bütçeleme, iç kontrol ve iç denetim gibi iyi mali yönetim ilke ve araçlarından faydalanmasını sağlayacağız. Bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri üzerinde kamuoyu denetimini güçlendirmek amacıyla, vatandaş bütçe raporunun hazırlanması ve kamuoyuna yayımlanması sağlayacak ve böylece saydamlık ve hesap verebilirlik güçlendirilecektir.

Kamu iç kontrol sisteminin kapsamı yeniden belirlenecek ve bir kamu idaresindeki aktörlerin iç kontrol sorumlulukları yeniden tanımlanarak kamu kaynağının etkin kullanımında daha fazla güvence sağlanacaktır. Kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrole ilişkin standart ve yöntemlere uyum düzeyinin izlenmesi, değerlendirilmesi ve kamuoyuna raporlanması sağlanacaktır.

Vergi istisna, muafiyet ve indirimleri ile bunların mali boyutunu gösteren, her yıl bir vergi harcama raporunun hazırlanması ve kamuoyuna raporlanması sağlanacaktır.

Kamu hizmetlerini program yaklaşımıyla ele alan yeni bir bütçe yapısına geçmeyi hedefliyoruz. 5018 sayılı Kanun'un mali sistemimize getirdiği performans esaslı bütçeleme anlayışının uygulama süreci, Bakanlığımızca izlenmiş ve değerlendirilmiştir. Tespit edilen hususlar ve edinilen tecrübeler ışığında ileri düzeyde bir performans esaslı bütçelemeye ilişkin ikinci nesil bütçe reformu ihtiyacı doğmuştur. Yapacağımız çalışmalar kapsamında bütçe dokümanlarımızın kamu hizmet programlarını ve bu programların çıktığı ve sonuçlarını gösteren bir yapıya dönüştürülmesini, Hükümetin öncelikleriyle idarelerin harcama kararları arasındaki uyumun güçlendirilmesini amaçlıyoruz.

İç kontrol sisteminin uluslararası standartlar ve uygulamalara uyum düzeyini artırmaya devam ediyoruz. Kamu idarelerine tahsis edilen ödeneklerin mevzuata uygun, etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını sağlamak amacıyla uluslararası standartlar ve kamu yönetimiimizdeki ilke, usul ve esasları dikkate alarak kamu iç kontrol standartlarını oluşturduk. Ayrıca, kamu iç kontrol rehberi ile kamu iç kontrol standartlarına uyum eylem rehberini hazırladık, kamu idarelerine dağıttık, ayrıca bunu kamuoyuna yayımladık. Bugün itibarıyla genel yönetim kapsamında bulunan yaklaşık 1.500 kamu idaresi bu rehberler çerçevesinde iç kontrol eylem planlarını hazırlayıp Bakanlığımıza göndermiş bulunmaktadır. İç kontrol sisteminin önemli bir unsuru olan iç denetim faaliyetlerinin etkin ve kendinden beklenen katma değeri sağlayacak şekilde yürütülmesi için mevzuat çalışmalarını her düzeyde tamamlamış bulunuyoruz. İç denetim sisteminin bilgi ve iletişim odaklı bir eksende yürütülmesi amacıyla Kamu Bilgi Teknolojileri Rehberi'ni yayımladık. Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasına odaklanan performans denetiminin uygulama esaslarını belirleyen kamu iç denetçileri için performans denetimi rehberi taslağını kamuoyu ile paylaştık.

Sayın Başkan, değerli üyeler; Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi Projesi'ni hayata geçiriyoruz. Kamu mali yönetim sisteminde yer alan süreçlerin sorumlusu olan idareler tarafından geliştirilen otomasyon sistemlerinin, bütünsel bir çerçevede entegre bir yapıda olmasının sağlanması için önemli bir çaba içindeyiz; bu, gerçekten kamu mali yönetiminde kaynakların etkin kullanımına, hesap verilebilirliğe ve saydamlığa önemli bir katkı sağlayacak bir husustur. Biz bunu önemli bir iyileştirme alanı olarak görüyoruz. Bu ihtiyaç çerçevesinde bütünleşik kamu mali yönetim bilişim sisteminin oluşturulmasıyla ilgili çalışmalara başladık. Tüm paydaşlarla görüş alışverişinde bulunuyoruz. Sayıştay, diğer tüm kamu idareleriyle birlikte ortak bir proje fikri etrafında çalışmalarımız devam ediyor. Bu projenin temel hedefi, mali yönetim sistemimiz ile farklı bilişim sistemleri arasındaki entegrasyonu sağlamaktır.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 8

Elektronik belge kullanımını yaygınlaştırmanın yanı sıra mükerrer iş süreçlerini de büyük ölçüde ortadan kaldıracak proje, karar vericilerin ihtiyaç duyacağı bilginin zamanında, tam ve doğru bir şekilde sunulması açısından da önem taşımaktadır. Kamu harcama süreçlerinde elektronik fatura zorunluluğu, kamu alımlarına yönelik e-tedarik altyapısının oluşturulması, erken uyarı ve risk analiz sistemleri gibi bileşenlere sahip olan proje, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılması noktasında önemli katkılar sağlayacaktır.

Uluslararası düzeyde kıyaslanabilir üçer aylık mali istatistik üretimine başladık. Genel yönetim mali istatistiklerini yıllık olarak, IMF, Avrupa Birliği ve Birleşmiş Milletlerin kabul ettiği ortak standartlara göre hazırlıyoruz ve yayımlıyoruz. 2015 yılından itibaren ise uluslararası mali istatistik uygulamalarıyla tam uyumlu üçer aylık mali istatistik tabloları hazırlıyor, uluslararası kuruluşlarla ve kamuoyuyla paylaşıyoruz. Ayrıca, G20 ülkeleri arasında uluslararası standartlara uyumlu olarak mali istatistik tablolarını üçer aylık yayımlayan ilk 10 ülkeden birisiz. Genel bütçeli idarelerin her biri için mali tablo üretimine yönelik mevzuat ve sistemsel çalışmalarımızı tamamladık. İnşallah, bu ayın 20'sinde mali tabloları kamu idarelerinin erişimine açmış olacağız. Böylece, mevzuatta - mevzuat dediğimiz Sayıştayın denetim yönetmeliği - öngörülen geçiş süresinden bir yıl önce sistemden alınacak mali tablolar ay sonuna kadar Sayıştaya verilebilecek; dolayısıyla genel bütçeli idarelerin üretmesi gereken tüm mali tablolar da üretilebilir hâle gelecektir. Bu konuda Sayıştayın da bize vermiş olduğu destekten dolayı kendilerine ayrıca teşekkür ediyorum.

Kamu özel iş birliği uygulamalarını muhasebe sistemi içinde takip etmeye başladık. Kamu özel iş birliği yöntemiyle girilen taahhütler, edinilen varlıklar, talep garantileri ve katkı payları ile borç üstlenim tutarlarının kayıt altına alınmasına ilişkin genel yönetim muhasebe yönetmeliğinde yaptığımız düzenlemelerle süreci başlattık. Bu çerçevede uygulamayı yönlendirmek üzere Temmuz 2015'te yayımladığımız tebliğe göre 2015 yılı Eylül ayı itibarıyla kamu özel iş birliği modelleri kapsamında yatırımı tamamlanmış işletmesiyle yatırımı devam eden projelerin envanterini çıkardık.

Kamuya ait taşınmazların envanterini muhasebe sistemine dâhil ettik. 2015 yılı sonu itibarıyla tapuda hazine adına tescilli yaklaşık 3 milyon taşınmazın envanter işlemlerini tamamladık ve bunu, genel yönetim muhasebe kayıtlarına aldık. Devlet muhasebesini uluslararası standartlara uygun hâle getiriyoruz. Uluslararası Kamu Sektörü Muhasebe Kurulu tarafından yayımlanan 33 uluslararası muhasebe standardının 25'i Devlet Muhasebesi Standartları Kurulu tarafından uyarlanarak Resmî Gazete'de yayımlandı. Geriye kalan standartların uyarlama çalışmalarına da devam ediyoruz. Yayımlanan standartların bir kısmını muhasebe mevzuatına uyarladık, yapacağımız çalışmalarla geriye kalanları da uyarlamaya devam edeceğiz.

Sayın Başkan, değerli üyeler; hukuk danışmanlığı ve muhakemat hizmetlerinde etkinliği artırmaya devam ediyoruz. 201 adet idarenin davalarını takip ediyor, icra işlerini yapıyoruz. 2015 yılı sonu itibarıyla, takip ettiğimiz dava ve icra dosya sayısı yaklaşık 552 bindir. Bakanlığımızca bugüne kadar uluslararası yargı organları nezdinde hazine avukatlarının doğrudan takip ettiği, hizmet alımından önceki ön aşamalarda destek verdiği veya danışmanlık hizmeti sunduğu uluslararası tahkim davası da 41'dir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; bildiğiniz üzere, 1 Kasım seçimlerinin ardından ülkemizin ihtiyaç duyduğu yeni reformları süratle hayata geçirmek üzere 2016 yılı için üç, altı ve on iki aylık dönemleri içeren, vatandaşlarımızın talep ve ihtiyaçlarını kapsayan bir eylem planı Hükümetimiz tarafından hazırlandı. Bu doğrultuda, ilgili bütün idareler eylemlerini en kısa sürede hayata geçirebilmek için yoğun bir mesai sarf etmektedirler.

Hükümet Eylem Planı'nda Bakanlığımızın sorumlu olduğu 23 eylemin 9'unu tamamlamış bulunuyoruz. Bugün itibarıyla vadesi üç aydan üç aya olan eylemlerden biri hariç tüm eylemleri değerli Komisyonunuzun katkılarıyla tamamladık. Geriye kalan alt işverenlik çerçevesinde asıl işlerde çalışanların kamuda istihdam edilmesine yönelik düzenlemeyi de Hükümet Eylem Planı'nda öngörüldüğü şekliyle 21 Mart tarihine kadar Meclisimize sunmayı hedefliyoruz.

Sayın Başkan, değerli üyeler; şimdi de, sizlere 2016 yılı gelir bütçesi hakkında bilgi vereceğim.

2016 yılında merkezi yönetim bütçe gelirlerinin 2015 yıl sonu gerçekleştirmelerine göre yüzde 11,9 oranında artarak 540,8 milyar liraya ulaşacağını tahmin ediyoruz. Vergi gelirlerinin yüzde 12,7 oranında artarak 459,2 milyar lira, vergi dışı gelirlerin ise yüzde 7,6 oranında artarak 81,7 milyar lira olarak gerçekleşmesini bekliyoruz.

2016 yılı genel bütçe vergi gelirleri içinde gelir vergisi 98,9 milyar lira, kurumlar vergisi 36,8 milyar lira, dâhilde alınan KDV 51,2 milyar lira, özel tüketim vergisi 116,3 milyar lira, harçlar 18,9 milyar lira, motorlu taşıtlar vergisi 9,9 milyar lira olarak tahmin edilmiştir.

2016 yılı genel bütçe vergi dışı gelirleri ise, teşebbüs ve mülkiyet gelirleri 18,9 milyar, alınan bağış ve yardımlar ile özel gelirler 2,5 milyar lira, faizler, paylar ve cezalar 36 milyar lira, sermaye gelirleri 12,2 milyar lira, alacaklardan tahsilat 1,6 milyar lira olarak yer almaktadır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; konuşmamın bu bölümünde de, Maliye Bakanlığı bütçesine ilişkin, kesin hesabına ilişkin bilgi vermek istiyorum:

2014 yılı sonu itibarıyla 110,4 milyar olan Bakanlığın bütçesinin 110,2 milyar lirası kullanılmıştır. Bu ödeneğin yaklaşık yüzde 2'sine tekabül eden 2,2 milyar lirası ise Bakanlığımızın kendi ihtiyaçlarında kullanılmıştır. Kalan 108 milyar lira ödenek ise Sosyal Güvenlik Kurumu, mahallî idareler, fon payları, yükseköğretim kurumları, Köy Hizmetleri kurumunun kapatılması nedeniyle il özel idarelerine yapılan transferlerden oluşmaktadır.

Maliye Bakanlığının 2016 yılı bütçesi ise, 156,1 milyar liradan oluşmaktadır. Bu ödeneğin 1,8 milyar lirası personel ve sosyal güvenlik giderleri, 645 milyon lirası mal ve hizmet alım giderleri, 184 milyon lirası sermaye giderleri, 13,6 milyon lirası cari transferler olmak üzere toplam 2,7 milyar lirası Bakanlığımızın ihtiyaçları için öngörülmüştür. Diğer taraftan Bakanlığımız ödeneklerinin yüzde



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 9

98,3'üne tekabül eden 153,4 milyar lira ise -demin ifade ettiğim gibi- Sosyal Güvenlik Kurumuna transferler, mahallî idare payları, fon payları, yükseköğretim kurumlarına yapılan hazine yardımları, yedek ödenekler tertipleri, Köy Hizmetleri personeli için il özel idarelerine yapılan aktarımlar, belediye altyapılarının desteklenmesi için yapacağımız transferlerden oluşmaktadır.

Gelir İdaresi Başkanlığının bütçesine gelirsek: Burada da 2016 yılı Gelir idaresi Başkanlığı gider bütçesi 2,8 milyar liradır. Bunun, 2,2 milyar lirası personel ve sosyal güvenlik prim giderleri; 339,7 milyon lirası mal ve hizmet alım giderleri; 197,1 milyon lirası sermaye giderleri; 13,5 milyon lirası ise cari transferlerden oluşmaktadır.

Özelleştirme İdaresi Başkanlığının bütçesi ise, toplam 30,8 milyon liradır. Bunun 21,6 milyon lirası personel ve sosyal güvenlik prim giderleri; 6,4 milyon lirası mal ve hizmet alım giderler; 2,8 milyon lirası ise cari transferler ve sermaye giderleri için öngörülmüştür..

Sayın Başkan, değerli üyeler; 2016 yılında mali disiplini sürdürmek ve güçlendirmek için kararlı adımlar atmaya ve geçmiş yıllarda da olduğu gibi elde ettiğimiz kazanımları daha da ileri seviyelere taşımak için yapısal reformlara kararlılıkla devam edeceğiz.

Bu vesileyle, 2016 yılı bütçesinin ülkemize ve milletimize hayırlı olmasını diliyorum. Sözlerime son vermeden önce bugün gün içerisinde bütçemize vereceğiniz katkılardan dolayı hepinize teşekkür ediyorum ve saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Sayın Bakana sunumları için teşekkür ediyoruz.

Sayın Bakan, bürokrat arkadaşlarımız lütfen kendilerini tanıtınlr.

(Bürokratlar kendilerini tanıttılar)

BAŞKAN – Sayın Yavilioğlu, sizi de merak ettiler Komisyon üyelerimiz.

MALİYE BAKAN YARDIMCISI CENGİZ YAVİLIOĞLU – Cengiz Yavilioğlu, Maliye Bakan Yardımcısı.

BAŞKAN – Sayın Yavilioğlu bizim aynı zamanda Komisyon üyemizdi geçen dönem. Komisyonun yüzde 90' ı yeni tabii.

Biz, bir kabilen önce sunumlara geçecektik.

Buyurun Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Biliyorsunuz, geçen geneli üzerinde görüşmelerde sorular sorulmuştu. Ben, bu konuda yazılı olarak cevap vereceğimi ifade etmiştim. Bugün Komisyon üyelerimize bu cevaplar dağıtıldı diye biliyorum.

BAŞKAN – Dağıttık, evet.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Tutanakları inceledim, ben de inceledim. Tutanaklarda yer alan soru mahiyetinde gördüğümüzü, soru olarak ifade edilen hususları esas almak suretiyle cevaplarımızı hazırladık. İnşallah yeterli olur.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, yetmesine yetti de işte yirmi altı yirmi yedi gündür bekliyorduk, her gün de Komisyonumuzun başlangıcı usul tartışmasında Maliye Bakanlığından gelecek cevapları.

Teşekkür ediyoruz.

Evet, şimdi, Kamu İhale Kurumu Başkanımıza bütçe sunumunu yapmak üzere söz vereceğim.

Buyurun Başkanım.

Sayın Başkan, süreniz on dakikadır.

2.- *Kamu İhale Kurumu Başkanı Mahmut Gürses'in, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu*

KAMU İHALE KURUMU BAŞKANI MAHMUT GÜRSES - Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri; kurumum ve şahsım adına hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Konuşmama başlarken sizlere öncelikle Kamu İhale Kurumunun görev ve yetkileriyle ilgili kısa bilgiler arz etmek istiyorum.

4734 sayılı Kanun'la kurulmuş olan Kamu İhale Kurumu, kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip bir üst kurul olarak teşkilatlanmıştır. Kamu alımlarında saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenilirlik, kamuoyu denetimi ve ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması temel ilkeleri çerçevesinde önemli bir işlevi bulunan Kamu İhale Kurumu, esas itibarıyla, ihale sürecinde idarelerce gerçekleştirilen işlemlere ilişkin itirazın şikâyet başvurularını inceleyerek sonuçlandırmak, Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin mevzuatı hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek, ihale ilanlarıyla ilgili esas ve usulleri düzenlemek ve Kamu İhale Bülteni'ni yayımlamak, ihalelere katılmaktan yasaklananlar ile kamu davası açılanlara ilişkin sicilleri tutmak, Elektronik Kamu Alımları Platformu'nu işletmek ve isteklilerin yeterliklerini tespitine ilişkin sertifikasyon sistemini kurmak görev ve yetkilerine sahiptir.

Kurum, görevlerini 18 yönetici, 149 kamu ihale uzmanı ve 170 idari personel olmak üzere toplam 337 personel ile yerine getirmektedir.

İdari ve mali özerkliğe sahip Kamu İhale Kurumu, kamu kaynaklarının kullanılmasına ilgili olarak, idarelerin 4734 sayılı Kanun kapsamında yaptıkları harcamalara yönelik mekanizmaların sağlıklı bir şekilde işlemesinde önemli role sahiptir. Kurum bu konunun kendisine yüklediği sorumluluğun gereği olarak faaliyetlerini ciddi bir iş disiplininin yanı sıra teknolojiye önem veren yenilikçi bir anlayışla yürütmektedir.

Kurumumuz, aynı zamanda, Avrupa Birliğiyle müzakere sürecinin başarıyla yürütülmesi, uluslararası kuruluşlar tarafından yapılan çalışmaların takip edilmesi ve bu kuruluşlarla iş birliğinin sağlanması yönündeki çabalarıyla ülkemizin uluslararası taahhütlerinin gerçekleştirilmesi sürecine yardımcı olmaktadır.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 10

Kurumumuz, bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale süreçlerinde daha etkin kullanımına yönelik çalışmalarına ağırlık vermekte, Elektronik Kamu Alımları Platformu'nun, kısaca "EKAP" dediğimiz platformun altyapısının geliştirilmesi ve elektronik ihale konusunda daha büyük mesafelerin alınması için kararlılıkla çalışmaktadır. Elektronik Kamu Alımları Platformu'yla, idarelerin ihale kayıt numarası alma, ilan verme, ihale dokümanı hazırlama, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi ihale süreçlerini elektronik ortamda yürütmelerine imkân sağlanmaktadır. EKAP'ın devreye alınmasından bu yana, idarelerce ihale dokümanları EKAP üzerinden hazırlanmakta ve ihale ilanlarının temel bileşenleri önemli ölçüde sistem üzerinden otomatik olarak oluşturulmaktadır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; ülkemizde 2015 yılında toplam kamu alımları tutarı yaklaşık 148 milyar Türk lirası olarak gerçekleşmiştir. Kamu alımlarının büyüklüğü dikkate alındığında, kamu alımları sisteminin tüm unsurlarıyla çok iyi tasarlanması ve yönetilmesinin önemi kendiliğinden ortaya çıkmaktadır.

Bu bağlamda, kurumun faaliyetlerine ilişkin kısaca bilgiler sunmak istiyorum. Kuruma 2015 yılında 3.498 itirazın şikâyet başvurusu yapılmıştır. Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin olarak ihale işlem dosyasının intikalinden itibaren karar verilene kadar geçen süre yirmi günün altındadır. Kurumun itirazın şikâyet başvuruları üzerine verdiği kararlar, idari yargı denetimine tabi olup tamamı İnternet sitemizde yayımlandığından bunlar kamuoyu denetimine açıktır. 2015 yılında kurum tarafından 3.638 uyuşmazlık kararı alınmış, bunların 982 tanesi için idari yargıda dava açılmıştır. Dolayısıyla resmin tümüne bakıldığında, ilgililer ile idareler arasındaki uyuşmazlıkların çok büyük bir bölümünün yargı yoluna başvurulmadan Kamu İhale Kurumu tarafından çözümlendiği rahatlıkla söylenebilir.

Kurumun kamu alımlarına ilişkin düzenleme görevi kapsamında, hizmet alımı ihalelerinde aynı ihalede en düşük tekliflerin eşit olması hâlinde uygulanacak olan kriterlerde değişikliğe gidilerek geçmiş iş deneyimi daha fazla olanlara öncelik verilmesi şeklindeki uygulama kaldırılmıştır. Rekabetin yanı sıra fırsat eşitliğini de daha üst seviyede sağlamaya dönük bu düzenlemeyle, teklif fiyatlarının eşitliği hâlinde üç farklı kriter dikkate alınmak suretiyle puanlama sistemi getirilmiştir.

Ayrıca yaklaşık maliyeti eşik değerin üçte 1'ine kadar olan yapım işi ve yaklaşık maliyeti eşik değerin yarısına kadar olan hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin idareler tarafından doğrudan reddedilebilmesi veya sorgulanmaksızın kabul edilebilmesi seçenekleri getirilmiş, bu tekliflerin açıklanmasına ilişkin yöntemler sadeleştirilmiştir.

AR-GE ve yenilik projeleri ile farklı destekler çerçevesinde projeler yürüten istekliler, iş deneyimini gösteren belgelerinin bulunmaması nedeniyle ihalelere katılamamaktaydı. Bu durumdaki isteklilerin ihalelere katılımının sağlanması için AR-GE ve çeşitli destekler çerçevesinde yürütülen projeler sonucu ortaya çıkan yerli malı ile hizmetlerin piyasaya arz edilmesinden sonra alınabilecek ve iş deneyimini gösteren belgeler yerine kullanılacak olan teknolojik ürün deneyimi belgesiyle ilgili düzenlemeler Bilim, Sanayi Bakanlığımızla birlikte yapılmıştır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; ihale işlemlerinin etkin, şeffaf ve hızlı bir şekilde yürütülmesi, işlem maliyetlerinin azaltılması, ihalelere katılımın ve rekabetin artırılmasının en etkin yollarından biri de elektronik ihalenin hayata geçirilmesidir. Bu kapsamda idareler, 2010 yılından bu yana kademeli olarak devreye alınan Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden ihale dokümanını mevzuata uygunluk denetimi yapan akıllandırılmış bir programla hazırlayabilir hâle gelmişlerdir. Ayrıca isteklilerin, Gelir İdaresi Başkanlığı sistemi üzerinden vergi borcu, vergi matrahı, bilanço ve gelir tablosu bilgileri; SGK sistemi üzerinden kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu bilgileri sorgulanabilmekte ve bu imkânlar ihalelerde teklifler değerlendirilirken büyük kolaylık sağlamaktadır.

1 Eylül 2014 tarihinden itibaren iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi zorunluluğu getirilmiştir. Bu tarih öncesinde düzenlenmiş ve hâlen kullanılmakta olan iş deneyim belgeleri ise 1 Temmuz 2016 tarihine kadar EKAP'a aktarılacaktır. Süreç devam etmektedir. Bu işlemlerden sonra iş deneyim belgelerinden kaynaklanan şikâyetlerin de daha azalması beklenmektedir. Bugün itibarıyla EKAP'ta kayıtlı yaklaşık 115 bin adet iş deneyim belgesi bulunmaktadır.

2015 yılı içerisinde EKAP'ta gerçekleştirilen iki önemli yenilik, 1 Ocak 2015 tarihinden sonra yapılan ihalelerde idareler tarafından tebligatların EKAP üzerinden yapılmasının sağlanması ve tüm yerli istekliler için EKAP'a kayıt olma zorunluluğunun getirilmesidir. Tebligatların EKAP üzerinden hızlı ve güvenli bir şekilde yapılmasıyla kamu alımları alanında muhtemel zaman kayıpları asgariye indirilmiştir. Tüm yerli isteklilerin EKAP'a kayıt olmasıyla ihalelerin elektronik ortamda gerçekleştirilebilmesi hedefinin önemli bir adımı atılmış olup bu süreçte EKAP'a kayıtlı istekli sayısı 40 binden 100 bine çıkmıştır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; konuşmamın bu bölümünde, son bölümünde de sizlere 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabına ilişkin kısa bilgiler sunmak istiyorum. Kurumun gelirleri, esas itibarıyla, kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin sözleşme bedeli üzerinden alınan kurum payı tutarlar, ihalelere ilişkin itirazın şikâyet başvuru bedelleri ve ihale ilanı yayın gelirlerinden oluşmaktadır. Kurumun 2016 bütçe yılında elde edeceği gelir 132 milyon lira olarak tahmin edilmektedir.

Bu gelirin yaklaşık 36,9 milyon lirasının personel ve SGK giderlerine, -32,9 milyon lirasının mal ve hizmet alım giderlerine, 1,9 milyon lirasının cari transferler giderlerine, -35,9 milyon lirasının ise sermaye giderlerine harcanacağı, 24,4 milyon lirasının ise gelir fazlası olarak hazineye aktarılacağı öngörülmektedir.

2014 yılı kesin hesap bilgileri ise özetle şöyledir: 2014 yılı bütçe başlangıç ödeneği 111 milyon lira iken kurumun gelirlerinin tahminlerin üzerinde gerçekleşmesi nedeniyle hazineye aktarılacak gelir fazlası için eklenenlerle birlikte yıl sonu ödenek toplamı 178 milyon lira olmuş, yıl sonu itibarıyla ödeneklerin 118,7 milyon lirası harcanmış, 55,7 milyon lirası gelir fazlası olarak hazineye aktarılmış ve 3,6 milyon lirası ise iptal edilmiştir.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 11

Kurumun kendisine yüklenen görevleri yerine getirirken bugüne kadar olduğu gibi bundan sonra da titizlikle ve özveriyle çalışmaya devam edeceğinin ve kuruma tahsis edilen 2016 yılı bütçesinin büyük bir sorumluluk anlayışı içinde harcanacağını Komisyonun değerli üyeleri tarafından bilinmesini temenni eder, hepinize saygılar sunarım.

BAŞKAN – Kamu İhale Kurumu Başkanına teşekkür ediyoruz.

Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Başkanına söz vereceğim.

Sizin de süreniz on dakikadır.

3.- *Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Başkan Vekili İmdat Ersoy'un, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) hakkında sunumu*

KAMU GÖZETİMİ MUHASEBE VE DENETİM STANDARTLARI KURUMU BAŞKAN VEKİLİ İMDAT ERSOY – Teşekkür ediyorum.

Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri; konuşmamın başında ben de heyetinizi saygıyla selamlıyorum.

Malumlarınız olduğu üzere, ekonomik yapıların büyümesi ve küreselleşmesi, karmaşıklık derecelerinin artması, muhasebe uygulamalarının farklılaşması ve uzmanlık gerektirmesi uluslararası düzeyde karşılaştırılabilir doğru ve güvenilir finansal bilgi elde etmenin önemini büyük ölçüde artırmıştır. Nitekim güvenilir olmayan bilgilere dayanılarak alınacak kararlar, kaynakların yanlış ve verimsiz alanlara tahsis edilmesine neden olarak hem topluma hem de karar alıcılara ciddi maliyetler getirebilmektedir.

Finansal bilgi ve raporların tarafsız, doğru ve güvenilir olduğunun belirlenmesi konusunda kabul görmüş en yaygın usul ise bunların bağımsız ve güvenilir kişi ve kurumlar tarafından denetlenmesidir. Yakın bir geçmişte ABD'de ve bazı Avrupa ülkelerinde yaşanan ve şirketlerin üst yönetimleri ile bağımsız denetçilerin de sorumlu tutulduğu şirket ve muhasebe skandalları, finansal tabloların ve bu tabloları hazırlama ve denetleme sürecinde yer alanların güvenilirliklerine büyük zarar vermiştir.

Yaşanan bu süreç sonucunda, başta ABD olmak üzere birçok gelişmiş ülke, bireysel yatırımcıları korumak ve finansal raporlama sürecinin güvenilirliğini tekrar sağlamak için sıkı tedbirler almak zorunda kalmışlardır.

Bu tedbirlerin en somut ve yaygın olanı ise muhasebe, finansal raporlama ve denetim üzerindeki kontrollerin sıklaştırılması amacıyla meslekten bağımsız düzenleme, denetleme ve yaptırım uygulama yetkilerini haiz kamu gözetimi kurumlarının oluşturulmasıdır.

Küresel düzeydeki bu gelişmeler ve ihtiyaçlar ülkemizde de etkisini göstermiştir. Nitekim yeni Türk Ticaret Kanunu ile muhasebe ve bağımsız denetim alanında öngörülen sisteme paralel olarak 660 sayılı Kanun Hükmündeki Kararname'yle dünyadaki örnekleri de dikkate alınarak Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu kurulmuştur.

Kurumumuzun görev ve yetkileri özetle, uluslararası standartlarla uyumlu bir şekilde Türkiye muhasebe ve Türkiye denetim standartlarını oluşturmak ve yayımlamak, bağımsız denetçiler ve bağımsız denetim kuruluşlarını yetkilendirmek ve bunların faaliyetlerini denetlemek, bağımsız denetim alanında kamu gözetimi yaparak bağımsız denetim alanında uygulama birliğini, gerekli güveni ve kaliteyi sağlamaktır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; görevlerimizle ilgili olarak yürütülen faaliyetleri kısaca arz etmek isterim. Kurumumuzca, Türkiye muhasebe standartlarının oluşturulması ve yayımlanmasına ilişkin olarak Uluslararası Muhasebe Standartları Kuruluyla yaptığımız telif anlaşması kapsamında TMS'ler uluslararası standartlarla uyumlu olarak mevzuatımıza kazandırılmakta ve güncel tutulmaktadır. Bu çerçevede kurumumuzca toplam 53 tebliğ yayımlanmıştır.

Yine Türk Ticaret Kanunu tarafından kurumumuza verilen yetki çerçevesinde, AB düzenlemeleri ve uygulamaları da dikkate alınarak ülkemizde Türkiye muhasebe standartlarının zorunlu uygulama kapsamı kamu yararını ilgilendiren kuruluşlarla sınırlı tutulmuştur. KAYİK'ler dediğimiz bu kuruluşlar dışında da bağımsız denetime tabi şirketlerin finansal tablolarının da doğru ve gerçeğe uygun sunumunun sağlanması amacıyla AB üyesi ülkelerde olduğu gibi TMS'lere göre çok daha basit muhasebe ilkelerine yer veren ve birliğin son direktifiyle uyumlu olacak şekilde yerel bir finansal raporlama çerçevesi taslağı hazırlanarak kamuoyunun görüşüne açılmıştır.

Türkiye denetim standartlarının oluşturulması ve yayımlanmasına ilişkin olarak uluslararası denetim standartlarını da yayımlayan Uluslararası Muhasebeciler Federasyonu ile imzaladığımız telif anlaşması çerçevesinde Türk Ticaret Kanunu'nun öngördüğü finansal tabloların bağımsız denetimine ilişkin standartların tamamı yayınlanmış olup güncelliği de takip edilmektedir. Bu çerçevede de kurumumuz tarafından toplam 44 adet tebliğ yayımlanmıştır.

Söz konusu standartların yanı sıra, Uluslararası Muhasebeciler Federasyonu tarafından yayınlanan diğer standartların da Türkiye Denetim Standartları ana başlığı altında mevzuatımıza kazandırılmasına yönelik çalışmalar da büyük ölçüde tamamlanmıştır.

Bağımsız denetçilere yönelik yetkilendirme faaliyetlerine ilişkin olarak geçiş dönemi eğitimleri üniversitelerle iş birliği hâlinde ve Avrupa Kredi Transfer Sistemi (AKTS) ile uyumlu bir biçimde gerçekleştirilmiştir. Bu çerçevede, iş birliği yapılan 26 üniversiteyle eğitim faaliyetleri ülke çapında yürütülmüştür. Meslek mensuplarına buldukları illerde eğitim alma imkânı sağlanmış olup bugüne kadar yaklaşık 20 bin SMMM ve YMM meslek mensubu geçiş dönemi eğitimlerini tamamlamıştır.

Diğer taraftan, yılda iki defa yapılmak üzere AB direktiflerine uygun olarak bağımsız denetçilik sınav sistemi oluşturulmuş olup bugüne kadar 5 sınava toplam 7.300 kişi katılmıştır. Geçtiğimiz süreç içerisinde yaklaşık 15 bin meslek mensubunun yetkilendirme işlemleri tamamlanmış olup bunların 13.280'i bağımsız denetçi resmî siciline kaydedilmiştir.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 12

Diğer taraftan, kurumumuz faaliyetlerinin tamamen elektronik ortamda, güvenli e-imza ile yürütülmesi konusuna büyük hassasiyet gösterilmektedir. Yetkilendirme işlemleri kurumumuz tarafından hazırlanarak hizmete sunulan bilgi sistemleri üzerinden elektronik olarak 7/24 esasına göre yürütülmektedir.

Bağımsız denetim kuruluşlarına yönelik yetkilendirme faaliyetleriyle ilgili olarak kurumumuz faaliyete geçmeden önce mevcut olan ve yeni mevzuata intibakları sağlanarak yeniden yetkilendirilen bağımsız denetim kuruluşları dâhil bugün itibarıyla kurumumuz tarafından yetkilendirilmiş 196 adet bağımsız denetim kuruluşu bulunmaktadır. Daha önce sınırlı birkaç ilde bağımsız denetim kuruluşu bulunmakta iken hâlen 18 ilde bağımsız denetim kuruluşu bulunmakta ve bu sayı günden güne artmaktadır.

Kurumumuzun gözetim fonksiyonuyla ilgili olarak gözetim ve denetim faaliyetlerinde kullanılacak inceleme rehberleri oluşturularak bağımsız denetim kuruluşları nezdinde ilk defa kalite kontrol sistemi incelemelerine ve seçilmiş dosya denetimlerine başlanmıştır. Bugüne kadar bağımsız denetim kuruluşları nezdinde toplam 115 inceleme ve denetim gerçekleştirilmiştir.

Diğer taraftan, gözetim faaliyetlerinin bağımsız denetimlerle eş anlı yürütülebilmesi için hizmete konulan Sözleşme Bilgi Giriş Portalı'yla etkin bir gözetim sistemi oluşturulmasına yönelik ilk adım atılmış olup risk esasına göre yürütülecek gözetim, denetim çalışmalarına ilişkin veri altyapısı oluşturulmuştur.

Bu çalışmalar yanında, kurumumuzun insan kaynağını, fiziki ve teknik kapasitesini artırmaya yönelik çalışmalarımız da aralıksız sürdürülmektedir. Kurumumuzda bugün itibarıyla, kurul üyeleri hariç olmak üzere, toplam 119 personel istihdam edilmektedir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; kurumumuz kurulduğu günden beri uluslararası kuruluşlarla ve diğer ülkelerin ilgili kurumlarıyla da iş birliğine büyük önem vermiştir. Geçtiğimiz süreç içerisinde, kendi ülkelerinde bağımsız denetimi düzenleme yetkisine sahip kurumlardan oluşan ve 53 üyesi bulunan Uluslararası Denetim Otoriteleri Forumuna üye olunmuştur. Yine bu kapsamda, 8-9 Eylül 2015 tarihinde İstanbul'da ev sahipliğimizde "Bağımsız denetimde kalitenin artırılması" temasıyla, uluslararası kuruluşlardan gelen çok sayıda katılımcının da iştirakiyle 1'inci Uluslararası Bağımsız Denetim Kongresi düzenlenmiştir.

Sayın Başkan, değerli üyeleri; son olarak kurumumuzun gelir ve gider yapısıyla ilgili olarak heyetinize kısaca bilgi arz etmek istiyorum. 2016 yılı bütçe teklifimiz 35 milyon 970 bin TL'dir. Bu tutarın 22 milyon 560 bin TL'si hazine yardımıyla, kalan 13 milyon 405 bin TL'nin de kurumumuzun öz gelirleriyle finanse edilmesi planlanmıştır.

Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun çok değerli üyeleri; ülkemiz açısından yüksek kalitede ve güvenilir bir finansal raporlama ve bağımsız denetim ortamının oluşturulması yönünde Kamu Gözetimi Kurumunun kurulmasıyla önemli bir adım atılmıştır. Önümüzdeki süreç, Türkiye ekonomisinin gelişmesi ve büyümesine paralel olarak finansal raporlama ve bağımsız denetimin geliştirilmesi, gözetim ve denetim faaliyetlerinin etkinliğinin artırılması ve uluslararası iş birliğine ilişkin yeni imkânların araştırılması çalışmalarının yoğun olduğu bir süreç olacaktır.

Kurumumuzun sahip olduğu insan kaynağı ve oluşturmakta olduğu teknik altyapısıyla bu süreçte görevlerini en iyi şekilde yerine getirerek dünyanın önde gelen bağımsız denetim otoriteleri arasındaki yerini alacağını belirtmek isterim.

Bu duygu ve düşüncelerle, yapılacak görüşmeler ve katkılar için heyetinize teşekkür eder, 2016 yılı bütçemizin ülkemiz için hayırlı olması dileğiyle saygılar sunarım.

BAŞKAN – Sayın Başkana sunumları için teşekkür ediyorum.

Değerli arkadaşlar, sunumlar tamamlanmıştır.

### III.- KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

#### A) KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ

1.- 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297)

a) Maliye Bakanlığı

b) Gelir İdaresi Başkanlığı

c) Kamu İhale Kurumu,

d) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

e) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

BAŞKAN - Şimdi görüşmelere başlıyoruz.

İlk olarak Sayın Temizel'e söz vereceğim.

Sayın Temizel, buyurun lütfen.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli milletvekilleri; Turizm Bakanlığını sabaha kadar görüşüp Maliye Bakanlığı bütçesine boş olarak başlayan Değerli Plan ve Bütçe Komisyonu üyeleri; ben bazı bütçelerin görüşülmesi sırasında...

BAŞKAN – Çok özür diliyorum, ben sözünüzü kestim ama iki dakika ...

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) – Estağfurullah.

BAŞKAN - Kameraman arkadaşlar, kameranızı ön tarafa alabilirsiniz, görüşmeleri buradan takip edebilirsiniz ama sol tarafı boşaltacağız.

Arkadaşlar, görüşmelere geçiyorum.

Sayın Temizel, buyurun.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 13

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Bu geçişi yumuşatmak için, değerli arkadaşlar, size rahmetli Levent Kırca'nın bir skecini hatırlatayım veya anımsatayım: Bir lokantaya girer perişan bir hâlde "Olay çıkmadan çabuk bana bir çorba, olay çıkmadan çabuk bana bir kebab." falan der, karnını güzelce doyurur. Garson yorgunluktan perişan bir vaziyette gelir "Ya, ne olayı çıkacak, benim elimi ayağımı dolaştırdın?" deyince, "Vallahi bende para yok, şimdi olay çıkacak."

Şimdi, Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı da acele ettire, ettire, ettire, sabahlara kadar bu komisyonları çalıştırarak, süründürerek nihayet sonuna geldik. Acele etmemizin nedenini hâlâ anlamadık açık söylemek gerekirse. Niye bu kadar acele ettik? Daha neredeyse kırk güne yakın geçici bütçe uygulama süresi varken bu bütçeyi niye bu kadar iki ayağı bir pabuca girmiş olarak çıkarttık? Bunu ben de anlayabilmiş değilim.

Şimdi, değerli arkadaşlar, bazı bakanlık bütçelerinin görüşülmesi sırasında ben empati yapacağımı söylüyorum yani kendimi -şu Sayın Bakanın yerinde olmak istemiyorum, ayrı bir olay da- geçici bir süre için koysam acaba şu anda görüşülen bütçeye ve Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülen bütçeye nasıl bakardım diye bir düşünüyorum. Bazı konularda kaçınılmaz olarak "Ya, başka çare mi var ki zaten?" diyerek otomatik olarak kabulleniyorum ancak kabullenmediğim yani empati yaptığım zaman bile kabullenmediğim, karşı olduğum bazı olgular var. Kesin olarak benimseyemediğim olay Maliye Bakanlığının bütçesinin görüşülmesi sırasında Maliye Bakanlığının yanında "bağlı kurum", "ilişkili kurum" olarak, "bağımsız kurum" olarak adlandırılan kurumların yer alması. Bunu benimseyemiyorum, bunu içime sindiremiyorum. Şu nedenle sindiremiyorum: Zaten Maliye Bakanlığı bu devletin bütçesini emanet ettiği ve her şeyiyle beraber şurada biraz sonra konuşacağımız o tasarının içerisinde uygulamasını verdiği bir güven kurumudur ve güven insanıdır.

Bağımsız kurum yaratmak, siyasete güvensizlikten kaynaklanan bir olguydu. Siyasiler sürekli olarak yanlı davranıyorlar, tarafsız olmuyorlar, bağımsız olmuyorlar, etki altında kalıyorlar, o nedenle de kurumlar bağımsız olsun. Kurumların bağımsız olmasının hiçbir öneminin olmadığını Türkiye yaşadığı süreçte gördü, gördü. İsteddiği kadar bağımsız yapın siz, bağımsızlığı sağlayan koşullar farklıdır, atama şekliinden gelir, bütçesinden gelir, yeniden seçilip seçilmeyeceğinden gelir, gelir de gelir bütün onların hepsi. Ama sürekli olarak zaten Maliye Bakanlığına her şeyiyle bağlı olan bağlı kuruluşların bağımsız gibi davranıyor olmasını veya yapılmasını Maliye Bakanlığı açısından hazmetmek kolay bir olay değil. Bunların belirli bir şekilde bitirilmesi gerektiğini düşünüyorum. En fazla da Gelir İdaresi Başkanlığının bütçesinin ayrı görüşülmesinden rahatsız olurdum orada oturuyor olsam.

Değerli arkadaşlar, siyasette iktidar olmuş bir siyasi partinin istediği gibi vergi kanunu düzenlemesi yapma hakkı da yoksa bu insanlar niye siyaset yapar? Olmaz öyle şey. O, onun siyasi tercihidir, istediğini tercih eder. Tercihinin halk tarafından benimsenip benimsenmediğini de bir sonraki seçim belirler. Olay budur. Ha, uygulamalarla ilgili tarafsızlık "Kanunlar istenildiği gibi yapılsın ama uygulayan insanlar tarafsız, bağımsız olsun." deniliyorsa işte bu, biraz önceki Maliye Bakanlığı tanımına aykırı düşer.

Ben, otuz küsur yılını Maliye Bakanlığına -giriş katından başlayıp tepesinden çıkmış biri olarak- vermiş bir insan olarak söylüyorum, ne bürokrat olarak çalıştığım dönemde ne de yönetici olarak bulunduğum dönemde -ki, bir sürü kademesinde buldum- Maliye Bakanlığında ne bir talimat alındı ne bir talimat verildi. Aynı cümleyi bütün arkadaşlarım için kuralım, yoktur böyle bir olay. Bütçe Genel Müdürlüğünde ihalelerin tasdiğiyle ilgili, işlemlerle ilgili Türkiye'de ihale hikâyeleri anlatıla anlatıla bitirilmez. Bütçe Genel Müdürlüğü bu açıdan çok sağlam bir kurumdu, arkasında bakanın gücü olduğu için de taş gibi dururdu ortalıkta. Bakanlar Kurulunda ne tartışmalar olduğunu da bilirim. O nedenle, ilk rahatsız olduğum konu bu. Bu durumun önümüzdeki bütçelerde düzeltilmesini ve "Maliye Bakanlığı" denildiği andan itibaren yeniden bir itibar kurumu olarak ve devletin çok rahatlıkla güveneceği, dolayısıyla "Güvensizlik yaratacak bazı davranışları nedeniyle bağımsız kurumlar kurulmuştur." şeklindeki bir uygulamanın sona erdirilmesini kesin olarak bekliyorum ve temenni ediyorum.

Şimdi değerli arkadaşlar, "Mali disiplin, mali disiplin" diyerek girdik biz bu işin içerisine, ilk konuşmasına Sayın Bakan da aynı cümlelerle başladı. Doğrudur, bütçelerde ve daha sonradan bütçe uygulaması sırasında mali disiplin kesinlikle demokrasiye ve parlamenter sisteme saygının gereğidir. Elbette ki bu saygıyı sağlayacak olanlar da çok büyük ölçüde bütçeyi yapanlardır. Biz, bu bütçenin yapılmasına -biraz önceki anekdottan da geldiğim nokta oydu zaten- maalesef bir katkıda bulunamadık, çok bir katkıda bulunamadık. Tamam, uygulamaları genel olarak arkadaşlarımız eleştirdiler, bazı şeylere dikkat çektiler, konuşulmayan konuların konuşulmasını sağladılar, bunlar iyi. İyi de değerli arkadaşlar, sizin burada çok daha farklı bir işleviniz vardı. Bugün önüme bu kadar şeyleri yığmanın nedenini hemen size bir anlatayım. Bunlar nedir biliyor musunuz? Şu tuğla gibi şeyler, işte, gece gündüz çalışarak kaç gündür burada uğraşarak yaptığımız bütçeler, bunları yaptınız. Yani bunlar değil, bunlar 2015'in de, aylarını gelecek çünkü önünüze bir süre sonra. Burada bütün bakanlıkların hepsine teker teker ödenekler verdiniz, ödenekler dağıttınız, dağıttınız fakat bu süre içerisinde içinizden hiç kimse en azından bu ödeneklerden "Ya, şu çok gereksiz bir olay halbuki benim seçim bölgemde ya da benim bildiğim konularda Türkiye'de bundan çok daha fazla ihtiyacı olan şöyle bir yatırım alanı var. Bunu alın da şuraya verin Allah aşkına." demediniz. Ya da "Ne gerek var canım, bunu vere vere bir hâl etmişsiniz, ne zamandan beri veriyorsunuz bu ödenekleri, buradan ne sonuç çıkmış? Bırakın artık bu uygulamayı." da demediniz. Bu tuğla gibi şeylerin iki tane sütunu vardır değerli arkadaşlar, yakında Başkan bastırarak göreceksiniz. Bu sütunun bir tanesinde Hükümetin teklifi yazar yan sütun boştur.

BAŞKAN – "Komisyon metni" yazar orada.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Bu da komisyonca kabul edilendir, Allah'a şükür tertemiz, tek bir kuruşluk... Yani hiç değilse simge olsun diye üç tane ödeneği artırın. Yani buralarda bunların tartışılmıyor olması aslında uygulayıcılara çok büyük bir huzur veriyor falan filan diye düşünmeyin.

BAŞKAN - Yok, biz onu yedek ödeneği artırarak çözüyoruz Sayın Bakanım.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 14

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Oraya gelmeye çalışıyordum zaten.

Değerli arkadaşlar, eğer bütçeleri görüşmeyip de daha sonradan buradaki sorunları farklı bir şekilde çözüyorsanız, işte bu bütçe hakkının daha sonradan kötüye kullanılmasıyla ilgili olarak bazı kapıların aralanması anlamına geliyor.

Şimdi "Bütçe hakkına saygı denilen olay, bunun yasalara ve Anayasa'ya uygun bir şekilde yapılan bütçesinden geçiyor." diyorsunuz, doğru, gerçekten de 5018 sayılı Yasa... Bana göre 1050 sayılı Yasa daha güzel bir yasaydı, kesinlikle iyiydi. Eğer bundan sonra yapılacak olan reformda temel olarak yeniden 1050'ye dönüp aradaki çağdaş değişimlere uygun ilaveler yapmak suretiyle çözülsün büyük bir olasılıkla çok daha sağlıklı bir şey çıkar ortaya.

Şimdi, bu 5018 sayılı Yasa, diyor ki: "Sizin buraya koyduğunuz ödeneklerin şunların bunların hepsinin ne şekilde harcanacağını bana bakarak anlayacaksınız." Güzel, bu doğru. Bu yasanın doğruya ve arkasında da bütçede de siz bu ödenekleri veriyorsanız, bütçe ödeneklerinin bu yasaya göre harcanması bir zorunluluktur. Güzel, fakat siz, oturup da bunu, 5018'in kapsamı dışında harcanmak üzere belirli yetkileri ha babam artırmaya kalkarsanız, işte bu, bu yasanın işlevini de ortadan kaldırılır, hesap verilebilirlik, saydamlık ve hazine birliği ilkelerini zedelemeye başlar. Ben niye yalan söyleyeyim, bütçe metnini gördüğüm zaman 16 madde "Çok şükür, nihayet sağlanmış." dedim. Sonra, (E) cetveline bir baktım 94 madde. (E) cetvelindeki 94 madde şu anlama geliyor: Yani siz, genel 5018 ilkelerine göre değil de özel olarak tanımlanmış olan yetkiler çerçevesinde harcamalar yapın. Şuradaki ödeneği alın, şu özel hesaba koyun, o özel hesaptan da bakana verdiğim yetki çerçevesinde -X bakanı yetkilidir, Kalkınma Bakanı yetkilidir veya bilmem ne bakanı yetkilidir- onun belirleyeceği usul ve esaslar dairesinde bunu yapsın. İşte, empati yaptığımda en fazla beni rahatsız eden olay da budur çünkü şu kanunun yürütme maddesinde çok net bir şekilde, Cumhurbaşkanlığına, Meclisi ve Sayıştay'ı çıkarttıktan sonra geri kalan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleriyle ilgili olarak yürütmeye yetkili tek kişi Maliye Bakanındır. Bu kadar, bütün sorumluluğu Maliye Bakanlığına vermiş vaziyette zaten, bu kanunda veriyorsunuz, yetkiyi veriyorsunuz ama bu arada 94 tane farklı düzenleme yapmak suretiyle onları Maliye Bakanlığının şeyinden kaçırmaya çalışıyorsunuz,

Değerli arkadaşlar, bizim bu tutarsızlıkları kesin olarak ortadan kaldırmamız gerekiyor. Bu tarz tutarsızlıklarla götürülecek olan bir bütçenin ciddi sorunlar yaratacağını belirli bir süre sonra hepimiz kabul ediyoruz. Zaten yeni bir 5018, yani kamu harcamalarına ilişkin düzenleme yapılmasının gereği de bu. O nedenle de, bu konulara dikkat çekmek suretiyle, öncelikle düşünülmesi gereken konular olduğunu burada bir defa daha belirtmek istedim.

Şimdi değerli arkadaşlar...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN - Ek süre verdim efendim.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Teşekkür ederim.

Yürütmeyle ilgili olarak Maliye Bakanlığının yetkilerinin genişliğini çok

net olarak gördünüz. Hatta ve hatta bu kanun kapsamında düşünülmeyen yani kanunun içerisine konulan, istisnai maddelerle konulan hükümlerde bile örneğin örtülü ödenekte, Başbakanın vicdanına teslim edilmiş olan bir ödeneği Başbakan kullanır, onunla ilgili olarak herhangi bir şey sorma falan konumuz yoktur, sormazsınız çünkü vicdanına emanet etmişsiniz onu ama o vicdanın altında Maliye Bakanının mührünün olması gerekir. Yani o yapılan harcamalarla ilgili belgeleri Başbakan ve Maliye Bakanı oturur, beraber gözden geçirirler "Amacına uygun olarak kullanılmıştır, 5018'teki örtülü ödenekle ilgili maddeye uygundur." derler, sonra imha ederler. Bu, çok önemli bir olaydır. Bütçeler içerisinde bu olayları görmek çok önemli bir olaydır. Vicdanlara teslim edilen konularda bile... Daha sonradan ilgili bakan da ilave edilmiş 5018'in içerisinde ona, bunun hiç gereği de yoktur ve olmaması da gerekir, ayrı bir olay. Dolayısıyla, bu kadar önemli bir kurumu bile bu şekilde düzenlemiş olan yasaların içerisinde sürekli olarak Maliye Bakanlığının dışında düzenlemeler yapacak... Hatta yönetmeliklerle ilgili olarak bir de artık Maliye Bakanlığının neredeyse çoğunda adı geçmiyor, direkt olarak bilmem kim tarafından, eskiden onun görüşü alınarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılırdı bunların hepsi, harcamalarla ilgili usuller, görüşleri alınır ona göre yapılırdı, şimdi bu olaylarda büyük ölçüde olayı kaptırmış oluyoruz.

Yine, empati yaptığım için söylüyorum, ciddi anlamda rahatsız olduğum bir konu daha var. Maliye Bakanına oturup şu bütçelerin uygulama yetkisini vermiş misiniz? Vermişsiniz. Peki, bu Maliye Bakanı hangi denetim örgütüyle bu uygulamalara dönük olarak denetimlerini yapacak, denetimlerini yürütecek? Olayı bir vergi denetim birimi olarak almamak gerekiyor.

Değerli arkadaşlar, kamu yönetiminde "hiyerarşik denetim" denilen bir olgu vardır.

Arkadaşlar, yine sohbeti koyulattılar Sayın Başkan.

BAŞKAN - Arkadaşlar, biraz sessiz lütfen.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Kamu yönetiminde "hiyerarşik denetim" denilen bir olay vardır. Hiyerarşik denetim emir ve talimat veren, emir ve talimatlarının nasıl uygulandığını geri dönüp baktığında ona bilgi getirecek denetim birimlerine ihtiyacı vardır.

BAŞKAN - Arkadaşlar, komisyon dışında da sessizliği muhafaza edelim, uyarır mısınız.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Benim bildiğim kadarıyla dünyada maliye bakanlarından bu anda hiyerarşik denetim organı olmayan şimdilik tek bakanlık bizim Bakanlığımız oldu. Bir zamanlar Maliye Teftiş Kurulu diye bir kurul vardı. Maliye Teftiş Kurulunun mensuplarının unvanı maliye müfettişiydi, Maliye Bakanlığı müfettişi değil maliye müfettişiydi. Yani şu geniş yetki çerçevesinde her konuya ulaşabilen, araştıran, soruşturan, çözümler öneren daha sonra da ilgili bakanına bunu rapor halinde sunan birimler. Bunlar çok önemliydi. Bunlar olmadığı takdirde bu hiyerarşik sistem sadece iç denetim sistemleriyle veya içerideki harcamalarla vesairelerle geçiştirilecek bir olay olarak algılanamazdı, o zaman bu olay çok büyük ölçüde biterdi. Fransızların idari sisteminin temelini oluşturan, yönetim biçimlerine bağlı olarak idari sistemin temelini oluşturan bazı kurumlarına insan yetiştirmek

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 15

üzere ENA (The Ecole Nationale Administration) diye bir kurum kurulmuştur. Bu, bizim enderunun kopyasıdır. O kurumda yetişen insanların ilk 10'a giren insanları sürekli olarak maliye müfettişi olarak atanır Frans'da, bu olay böyledir. ENA örneği ilk olarak enderunu almış, biz de ENA'nın yetiştirdiği Maliye Teftiş Kurulundan bundan tam yüz otuz iki, yüz otuz üç yıl önce Maliye Teftiş Kurulunun almışız, "Umur-u Umumiye-i Maliye Müfettişleri" diye. Ve yıllarca bir işlev görmüş bu. Sonra birden bire sessiz sedasız bir şekilde Maliye Teftiş Kurulu yok olmuş. Empati yapıyorum, ben orada otursam, böyle kuruma sahip olmamak nedeniyle kendimi ciddi anlamda boşlukta hissedirdim, ciddi anlamda boşlukta hissedirdim çünkü buna ihtiyacı vardır devletin.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN - Lütfen toparlayın, tekrar ilave süre veriyorum.

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) - Bu gözle bakacak insanlara ihtiyaç vardır.

Maliye Bakanlığı bütçesi içerisinde görüşülecek olan diğer bütçelere özel olarak değinmememin nedeni Maliye Bakanlığının içerisinde kabul etmiyorum bunları.

O nedenle, peki, Sayın Başkan sözlerimi burada bitiriyorum.

Teşekkür ediyorum.

2016 bütçesinin ülkemize hayırlı olmasını diliyorum.

Saygılarımla.

BAŞKAN - Sayın Temizel, çok teşekkür ediyorum.

Sayın Paylan, buyurun lütfen.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Değerli milletvekili arkadaşlarım, hepimiz çok yorgun gözüküyoruz yüzlerimize baktığımızda. Sayın Bakan, bizi çok yorgun yakaladınız, bilmiyorum, Sayın Başkan, bizi yordu yordu karşınıza getirdi son bakan olarak, umarım etkin bir muhalefet yapabileceğiz.

BAŞKAN - Öyle anlaşmıştık da aramızda.

GARO PAYLAN (İstanbul) - İnanın yirmi beş gündür cevaplar gelsin diye her gün şey... Geldi, şimdi okudum, teşekkür ederim cevaplarınız için ama çok daha erken gelmeliydi Sayın Bakan, teşekkür ederim. Ama yine de teşekkür ederim, sağ olun, belli ki dün gece siz de çalışmışsınız bununla ilgili, siz de yorgun gözüküyorsunuz. Teşekkür ederim yine de, sağ olun. Çünkü Sayın Bakan, şunun için önemsiyoruz bakın, direktmemiz şu yönde, belki itici olacak noktada biz bu konuda direkttik ama bugünlerde güçler dengesi ve denetim meselesi çok ciddi anlamda konuşuluyor ve biz, yasama olarak, bütün arkadaşlarıma saygı olarak ve sırf saygı meselesi değil "Dengeli miyiz yani güçler olarak, biz yasama olarak yürütme karşısında ne durumdayız?" meselesini dengeleyecek şey sizin bize karşı, taleplerimize karşı gösterdiğiniz saygıdır ve dendedir. Yalnızca saygı değil bir denge meselesi yani yürütme bizi ne kadar denge içinde görüyor, eşit güçler olarak görüyor ve birbirine karşı sorumluluk içinde görüyor meselesinin bir göstergesidir bu cevapların etkin bir şekilde gelmesi.

İsterseniz ara verin, ben sonra konuşayım.

BAŞKAN — Değerli milletvekilleri, oturuma yarım saat ara veriyoruz.

**Kapanma Saati: 14.46**



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 16

### İKİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 15.28

**BAŞKAN: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)**

**BAŞKAN VEKİLİ: İbrahim Mustafa TURHAN (İzmir)**

**SÖZCÜ: Mehmet Şükrü ERDİNÇ (Adana)**

**KÂTİP: Emine Nur GÜNAY (Eskişehir)**

BAŞKAN – Değerli milletvekilleri, Komisyonumuzun 25'inci Birleşiminin İkinci Oturumunu açıyorum.

Görüşmeleri mize devam ediyoruz.

Sayın Günal, buyurun lütfen.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli milletvekilleri, değerli bürokratlar ve saygıdeğer basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Değerli arkadaşlar, bir bütçe sürecinin daha sonuna yaklaşıyoruz, henüz sonlanmasa da bir noktaya getirdik. Tabii, Sayın Bakan'a öncelikle cevaplar için usul açısından teşekkür ediyoruz, bir şeyler geldi ama şimdi gelenlerin de, nezaketen teşekkür etmenin ötesinde, içerisinden tatmin olmadığımızı da öncelikle bir söylemem lazım, sonra da neyi söylediğimi de açıklamam lazım ki havada kalmasin.

Açıkçası, yine, teknik bilgi tarzı cevaplar da var, tek tek hepsini tartışmayacağım ama bir iki tanesini örnek olarak da söylersen belki daha rahat olacak. Sayın Bakanın verdiği cevaplarda, özellikle hazine taşınmazlarının belediyeye devriyle ilgili yani sanki böyle bir imkânsızlık var gibi... Ben şöyle şunu soracağım önce, yani bir bilgilennem lazım ki haksızlık etmeyeyim: Yani resen tescil ne demek, nasıl yapılır Sayın Bakanım? Resen tescilden kastedilen... "Resen tescil" dediğim yani Hazinesinin adına tescilin resen yapılması için ne gerekiyor? Ki siz diyorsunuz ya: "Dava var." Devam edeceğim daha, yani asıl vurgulayacağım yerleri söyleyeyim ki siz cevabınızda da bunlara yer verin diye çünkü birtakım söylediğimiz şeylerin bir kısmı verilmiş, esas itibarıyla -örnek söylüyorum, birazdan değineceğim ama- Gelir İdaresi Başkanlığıyla ilgili bir sürü şey söyledim, vergi uzlaşmasıyla ilgili bir sürü şey söyledim. Onlarla ilgili bir yorum gelmemiş. Onu da şimdi bir daha sorayım ki bu sefer yeni cevaplar da gelsin diye söylüyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Siz burada yokken söyledim de...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yok, yok, şeyi söylüyorum işte...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Size verdiğimiz cevaplar sizin soru olarak yönelttikleriniz, yorumlarınıza cevap vermedik.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Tamam, var, yorum var da, soru derken şu... Orada da sorduk, yine soracağım şimdi, soru şekline de getireyim ki bu sefer verin diye söylüyorum, arada kalmasin Sayın Bakanım. Meraklanmayın, ben şimdi sırf şu anda not düşünüyorum ki söylediğim havada kalmasin diye. Siz de yazılı ya da sözlü, şimdi verirsiniz şimdi, vermezseniz sonra cevap alayım diye soruyorum çünkü senelerdir sorduğumuz şeyin cevabını alamıyoruz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Tabii veririz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Niye öyle söyledim? Burada Sayıştaydan arkadaşlarımıza da onu ifade etmiştim. Burada ne var diye. Yani dün daha Tarım Bakanımız geldiğinde örnek Jokey Kulübüyle ilgili olanı sorduk, bizim derdimiz, nereye harcandığı değil sadece ama bütçe içine fonları dahi aldıysak bütçe gelirleri içerisine konulmadan, özel hesapların özeli vardır, onu soracağız, "Özelleştirecek misiniz?" diye ayrı bir şey soracağız, oradaki gelir kaybımızı soracağız. Jokey Kulübünün tüzel kişiliği nedir, bir şeyi var mıdır, niye öyle kanun çıktı? Burada otuz beş gün, kırk gün torbaya bir sürü maddeler ekletiyorsunuz, her şeyi son anda elinizle getirip bize kabul ettiriyorsunuz. Yani kanunsa kanundur, düzenlemeyse düzenlemedir. Özelleştirme kapsamına alınacaksa alınacaktır, başka bir şey yapılacaksa... Ama bizim şu andaki derdimiz şu, orada cevabı bu şekliyle vermeniz değil: Neden bu bütçe içerisinde değil, o harcamalar neden normal bir harcama gibi belgelendirilmiyor diyoruz. Bu olmadığı zaman Sayın Bakan diyor ki: "İşte, şu kadar hipodrom şeyine harcadım." Anladım da ben nereden bileceğim? Sayıştay oraya bir şey yazmış, ayrıntısını yazmıyor, miktarını yazmıyor. Burada bir usulsüzlük olduğunu yazıyor, mevzuata aykırılık olduğunu yazıyor. Benim onu görmem lazım. Şimdi, siz de aynı şekilde "Efendim, şununla ilgili dava devam ediyordu, onun için yapamadık." diyorsunuz. Örnek, cezalarla ilgili, tahakkuk süreci sonrasında tahsil edilemeyenlerle ilgili burada Sayıştayımız çok kibar yazmış bazı şeylerde, Gelir İdaresiyle ilgili olanlar var. Yani benim anlamadığım şu: Burada Sayıştay "ilgili belediye" falan demiş ama Allah razı olsun siz en azından isimlerini yazmışsınız "şu belediyede şu kadar taşınmaz var" diye ama. Dikkatimi çeken; 145'i kalmış, 6'sı gitmiş, Fatih Belediyesinde hâlâ duruyor. Yani ne gelirlerle ilgili şey verilmiş... 145 tane aylık taşınmaz. Yani şimdi, enteresan, vatandaş 2 gram bir şeye tecavüz ettiği zaman, otelci bir tane ecrimlinizi üç ay geciktirdiği zaman hemen çöküyorsunuz. Çökmekten tabirim, "On-line haciz sistemimiz var." dediniz anlatırken. Bizden herhangi bir şey olduğu zaman anında iade gidiyor. Yani sistem çalışıyor ama bu kadar önemli şeylerde (A) belediyesi, (B) belediyesi, o beni ilgilendirmiyor, bilmiyorum da dökümünü ama burada sondajlamayla yapıyor arkadaşlar. Ama 16 tane, 20 taneyi bıraktım, 145 tane taşınmazın özel bir şey olarak üzerinde durulması lazım. Yani bu öyle herhangi bir şekilde "Efendim, unuttuk, atladık, geldi, gelmedi..." olmaz. Size resen adınıza tescil. Peki, belediye nasıl resen tescil yaptırıyordu 2008'den önce?



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 17

Gidiyordu, "Şu kanunun şu maddesi gereği burası benim." demiyor muydu? Siz de gideceksiniz tapuya madde gereği, arkadaşımız gidecek, bunlar gereğini yerine getirmemiş, tespitini yaptık, kardeşim kusura bakmayın.

Şimdi, öyle örnekler var ki Sayın Bakanım, bunu söylerken ezbere şimdi, ayrıntıya girmeyeyim diye, hepsini okuduğum için söylüyorum. Adam almış, belediyeye vermişsin, güzel, amacına uygun kullanmadığı gibi müstecire de vermiş, kaç para kira aldığı yok, size verdiği vergiyi bırakın gelirin kaydı yok. Kendisi de alıyor mu, almıyor mu, bir yandaşa mı verdi, onu da bilmiyoruz. Şimdi, buralarda daha düzenli olunması gerektiğini söylüyorum. Yani bunun için, bir tescil için mahkeme kararına gerek var mı? Ha, yani burada bir sürü var da onun için anlatıyorum, bize açıklamanız gereken hususları söylüyorum Sayın Bakanım.

Gelmiş, tamam, yani vaktizamanında "Biniciliği destekleyelim, at sevgimiz var." diye vermişiz. İyi de şimdi, o günkü şartlarda o iş külfetken şimdi nimete dönüşmüş mü? Dönüşmüş. Siz kendiniz Maliye olarak getirdiğiniz gelir vergisi paketine rant vergilerini koyalım diyor musunuz? Diyorsunuz. Neden? Orada bir rant oluşmuş diye. Şimdi, ben size soruyorum o zaman: Jokey Kulübünün yıllık geliri ne kadardır? Kendi giderleri dışında bu nereye harcanıyor? Örnek yani devlet buradan ne kadarlık bir gelir kaybetmektedir? Şimdi, Millî Piyango, Spor Toto, Spor Loto, İddaa bilmem ne, yeni yeni oyunlar icat ediyoruz, bu da onlardan bir tanesi bize göre; amacı, şeyi ayrı, gelir getirme fonksiyonları açısından söylüyorum. At yarışı da bir bahis oyunu, bir şans oyunu, neyse, adına ne diyorsunuz. Ama üstü kapatıldığı zaman orada alarm zillerimiz çalıyor. Yani sorulan soruya doğru bir cevap verip de "Eksiklik var, biz bunu şöyle düzenleyeceğiz." dersiniz, eyvallah, tespit edilmiş, yapılıyor deriz, dardımız bu.

Şimdi, yani Gelir İdaresiyle ilgili söylediğim oydu. Diğer sorulara cevap vermişsiniz ama ben size buradan örnekler vermiştim, bir tekrar edeyim ki burada bir eksiklik var, bir yanlışlık var ya da bir kasıt var, hangisi olduğunu sizin vereceğiniz cevaba göre -ve düzeltme olmazsa- söylememiz lazım Sayın Bakanım.

Değerli arkadaşlar, içinizde özel sektörden gelen var, vergi mükellefiyeti olan arkadaşlarımız var. Tekraren söylüyorum, bir de tekraren söylemeden önce soruyorum Sayıştaya da: "Bu Gelir İdaresinin denetimi beylik mi yapılıyor, hiç yapılmıyor mu?" Daha önce çok tartıştık. İçerisinde bir şey yok, sadece "uygundur, değildir" yani garip bir şeye geliyor. Benim şimdi söyleyeceklerim sizi ilgilendiriyor mu, ilgilendirmiyor mu? Hem Bakanlığa hem Sayıştaya söylüyorum. Vergi Denetim Kurulunun faaliyet raporundan size örnek verdim, tekrar okuyorum, bu özet sayfalarını elime aldım şimdi, tekrar söyleyeceğim arkadaşlar. "2013 yılında tarhiyat öncesi uzlaşma sonuçları, Tablo 19" Kolay olsun diye arkadaşlara söylüyorum ki hani "Nereden konuşuyor Hoca?" diye... "2013 Vergi Denetim Kurulu Faaliyet Raporu Tablo 19..."

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – O Vergi Denetim Kurulu.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Tamam, tamam, Sayın Bakanım, ne söylediğimi biliyorum, lütfen...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Gelir İdaresi dediniz ya.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yahu, Sayın Bakanım, ben ne söylediğimi biliyorum, merak etmeyin. Gelirleri kim tahsil ediyor?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Vergi Denetim Kurulu ayrı, Gelir İdaresinin dışında.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Neyse Sayın Bakanım...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yanlış bir yere götürmeyesiniz diye söylüyorum, bilgi veriyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Mükellefler Uzlaşma Dairesinin Başkanı kim? Bir dakika, Büyük Mükellefler Uzlaşma Dairesinin heyeti, 3 kişi, kimden oluşuyor?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Gelir İdaresinden.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Eee?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Siz "Tarhiyat öncesi uzlaşma" diyorsunuz ya, oradan. Tarhiyat öncesi uzlaşma, Gelir İdaresinin dışında, Vergi Denetim Kurulunun bünyesinde, o ayrı.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ben bir şey anlatacağım da onun için Sayın Bakanım. Yani ne söylediğimi biliyorum. Tarhiyat öncesi, tarhiyat sonrası biliyorum ama yani geliri tahsil etmekle sorumlu olan yer Gelir İdaresi değil mi? Bakıyorsunuz, şimdi bana kavram şeyi söylemeyin. Ben bunun üzerinden bir şey anlatacağım size, öbürkülerden elimde veri yok, onu söylüyorum, elimdeki veri üzerinden yola çıkarak bir şey anlatıyorum. Diyorum ki, bakın, burada tarhiyat öncesi uzlaşma, Vergi Denetim Kurulu tespit ediyor, denetim sonucunda uzlaşabilirseniz uzlaşıyorsunuz. Peki, uzlaşmadığımız -şimdi geliyorum- uzlaşmaya giren...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Günal, ilave süre veriyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sorun değil, sorun değil. Sayın Bakan, biraz benim gibi hiperaktif olduğu için hemen söyleyeyim istiyor ama.

Şimdi, uzlaşmaya giren, uzlaşmaya konu olan toplam vergi 1,549. Uzlaşmaya giren 860. Peki, uzlaşmaya girmeyen, vaki olmayan nereye gidiyor? Ha, sonra...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Mahkemeye.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Peki, cezaya geliyor. Hepsi gitmiyor, yani giden gitmeyen, ödeyen... Siz gidiyorsunuz ya da tahsil etmek için.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yok yani acaba Gelir İdaresine gidiyor mu diye... Gitmiyor.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – 1,498 ceza; uzlaşılan sadece 90 demiştim. 2014'e geliyorum, birazcık düşmekle beraber ama oran açısından çok fazla bir şey değişmiyor; 1,067 ceza, 60 uzlaşılan. Yani genel anlamda şunu soruyorum: Peki, burada nasıl

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 18

uzlaşıyor? Uzlaşılmayan mahkemeye gitti, ne oldu? Yani bu cezalarda ya vergi denetim elemanlarımızda bir sıkıntı var ya taciz var diyorum. Yani ana parada 638'de uzlaşma sağlanıp, bunun büyük bir kısmı uzlaşmaya gidip 530'u eğer oluyorsa, sadece 100'ü kalıyorsa cezada 1,067. Ya yazarken bir sıkıntı var ya sonrasında bir sıkıntı var diye düşünüyorum, yani mahkemeden sonra... Peki, bunun ne kadarı mahkemeden tahsil edilebiliyor, onun rakamları var mı? Kalanlardan mesela tahsil ettiğiniz ne, kalan ne, onu da koyun ki biz de o zaman görelim. Yani şunu söylemiştim size: Ya vatandaşa zulmediyorsunuz ya da o zaman vazgeçiyorsunuz diye.

Peki, şimdi, dönelim Gelir İdaresinin yaptığı uzlaşmalara. Onların bir sonucu var mı? Yok. Sayıştaya soruyorum, yok, size sormuyorum. Sayıştay raporlarında şu, şu vergi... Ben bunu oralardan almıyorum, bakın, bu normal Vergi Denetim Kurulunun faaliyet raporundan alabiliyorum. Yani Gelir İdaresinin yaptıklarında ne kadar girdi, ne kadar çıktı, sizden şimdi onları bekliyoruz biz burada sunarken, Bakan olarak da yaptığınız sunumda... Sizin işiniz vergi toplamak değil mi Sayın Bakanım? Vergi toplamak, sonra da giderleri dağıtmak. Bir gelir, bir gider tarafı var. O vergileri toplarken sorunun nereden çıktığını, neden toplanmadığını, uzlaşmaya giren, çıkan, mahkemeye giden ne kadar olduğunu bizim bu şekliyle incelememiz lazım. Dolayısıyla zaten bu Sayıştaya yapılan darbe planının arkasında da Gelir İdaresiyle ilgili tasarruflar vardır, biz hepimiz onu biliyoruz ama bize bu bilgiler gelmediği sürece bizim şüphelerimiz artar, onu söylüyorum. Bize nakit bir şekilde ödeme gibi...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – “Sayıştaya darbe planları” ifadesi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Aynen, şimdi, söyleyeceğim.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Tutanaklarda bir düzeltme yapalım. Yok, yok “darbe planı” ifadesi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayıştaya darbe planı, evet, evet. Sayıştayın zaten elinden... Darbe yapıldı, birinci, ikinci, üçüncü darbe oldu, ben söyleyeceğim şimdi, bir şey yok.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, darbe yapma geleneği olan başkaları, onu biliyoruz da.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakanım, söylediğim şeyi siz biliyorsunuz, ben anlatacağım arkasını. Bu darbe planı, Sayıştayın yetkisini elinden almak Sayıştaya darbedir, illaki askerî darbe olması gerekmiyor. Sayıştayın yerindelik denetimini elinden almak darbedir, Sayıştayın rapor denetimini...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayıştayın yerindelik denetimi yapma yetkisi yok ki.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayıştayın denetim raporlarını kuşa çevirmek Sayıştaya darbedir.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayıştayın yerindelik denetimi yapma yetkisi yok.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yeni bir kanun çıkarıp... Bakın, yeni çıkardığınız kanun dahi, yeni çıkardığınız kanunun içine koyduğunuz “yüzde 50’den az olanları denetlemeyelim” yetkisi Sayıştaya darbedir, anlatabildim mi? Sayıştayın yetkisini elinden almak darbedir.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günal, Sayın Günal...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bunun yani sizin söylediğiniz anlamda silahlı ya da askerî darbe olması gerekmez. Siz de söylersiniz Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günal, bu Komisyondan geçen, Meclisten çıkan 6085 sayılı Sayıştay Kanunu der ki: “Sayıştay yerindelik denetimi yapamaz.” Siz şimdi diyorsunuz ki: “Sayıştayın yerindelik denetimini elinden aldınız.”

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Aldınız işte, yahu, aldınız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, hayır, “Yerindelik denetimi yapamaz.” diye kanunda açık hüküm var.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yani siz aldınız. Biz burada yine de ayrımını dile getirdik.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, siz şunu mu diyorsunuz: “Sayıştay yerindelik denetimi mi yapsın.” demek istiyorsunuz?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayıştay hiçbir denetim şu anda etkin olarak yapmıyor.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bakın, önemli ama kavramlar önemli.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, şimdi, genel hatlarıyla biz -sizin sunumuzun bitti- en son size söz vereceğiz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakanım, evet, hâlâ devam ediyor, Sayıştayın raporları bize kuşa çevrilerek getiriliyor, o da bir darbedir. Niye? Gelen raporları kalkıp size sorup sizin söylediğiniz gibi, Maliyenin istediği gibi raporu getirirse, o raporu ben ne yapayım Meclis olarak?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bir düzeltme yapayım o zaman. Yerindelik denetimini Sayıştay normal olarak...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yerindelikten bahsetmiyorum; yapılan normal düzenlilik denetiminin içindekileri dahi kuşa çeviriyorsunuz diyorum. Bu bir darbedir, benim adıma, benim yetkimi gasbetmektir, bunun başkası var mı? Benim yetkimi darbeyle alıyorsun elimden demektir, onu söylüyorum. Buyurun, bakın, yani Kamu İhale Kurumu ile Kamu Gözetimi Kurumunun raporlarına bakın Sayın Bakanım. Yahu, kurumun adını yazıp, görevini yazıp sonra sadece bir paragrafta denetim görüşü bu kadar.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Ek süre veriyorum.

Buyurun lütfen.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ne yapmamız lazım denetim bulamıyorsa?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hayır yani daha önce gelenleri görüyorduk. Ne yapmamız lazım olur mu? Elimizde eski Sayıştay raporları da var yani.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 19

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ben mi yazıyorum? Onlar yazıyor.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yazıyor değil, yazılanlar bize gelmiyor güzel Bakanım. Yani şimdi, benimle polemik yapmayın. Orijinal raporları... O zaman, gelsin Sayıştay Başkanım. Bak, Sayıştay Başkanı gelsin...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Orijinal raporlar kadar...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bize gösterebilir misiniz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günel, Sayıştay Kanunu'nu yeterince iyi okuyamamışsınız.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, Sayın Bakanım, bana kanun anlatmayın. Bak, şimdi, yine seninle gerilmeyelim ya. Allah, Allah ya...

BAŞKAN – Sayın Bakanım, Sayın Bakanım...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – En sonunda cevaplayınca da diyorlar ki: “Niye cevaplamıyorsunuz?”

BAŞKAN – Sayın Bakanım, en son cevap vereceksiniz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yok, hayır, şimdi, cevaplayacaksınız. Siz istediğiniz kadar konuşuyorsunuz. Ben diyorum ki bu Sayıştaya darbedir, benim yetkimin elimden alınmasıdır. En son çıkan madde dâhil diyorum. “Yüzde 50’den az olanlar denetlenmez.” diye bir şey olur mu? Orada yetki var, 5018 söylüyor, Sayıştay Kanunu diyor. Kamu idaresinde eğer payımız varsa... Sen de kalkmışsın, Anayasa Mahkemesi iptal etmiş, Anayasa Mahkemesinin iptal ettiği şeyi bana getirirsen bu darbe teşebbüsüdür, başka bunu izahı yoktur. Anayasa Mahkemesi hukuka aykırı diye yani bunu iptal ediyor. Dolayısıyla siz aynen tekrar tekrar, tekrar tekrar getirirseniz bu darbe planıdır, bunun başka... Siz onu başka türlü izah edebilirsiniz, benim açıklamam budur.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, ama bu darbe kelimesini ağzımızda bu kadar sakız yapmayalım.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ee, biz yapmadık, siz yaptınız, siz yaptınız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yani bu darbe kelimesinin ne manaya geldiği, bu ülkeyi nerelere götürdüğünü biliyoruz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakanım, bak, polemik yaparsanız siyaseten, son gün tartışırız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, ama bu darbe kelimesi...

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Yeni bir darbe tanımı da siz getirdiniz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Arkadaşlar, bir dakika...

Eğer siyaset yapacaksınız...

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Sayın Bakan, bir yeni darbe tanımı da sizden geldi; işte, “faiz darbesi”, “lobi darbesi”, “paralel darbesi” bunları da bilmiyordu bu ülke.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ne yapalım? Bu milletle bağdaşmayan, bu millete uymayan her şeye darbe...

BAŞKAN – Ama bakın, arkadaşlar... Değerli arkadaşlar...

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Bu tanımı da siz getirdiniz. Tamam da arkadaşımız da onu diyor yani. “Darbe geleneği” falan diye siz bir yerlere gönderme yapıyorsunuz.

BAŞKAN – Sayın Bekaroğlu, Sayın Günel’in desteğe ihtiyacı yok.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Niye üzerinize alınıyorsunuz?

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Üzerime alınmadım. Sizden geldi darbe.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizi kastettiğimi nereden çıkardınız?

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Ben size diye bir şey demedim. Bu yeni darbe tanımı sizindir Sayın Bakanım.

BAŞKAN – Arkadaşlar, ben hepsini açayım, kayıtlara girsin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, reyting mi istiyorsunuz?

BAŞKAN – Hayır, susturmaya çalışıyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hayır, hayır, bir dakika...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, hayır, dediniz ya “İmada bulunuyor.”

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Siz getirdiniz bu darbe tanımını.

BAŞKAN – Sayın Bekaroğlu...

Sayın Bakan...

Bakın, bu müzakereyi bu şekilde sürdürme şansına sahip değiliz. Siz sunumunuzu yaptınız Sayın Bakanım, arkadaşlarımız görüşlerini açıklayacaklar, sabırla dinleyeceğiz, notlarınızı alacaksınız; görüş, eleştiri ve sorulara cevap kısmında cevaplayacağız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Her türlü eleştiriyi tabii ki, saygıyla karşılıyorum ama “darbe” kelimesiyle AK PARTİ hiçbir şekilde bir araya getirilemez, Hükümet hiçbir şekilde bir araya getirilemez. Asla böyle bir şeyi kabul etmiyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakanım...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Asla böyle bir şey olamaz, kelimeleri bu kadar sulandırıp anlamlarını boşaltmayalım.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Teşekkür ederim Sayın Bakanım.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, Sayın Bakanım, siyaset mi yapmak istiyorsun diyorum ya? Allah Allah... Siyaset mi istiyorsun sen burada teknik bütçe mi görüşeceksin ya?

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 20

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Siyaset yapıyoruz tabii ki.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Darbe silahla mı olur illaki? Kullandığım kelimedenden niye rahatsız oluyorsun? Sayıştaya darbe... Bana göre darbe kardeşim, sana göre değilse değil dersin, ne benimle... Senin söylediğini kabul etmek zorunda mıyım? Allah Allah...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bir dakika... Sizin için darbe...

BAŞKAN – Sayın Bakan, bir dakikası yok Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizin için “darbe” bir kelimedenden ibaret olabilir ama bu milletin hatıraları...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Darbedir, yetki gasbı darbedir ya.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – ...bu milletin geçmişi darbenin bir kelimedenden ibaret olmadığını, acı olduğunu, demokrasiye karşı ihanet olduğunu biliyor. Bu AK PARTİ, bu Hükümet, bu dava sonuna kadar buna karşıdır, karşı olmaya da devam edecektir.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, Sayın Bakanım, bırak, başka şeyden siyaset yap, birazcık başka şeyden siyaset yap. Kelime üzerinden demagoji yapma bana ya.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bir kelime değil o, bir tek kelime değil.

GÜLAY YEDEKÇİ (İstanbul) – Bu ülkede her gün demokrasi ayaklar altına alınıyor.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, kardeşim, o zaman, niye “Duman oluruz.” dedi Nurettin Canikli? Kim çıkarttı bu Sayıştay Kanunu’nu? Buraya gelip kaç gün kim uğraştı, sen bilmiyor musun? Bu kanun 2013’te gelip geriye çekildi. Beni konuşturma ya.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Her şeyi sizden daha iyi biliyoruz, merak etmeyin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bakın, burada, o zaman okuyayım. Vergi Denetim Kurulunuzun elemanının raporunun tarihini mi vereyim şimdi?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Verin. Ne? Korkacak mıyız? Verin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Aşağıda da söyledim ya. Burada yazıyor.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Verin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yazıyor, denetimde.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Verin kardeşim, savcılık var, verin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Vereyim fotokopileri. Savcılık var deme. Ben sana söylüyorum. 422 milyar CLK’ninkini sildi mi silmedi mi o zaman? Siyaset istiyorsan ben öyle konuşurum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – İstediyin kadar siyaset yap. Yapmış olduğumuzun arkasındayız.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yapmış olduğunuz Büyük Mükellefler Vergi Dairesindeki o uzlaşmalardan o zaman kimin kimi sildiğini açıkla.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Biz yapılanın arkasındayız.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Açıkla o zaman.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Her şeyi de açıklarız.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Kimin vergi mükellefleriyle ilgili uzlaşmada en çok kiminkini sildiniz? 5 tanesini açıklayın hadi o zaman.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ya, siz herkesi kendiniz gibi mi zannediyorsunuz?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hadi açıklayın. Ben bilmiyorum, ben soruyorum. Siyaset yapmak istiyorsan ben sorarım bunu.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Tamam, yapıyorum siyaset. Ben diyorum ki bir tane ismi, rakamı yan yana getirip itham altında tutamazsınız.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ben açık söylüyorum; anamıza söven adamın ne kadarını sildiniz diyorum ya. Sayın Bakan, ben soruyorum bak, soru net...

BAŞKAN – Arkadaşlar...

Sayın Bakan...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Kabul etmiyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Milletin anasına söven, havuz medyasının içine para veren adamın kaç parasını uzlaşmada sildiniz? Bana söyleyin.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günal, hukuk karşısında söylediklerinizin hiçbir geçerliliği yok.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, ben soru soruyorum, hukuk değil. Ben de siyaset yapıyorum. Ben sana bir muhalefet milletvekili olarak, milletin, yetimin hakkını savunan birisi olarak soruyorum. Bu uzlaşma çerçevesinde en fazla vergisi silinen şirketler kimdir, söyle.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Milletin hakkını, hukukunu sonuna kadar koruduk, korumaya da devam edeceğiz. Milletin hakkını gasbedenler...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Nerede koruyorsun ya? İşte, söylüyorum sana.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – O zaman bu bütçe nasıl bir bütçe?

BAŞKAN – Sayın Bakan...

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 21

MEHMET GÜNAL (Antalya) – 1 milyarlık silinen vergi uzlaşması içinde 400 küsur milyonu bunun mu değil mi diyorum, söyle o zaman.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizin kendi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Söyle ben de onu dağıtacağım.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Savcı da kendinizsiniz, hâkim de kendinizsiniz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Savcıya değil, burada arkadaşlara dağıtacağım.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Hayır, hayır, savcı da kendinizsiniz, hâkim de kendiniz diyorsunuz. Böyle bir şey mi olur ya?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Şimdi okuyacağım, buradan da okuyacağım. Size de dağıtacağım, bütün basına da arkadaşlara da dağıtacağım.

BAŞKAN – Sayın Günel, siz devam edin, buyurun, ilave süre verdim.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yani duman olacağı zaman, tabii ki darbe yaparsın, duman olmak istemezsen, onun adı darbedir, gelip kanunu bunun için değiştirirsen onun adı darbedir. Geri çekilen kanunu da gördük.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bu ülkede darbe yapanları da gördük, darbeye yol açanları da gördük, darbenin içinde olanları da gördük, görmeye de devam ediyoruz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Aferin, aferin.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Siz neredesiniz, ona karar verin. Evet, devam.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yani bu kelimeyi dahi anlayamayacaksınız başka ben bir şey söylemiyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Gayet iyi anlıyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayıştaya darbenin silahla olmadığını, kanunla olduğunu söylüyorum, kanun yoluyla hukukun katledildiğini söylüyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – “Sayıştaya darbe” diyorsunuz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Evet.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizin zamanınızda...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bak, Allah'ım, ya Rabbi'm ya...

BAŞKAN – Arkadaşlar...

Sayın Bakan...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, böyle bir şey yok ya. Sen bizi kaç sefer uyarıyorsun. Sayın Bakanın özgürlüğü yok ki böyle.

BAŞKAN – Tutanakları getirteceğim şimdi.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakanın böyle bir özgürlüğü yok, beklesin, dinlesin. Ben darbe diyorum kardeşim. Bana açıklayın o zaman; 420 küsur milyon bu insanların vergisi uzlaşma yoluyla silindi mi silinmedi mi? Kendisi uzlaştığı hâlde -bir daha soruyorum, 2'nci soru- kendisi uzlaşıp taksit yaptığı hâlde uzlaştığı miktarda sıfırladınız mı sıfırlamadınız mı? Mükellef kendisi taksitde bağlamış.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Soru soruyor. Cevap vereyim mi?

BAŞKAN – Hayır, Sayın Bakan, lütfen...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Soruyorum. Şimdi değil, bekleyin birazdan verirsiniz. Soruyorum işte, somut soru istiyorsunuz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Cevap vereceğim, merak etmeyin.

BAŞKAN – Sayın Bakan...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Onun için onlara ilişkin sonradan...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Cevap veremeyeceğimiz hiçbir işin altına imza atmamız.

BAŞKAN – Evet, Sayın Günel, siz devam edin lütfen.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sizin imzanız yok zaten. Sizin imzanız yok, Gelir İdaresindeki...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Olsun, o atılan imzalara da biz sahip çıkarız.

BAŞKAN – Sayın Bakan...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ha, siz arka planında vardınız, o doğru. Siz onun arka planında vardınız, onun için “imzam” diyorsunuz. Sayın Bayraktar'ın dediği gibi, siz onun arkasında vardınız müsteşar olarak, onun için diyorsunuz: “İmza attım.” diye. Sizin onlarla görüştüren, sizin onlarla görüştüren, onun için sahip çıkıyorsunuz. Şimdi, onun için böyle karıştırmaya çalışıyorsunuz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Evet, bunlar kesinlikle yalan, iftira, çamur. Asla kabul etmiyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Konuyu karıştırmaya çalışmanızın nedeni bu; gocunuyorsunuz, onun için yapıyorsunuz, gocunuyorsunuz, onun için yapıyorsunuz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günel, buradan hikâye çıkaramazsınız, buradan hikâye çıkmaz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Niye buradan huzursuz oluyorsun?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Niye siz huzursuz oluyorsunuz?

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 22

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayıştay konusu gelince niye huzursuz oluyorsun? Darbe kelimesinden niye huzursuz oluyorsun, niye çekiniyorsun?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Söyleyin dedim. Çekinecek bir şeyimiz yok ki. Siz savunuyorsunuz darbeyi.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, bırak şimdi, bunun siyasi, askerî darbeye, kumpasla ne alakası var? Askerî darbeye bunun ne alakası var da kalkıp mugalata yapıyorsun?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Esas darbeye karşı dik durmadınız. Burada mı dik durmaya çalışıyorsunuz?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Üstünü kapatmak için...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Darbeleri bunlarla mı şey yapacaksınız?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Evet, gıcunduğun için saldırıyorsun.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yok, gıcunmuyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Dinle o zaman.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizin söylediğiniz bütün o suçlamaları...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Herkes anladı, Sayıştaya darbenin ne olduğunu anladı; kimsenin silahlı darbeden... Sizin aldatıldığınız paralel örgütten başlamıyor.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayıştay reformunu yapan bu Hükümet. Sizin o söylediğiniz...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, ne reformu, geç onları, geç... Biz kaç senedir buradayız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sizin bu söylediğiniz, "Sayfa adeti az." dediğiniz o raporlar sizin döneminizde yoktu.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Biz buradayız, biz buradayız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Var mıydı o raporlar?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – O kanunu 3 tane üyeyi seçmemek için kaç sene beklediğinizi Sayın Bilgiç biliyor.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günal, o raporlar var mıydı?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bilgiç çok iyi biliyor. Burada 2 tane adamı seçmemek için kaç ay Sayıştay Kanunu çıkarmadığımızı biliyoruz yani. Sayıştay Genel Kurulunun nasıl kilitlendiğini de biliyoruz, bize anlatmayın.

BAŞKAN – Sayın Günal, sözlerinizi bitirin, Komisyona ara vereceğim, lütfen... Size ilave süre veriyorum.

Buyurun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, sözümü kesiyorum.

Sayın Bakanın, burada bir özerkliği, özelliği yok, o da uyacak. Ara sıra tartışmamız olabilir ama her şeye cevap vermek zorunda değil. Onun için gayet nettir; Sayıştaya darbe demenin senin söylediğin gibi ne siyaset yapılacak... Sen dersin ki kardeşim "Reform yaptım." ben de derim ki benim yetkimi aldın, bu darbedir. Bundan ne var yani? Neyini söylüyorsun?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Darbe kelimesi karşısında...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yahu, ne var bunda? Sonra söyle.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Kavramların bu derece içi boşaltılamaz.

BAŞKAN – Sayın Bakan, lütfen... Sayın Bakan...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, bırak kardeşim, darbe dediğin şey; on iki sene beraber kucak kucağa yattın, şimdi bana "Darbe yaptılar." diyorsun ya.

BAŞKAN – Sayın Bakan, lütfen...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bu kadar itham karşısında cevap vermeyecek miyim?

BAŞKAN – Efendim, müsaade edin, vereceksiniz zamanı gelince.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Darbe ne? Paralel darbesi.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – İtham ediyor beni.

BAŞKAN – Sayın Bakan, zamanı gelince cevabı verecek.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, ben şöyle söylerim o zaman: On iki sene koyun koyuna yattın, "paralel darbesi" diyor musun? Diyorsun. Niye yattın on iki sene o zaman? Kalkıp önce vardı, sonra yoktu diyorsun. Buna darbe diyor musun? Diyorsun.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Günal, daha sakin konuşun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sakinlik kalmadı artık, siz siyasete böyle kadar dökerseniz.. Yahu, kardeşim, sen, "Sayıştaya darbe" demenin kelime anlamını hâlâ bilmiyorsan ben sana ne anlatayım başka? Allah Allah!

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Gayet iyi biliyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya, sen benim yetkimi hukuksuz olarak gelip burada kanun eliyle... Hukuku katletmek diye de söyledim, size defalarca yazdım. Otuz yedi gün burada kanun konuştuk. Daha yeni çıktı diyorum. Ben öyle görüyorum. Benim bütçe hakkımı, denetim hakkımı elimden alan şey bana göre darbedir, bitti, ha, sana göre değildir. Şimdi, çıkarı da aynı şekilde darbenin başka bir unsuru olarak nitelendiriyorum, arkadaşlar "reform" diyor. Niye? Ben kamunun payı olan şeyin 50 de olsa, 5 de olsa, 10 da olsa denetlenmesini istiyorum. Beri taraftaki senin yüzde 50'n 10 lira, öbür taraftaki yüzde 1; 1 milyon lira. Yani ben o kamu payının, kamu idaresinin bir şeyi varsa denetlenmesini istiyorum. Bunu elimden alırsan da kanun yoluyla da yapsan darbedir kardeşim. Bunun başka bir şeyi yok ki Sayın Başkanım.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 23

Dolayısıyla bunlara dikkat etmemiz lazım.

BAŞKAN – Zaten düzenlemeyi yaparken çok tartıştık bunu.

Buyurun siz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hayır, şimdi, ama öyle söylediğin zaman ben de böyle söylemek zorunda kalırım.

Sayın Bakan, çok alıngan, kusura bakmasın. Hiçbir şekilde size yakıştırıyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ama siz karşılıklı olarak...

BAŞKAN – Sayın Bakan, biz bu tartışmayı çok yaptık.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakan, kusura bakmayın yani her şeye cevap vermek zorunda değilsiniz. Biz burada arkadaşlarla da tartışıyoruz, bakanlarla da ama bunun da bir usulü var. Sizin oturumunuzdan başka sakin başlayıp da böyle gerilen bakanlık olmuyor Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Senden kaynaklanıyor.

BAŞKAN – Bak, şimdi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yani nasıl bizden kaynaklanıyor ya? “Her şeye cevap vereyim.” diyorsun, her şeye itiraz ediyorsun Sayın Bakanım ya.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – İtiraz edecek şeyler söylemeyin.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – O zaman söylersiniz, konuşmanızda itiraz edin yani.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – O zaman da diyorsunuz ki...

BAŞKAN – Sayın Bakanım, bu söylediklerinizin hiçbir tanesi kayıtlara girmiyor, onu söyleyeyim size.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Böyle bir şey yok ki.

Peki, şimdi, 2 tane somut soru sorup kapatıyorum Sayın Başkanım. Önceki yıllarda sosyal tesis satışıyla -gelirlerle ilgili kısmına geçiyorum- 60, 500, 300 koymuşuz, bunlardan satılan var mı? Sosyal tesislerden gerçekleşen olmadı gibi görünüyor. Herhâlde gerçekleşmediği için de bu yıl konulmamış mı, biz mi fark edemedik diye soruyorum, bir.

İkincisi de, Gelir İdaresi demişken tam, personelin talebi var, “Servis konulmadı bize.” diyorlar. 1/1/2016’da başladı mı, başlayacak mı? Öyle bir şeyler söylediler sendikadan arkadaşlarımız.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Çalışıyoruz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Çalışıyoruz değil de toplu sözleşme gereği 1/1/2016’da başlaması gerekiyormuş. “Diğer birimlere göre bize adaletsizlik oluyor.” diyorlar. Onları da kayda geçirmiş olalım.

Aslında çok fazla söyleyecek şey var ama demek ki bizim söylediklerimiz yerini bulmuyor. Sayın Bakan siyaset yapmayı tercih ettiği için zannediyorum yine cevapları da böyle olacak gibi. Yani cevap vermek değil içeriğinin dolu olması önemli. Bizim söylediğimizden de rahatsız olmamanız lazım. Bizim ifade tarzımız bize aittir. Hakaret olursa onu zaten arkadaşlar söyler, biz de özür dileriz. “Sayıştaya darbe” demek, sizin söylediğiniz anlamda... Yani bula bula bunu buldunuz, ona bozuluyorum, siyaset yapacak çok malzeme bulabilirsiniz, siyaset de yapabilirsiniz, siyaseten rüştünüzü ispat etmek de isteyebilirsiniz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yok, canım, öyle bir ispat gayem yok.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ama şimdi, buradan kalkıp da vallahi ben hâlâ anlamadım ki bu darbeyi kalkıp da diğer darbelerle nasıl bağdaştırdınız, sizlerin ve arkadaşların izanına, vicdanına bırakıyorum.

Hayırlı olsun diyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Değerli arkadaşlar, tabii, yorgunluk da var. Sayın Bakan, çok yoğun bir tempo içerisinde ayın 25’inden bu yana görüşmeleri sürdürüyoruz.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Bizim kadar değil ama.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Vallahi bilmiyorum, biz sabah beş buçukta gittik Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Yoğun tempo içinde çalışan biziz. Arkadaşlar, niye alınıyorsunuz? Ben Sayın Bakana söylüyorum. Sizde de alınganlık başladı Sayın Günal.

Sayın Bakanım, bizim derdimiz, sakin, huzur içerisinde inşallah 2016 yılı bütçe görüşmelerimizi tamamlayıp ve ülkemiz, milletimiz için hayırlamak. Görüşme, sistem itibarıyla da tabii ki, siz sunumunuzu yaptıktan sonra arkadaşlarımız herhangi bir şekilde bir hakaret içermeden, bakış açılarını, görüş ve eleştirilerini ortaya koyacaklar, sorularını soracaklar. Sonra da bakanlarımıza geniş bir zaman dili içerisinde, bazen kırk beş dakika desek de bir saat, bir saat on beş dakika, reytingin yüksekliğine göre, soruların sayısına göre Komisyon üyelerimiz de bu cevapları duymak istiyorlar. Onun için ricam, arkadaşlarımızın eğer konuşmalarında, ifadelerinde hakaret içeren, şahısla uğraşan, düzeni bozmaya yönelik bir söz olursa Başkanlık Divanı gerekli müdahaleyi yapar.

Buyurun Sayın Bakanım, bir şey söylemek istiyorsunuz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ben Sayın Vekilimizin, Sayın Mehmet Günal Bey’in yaptığı eleştirilerin hiçbirisinin kişisel olmadığını biliyorum. Benim de kendisine karşı olarak sarf ettiğim ifadelerin hiçbir yerinde kişisel bir değerlendirmem ve bakış açım olamaz, sadece fikir olarak, anlayış olarak bir tartışmayı yürüttük.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – İyi de onun için o kadar tartışmaya gerek yok ki Sayın Bakanım, söylersiniz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yoksa birbirimize karşı saygımız, sevgimiz her şeyin üstündedir. Onu bir tarafa bıraktığım için rahatlıkla görüşüyoruz, konuşuyoruz. Onun için asla şahsi leştiirmem mümkün değil.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 24

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Siyasilleşmeyin, Maliye Bakanlığını görüşüyoruz.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, ben de şu an halkın siyasilere getirdiği eleştiriyi ben getireceğim size. Bize ne diyorlar: “Ya, orada kavga ediyorsunuz, dışarıya çıkıyorsunuz, kol kola çay içiyorsunuz.” Ben de şimdi aynı eleştiriyi getiriyorum, az sonra dışarıda kol kola çay içeceksiniz ama bırakın, huzur içerisinde şu müzakereleri tamamlayalım.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bizim şahsiyetle ilgili, Sayın Başkanım...

BAŞKAN – Size de vereyim.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Düzeltiyim o zaman da. Sayın Bakanım biliyor şahsiyetle ilgili değil ama diyorum ki Sayın Bakana baştan beri söylüyorum, bu kadar siyaset heveslisi olmayın, her şeyi konuşmak... Maliye bakanları, Merkez Bankası başkanları çok fazla konuşmaz. Ben size aynen dediğiniz gibi, samimi yetinize güvenerek bak, milletin huzurunda söylüyorum. Yahu, şimdi, bunu darbeydi, değildi, gerek yok yani.

BAŞKAN – Yahu, Sayın Günel, senin de ortan yok. Sayın Babacan'a Sayın Mehmet Şimşek'e de “Niye konuşmuyorsun?” diyordun, şimdi Sayın Ağbal'a “Niye konuşuyorsun...”

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hayır, hayır, siyaseten... Konuşacak tabii, şimdi, söylediğimiz bir sürü şey var, teknik konular var, sorduk, bunları tabii ki anlatacak. Zaten ben de onları sorarken suçlamadım, bu konularda bize bilgi vermezseniz şüphe oluşuyor dedim dikkat ederseniz. Ama şimdi siz kalkıp benim “darbe planı” dediğim şeye siyaset yaparsanız... Ben şunu anlatmaya çalışıyorum onları söylerken: Ben siyasi bir dille konuşmuyorum diye diğer örnekleri veriyorum. Siyasi dille konuşsam ben de öyle konuşur bunları sorarak başlarım, başka bir şey sormam ama ben bilgilenmek istiyorum, bütçe denetim hakkımı kullanmak istiyorum. Nereye gitti para? Kayıt altında olmayan varsa kayıt altına alınsın. Bütçe dışındaysa bütçeye girsin. Ödenek üstü harcadıysanız bunları azaltalım, zaruri durumlar belli. Ya, bizim söylediğimiz bu ama sizin söylediğiniz mantıkla “Bu darbe değildir. Niye darbe diyorsun?” dediğiniz o zaman benim teknik kısım biter, ben de bu sefer siyasi suçlamalara başlarım demek ki.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum arkadaşlar.

Müzakerelere devam ediyoruz.

Sayın Yıldırım, buyurun lütfen.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli Komisyon üyesi arkadaşlarım, değerli bürokratlar ve değerli basın emekçileri; hepinizi saygıyla selamlayarak başlamak istiyorum.

Tabii, Sayın Bakan, rakamların dili farklıdır. Aynı rakamlara -önceki gün Sayın Kalkınma Bakanına da söyledim- hangi zaviyeden baktığınız üzerinden farklı yorumlar çıkarabilirsiniz. Aynı tablodan bütçeyi olumluyan bir yorumu da çıkarabilirsiniz ama çok olumsuzlayan yorumlar da çıkarabilirsiniz.

Şimdi, malumunuz biz Plan ve Bütçe Komisyonu olarak 1 Kasımdan sonra oluşturulduktan itibaren bize parti gruplarımız üzerinden ilk şu önerildi, “Biz direkt geçici bütçe yerine, gecikmiş olsa bile, merkezi yönetim 2016 bütçesini getirelim.” dediniz ve herhâlde parti grupları arasında da farklı düşünceler gelişince, merkezi yönetim bütçesi en nihayetinde istenirse getirilebilirdi, yine 64'üncü Hükümet tarafından getirilmedi, üç aylık geçici bütçe getirildi.

Şimdi, Sayın Bakan, kadük kalan ilk bütçenizi, daha iyi bilirsiniz ki, 540 milyar 875 milyon 938 bin toplam bütçe meblağı olarak hazırlamıştınız. Aradan sadece bir buçuk aylık bir süre geçmişti ki getirilen merkezi yönetim bütçesi tam 30 milyar artışla 570 milyar 506 milyon 708 bin TL oldu yani arada 30 milyarlık bir fark var. Sizin aralık ayında planladığınız, getirmeyi düşündüğünüz ve kadük kalan bütçeyle bir buçuk ay sonraki bütçe arasında 30 milyarlık fark neye göre açığa çıktı? Bunun ayrıntı kalemlerine baktığımızda, bakanlıklar arasında dengeli bir dağılım da yok. Bu 30 milyar liralık artışın bakanlıklara dağılımında örneğin, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bir önceki kadük kalan bütçeye göre yüzde 34,9 arttı, yüzde 35; Ulaştırma Bakanlığı yüzde 30; Sağlık Bakanlığı yüzde 21,8 derken işte çok övündüğünüz, sizin döneminizde “İşte bütçede en yüksek payı aldı.” dediğiniz Millî Eğitim gibi, Sağlık gibilerse çok daha gerilerde kaldı. Bir tek Sağlık farklı, Millî Eğitim örneğin yüzde 2,6; o 30 milyarlık kadük kalan ile bugün önümüzde olan bütçe arasındaki farktan istifade edebildiler. Hatta, Halk Sağlığı Kurumuysa 540 milyar olarak planlanan kadük bütçeden yüzde 1'lik bir kayıpla bugüne geldi. Şunu söyleyelim: Burada o 30 milyarlık artışın sizin açınızdan nasıl bir değerlendirmesi var bilemem ama AKP iktidarı döneminde en çok önemseydiğiniz, dilinize pelesenk ettiğiniz, en fazla kullandığınız kavram bütçe disipliniydi. 2016 merkezi yönetim bütçesinde bütçe disiplini hak getire. Bize göre bu artış, bir buçuk aylık artış bile özellikle bir popülizm uğruna seçim döneminde, 7 Haziran ile 1 Kasım arasındaki beş ayı bulmayan bir dönemde seçim vaatleriniz, seçim beyannameniz, programınıza baktığımızda ne kadar direksiyonu bütçe disiplininin uzaklaşmaya, popülizme, cömertliğe ve hoyratça kullanmaya ayırdığınızı vaatlerinizden görebiliyoruz. Bakın, ben, sadece 7 Haziran ve 1 Kasım arasındaki farkınızdan bunu çıkarabiliyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – HDP'nin seçim vaatlerini çıkarın bakalım ne kadar popülist.

AHMET YILDIRIM (Muş) – HDP'ninkini ben size verebilirim Sayın Bakan. Ama bakın az önce bir başka Komisyon üyesiyle tartıştınız, her Komisyon üyesine arada cevap vermek olmaz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Ben size demedim, arkadaşlarıma söyledim çıkarsınlar diye.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Tamam.

Şimdi, bütçe disiplini diye bir şey yok; hoyratça kullanılıyor, cömertçe kullanılıyor, popülizme kullanılıyor. Böyle olunca 2016'nın ilk ayında bazı vergi kalemlerinde yüzde 20'lere varacak kadar da artışlar gelişir. Çünkü, bu popülizmin peşine bir



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 25

takıldığımızda ne bütçe disiplini kalır ne vergi disiplini kalır. İşte ilk ayın da, Sayın Bakan, 2016'nın Ocak ayında bazı vergi kalemlerinde yüzde 20'lik artışlar tarafınızca, Hükümetinizce, Bakanlığınızca getirildiğini iyi biliyoruz, onlara geleceğim.

Bir diğer husus Sayın Bakan, bakın, 25 Ocaktaki tartışmamızda, ben, 2016 bütçesinin içerisine dercedilmiş bir savaş bütçesi olduğunu söylediğimde hiçbir komisyon üyesinin hak etmeyeceği bir tahammülsüzlükle cevap verdiniz. Ben bunu siyasi nezaket açısından hâlâ o günden beri vicdanımın hiçbir yerine sığdırabilmiş değilim. Şimdi, süreç gittikçe beni doğruluyor. Bakın, 2015'in savunma ve güvenlik mal hizmet alımı gerçekleştirmelerinin Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma, Emniyet Sayın Bakan, ilk altı buçuk ayında o yıla ayrılmış bütçenin yüzde 35'i harcanıyor, ikinci beş buçuk aylık dönemdeyse yüzde 65'i harcanıyor.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – 2015 mi?

AHMET YILDIRIM (Muş) – Tabii, 2015 gerçekleştirmelerini söylüyorum.

Şimdi, buradan hareketle Sayın Bakan, bakın, ülkenin içerisine girmiş olduğu siyasi atmosfer -ben size verebilirim Sayın Bakan, önümde- ülkenin içerisine girmiş olduğu bu çatışmalı sarmal hiçbirimiz açısından ülke ekonomisine dönük olumlu bir geleceği önümüze koymuyor, böyle bir projeksiyonumuz yok. Keşke ben söylemlerimde yanılısam, keşke güvenlik, askerî harcamaları sadece askere, polise ödenen maaşlar ve alınan silahlara ödenen paralar olarak algılasak.

Sayın Bakan, bir hafta önce bir holdingin yönetim kurulu üyesi müteşebbisle, büyük bir iş adamıyla aynı uçakta yolculuk yaptık. Benim, 25 Ocakta size ifade ettiğim piyasanın tedirginliği, sermayenin yatırımlara girme konusunda kendisini çok sınırladığı hususunda epey bir şey söyledi. "Sadece ben değilim, birçok büyük şirket ve kaç yıldır gelir-gider dengesi hep artıda olan müteşebbislerin, şirketlerin, bakın, gerek kamu gerekse özel bankalardaki kredi limitleri hiçbir gerekçe gösterilmeksizin düşürülüyor. Önümüzü göremiyoruz, yeni yatırımlara giremiyoruz." dedi o müteşebbis. Yani, savaştan kasıt sadece askere, polise ödenen maaş, alınan silah, vesaire değildir, sadece savunma sanayisi değil, piyasa bir tedirgin oldu mu bütün yatırımlar durur, insanlar uzun vadeli projeksiyonlar geliştiremezler.

Bu temelde şimdiden, bakın, size söyleyeyim, enflasyon ve kur hedef ve gerçekleşme rakamlarının 2015'teki tekabül yetini biliyorsunuz. 2016'da siz yüzde 7,5 enflasyon hedefi, 2,99 yani 3'ün altında kalacak şekilde dolar kurunu bir hedef olarak önünüze koydunuz ama Allah aşkına, son on beş, yirmi gündür ekonomi yazarlarının, yurt içi, yurt dışında ulaşabildiğim, okuyabildiğim kadarıyla hiçbiri bunun daha ilk bir aylık dilimde bu hedefin tutturulmasının mümkün olmadığını ifade ediyorlar, bir kişi bu hedefin gerçekçi olduğunu yazmadı daha şimdiye kadar. Yüzde 7,5'da kalması mümkün değil, sadece ilk aydaki bu vergi zamları, yüzde 20'lere varan vergi zamları bile minimum yüzde 2 bu enflasyon hedefinin üzerine koyacağını... Özellikle şunu söyleyelim ki: İç talep artmasa bile, hiçbir şekilde değişmese bile enflasyonun yüzde 10 ilâ 11 arasında en iyimser hâliyle gerçekleşeceğini söylüyor. Hani söylediğimizde "Ne alakası var savaşla, çatışmayla, vesaire?" diyorsunuz ya, siz kalkıp sadece birkaç ilçedeki sokağa çıkma yasağına indirgenmiş bir güvenlik konseptini anlayabilirsiniz ama işin içerisine bir girildi mi bütün ülke ekonomisini etkileyen bir atmosfer, bunun üzerine Orta Doğu'daki bölgesel değişimleri ve gelişmeleri de, dengelerin değişimini de koyduğumuz zaman iş tümüyle zıvanadan çıkmış hâle gelmiş oluyor Sayın Bakan.

Bir diğer husus Sayın Bakan, bakın Avrupa Birliği, IMF ve OECD gibi örgütler Orta Doğu'da giderek değişen jeopolitik dengede Rusya ve Çin'in lehine bir değişimin olduğunu... Orta Doğu için söylüyorum. Bunu Avrupa Birliği, IMF ve OECD çevreleri söylüyor.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

(Oturma Başkanlığına Başkan Vekili İbrahim Mustafa Turhan geçti)

BAŞKAN – Sayın Yıldırım...

AHMET YILDIRIM (Muş) – Vallahi, benden önce tam dokuz dakika, tartışma dışında, benden önceki hatibe verildi.

BAŞKAN - Sayın Yıldırım yani bir şey söylemenize lüzum yok, Ben size sözlerinizi tamamlamanız için ek süre vereceğim demek üzereydim.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Sağ olun, teşekkürler.

BAŞKAN – Buyurun.

AHMET YILDIRIM (Muş) – IMF, Avrupa Birliği ve OECD çevreleri Orta Doğu'da Çin ve Rusya üzerine değişen bu dengede Türkiye'nin izlediği savaşı, ayrıştırıcı, kutuplaştırıcı politikalarına, hak ihlallerine ve özellikle buna sebep olma dışında mülteci pazarlığı, İncirlik Üssü üzerinden gelişen ve son günlerde NATO üyesi olmayan ülkelerin uçaklarının burada operasyonel amaçla konumlandırılacağı tartışmalarının gerek Türkiye'deki gerekse Orta Doğu'daki bölgesel ekonomi politikasını etkilediğini, tedirgin kıldığını ifade ediyorlar.

Şimdi, buradan hareketle Sayın Bakan, bakın, bu koyduğunuz hedeflerin canı gönülden tutmasını, bu öngörülerimde yanılmayı çok içtenlikle isterim ama istikamet o yöne doğru değil. Bugünkü iyimserlik, hani kırılmış olan iyimserliğimizi arayabileceğimiz istikamete doğru ülkenin, siyasi iktidarın dış politikası ve iç güvenlik konseptiyle değiştiğini... Hatırlarsanız 25 Ocakta da sizin o yanlış anladığınız, farklı yere çektiğiniz konuşmamda şunu söylemişim: Bütün bunlardan ötürü şu Kabinenin en zor koltuğunda oturuyorsunuz. Sizin değil, sizin dışınızdaki bakanlıkların kararlaştırmalarından en fazla etkilenecek olan kabine üyesisiniz diye söyledim. Ya, değilse, bakın, ben bu konuda tekrar söylüyorum, yanılmayı, hedeflerin tutturulmasını, yatırımın artmasını, hatta enflasyonun 7,5'in da altında kalmasını, dövizin düşmesini içtenlikle isterim ama bunun, pratik yaşamda emin olun karşılığını görebileceğimiz bir, bir buçuk ayı geçirmedik 2016'da ve korkarım ki bundan sonraki dönemin daha kötü olacağı konusunda tedirginliğimiz ve bakış açımız var.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 26

Bir diğer husus Sayın Bakan, söylenebilecek çok şey var ama ben Bakanlığınız personeliyle ilgili bazı hususlara dikkat çekeyim. Bakın, torba yasalarda bazı kurumların personellerine dönük, gerek ek göstergelerde gerek maaş katsayılarında iyileştirmelerle ilgili geldiniz. Bizim tek söylediğimiz şeydi: Bunları seyyanen yapalım. Bu konuda kararı alan bir bakanlık, çalıştırdığınız bu bürokrat arkadaşların gönlü, düşüncesi, duygusu, umudu aynı iyileştirmelerin kendilerine yansması hatta bir bütün olarak bütün kamu çalışanlarına yansmasıdır. Bakın, artışlarla ilgili çalışma yürütüyorlar, kalem onların elinde, tuşlarda onlar çalışıyorlar ama sizin emekçileriniz bunlardan istifade edemiyorlar. Bu da yetmiyormuş gibi, bakın, iktidarınıza müzahir bir kamu çalışanları sendikası liyakatten yoksun atamalar yapabilecek yetkide kendini görüyor. Yandaş sendika MEMUR-SEN'dir ve Adalet ve Kalkınma Partisine resmen paralel bir örgüt gibi kendini gören bir sendika gibi çalışıyor. Deyim yerindeyse, bu sendika personel atama dairesi başkanlığı gibi çalışıyor. Çünkü, burada diğer personele, kendine üye olmayan personele dönük örgütlenme sürecinde baskı, tehdit, şantaj, mobbing uygulanıyor. Ne olursunuz bu eleştirilerimi bir inceleyin, biraz daha bu gözle Bakanlığınızın gerek merkez gerekse taşra teşkilatında bu sendikaların yaptıklarına dair bir kulak verin, bir araştırmaya çalışın. Çünkü, bakın, şunu yapan bir sendika, liyakat ilkeleri üzerinden değil, sadece kendisine üyelik ve aktif çalışma üzerinden atamalar yapma vaadini nereden veriyor, bu hakkı, bu yetkiyi nasıl kendinde görüyor?

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Yıldırım, lütfen sözlerini toparlayın.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Değilse yani bir hükümete kim, nasıl ortak olabilir? Hani çok sıklıkla kullandığınız paralel bir sendika olarak bakanlıklarınıza –sadece sizin Bakanlığınıza değil- sirayet etmiş durumda. Çalışanlara, bakın, örgütlenme sürecinde bunu suretiyle “Ya ilerlersiniz, terfi edersiniz ya da bulunduğunuz mevkiyi bile ararsınız tarzında tehditlerde bulunuyor. Liyakat gitmiş yerine sadakat gelmiş, biat etme gelmiş. Bu konuda bütün örgütlü olan sendikaların temsilcileriyle ortak bir çalışma yapmayı naçizane size öneririm. Belki de size daha rahat bu konuda Bakanlığınızın merkez ve taşra teşkilatındaki çalışanların problemlerini bizden daha iyi aktarabileceklerine inanıyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Görüşüyoruz, hepsiyle görüştük.

AHMET YILDIRIM (Muş) – Muhtemelen Türkiye KAMUSEN ve KESK temsilcilerinden bunları duymuşsunuzdur Sayın Başkan. Atamaları biraz liyakat ölçüsünde yapma konusunda hassasiyet geliştireceğiniz umuduyla bu Bakanlığın da önümüzdeki dönemde ülkemize bir kaos değil, her açıdan istikrar getireceği umuduyla Bakanlığınızın size de bütün ülkeye de hayırlı olmasını temenni ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkürler Sayın Yıldırım.

Sayın Yedekci buyurun.

GÜLAY YEDEKÇİ (İstanbul) – Öncelikle Sayın Başkana teşekkür ediyorum.

Değerli Bakan, sayın milletvekili arkadaşlarımız, sayın bürokrat arkadaşlarımız, herkesi sevgiyle selamlıyorum.

Şimdi, ben tabii Sayın Bakanın konuşmasına bir göz attım, tamamını dinleyememişim burada, yazılı metinden bakmaya gayret ettim. Çevre ve Şehircilik Bakanlığına 7 milyon 750 bin metrekare rezerv yapı alanı ve 78 bin metrekare riskli alan tahsis edilmiş. Şimdi, bizim genel olarak bu Çevre ve Şehircilik Bakanlığına ayrılan alanların daha sonra hangi işlevle kullanıldığıyla ilgili bir tereddüdümüz var. Acaba Bakanlığınız bununla ilgili bir takip yapıyor mu? Şu ana kadar neler yapıldı?

Bir de daha önce bir görüşmemizde de sizinle konuşmuştuk ama onun cevabı bize gelmedi. Millî Emlaktan belediyelere arsa ve arazi tahsisleri yapılıyor. Bunlar genel olarak yapı inşası için yapılıyor. Niçin bunlar Hazineye gelir kaydedilmiyor? Bu, Sayıştayın raporunda da ayrıntılı olarak var, biraz sonra onlardan da bahsedeceğim ama hiçbir yeşil alan, spor alanı ya da gençler için bir merkez, çocuklar için bir oyun alanı gibi bir şey için vermiyorsunuz da belediyelere bunu, işte konuttur, rezidanstır bu tür şeylere veriyorsunuz. Bizim elimizdeki raporların hiçbirinde yer almıyor, daha önce sormuştum, cevabı da gelmedi. 21 milyon 260 bin metrekare Hazine taşınmazından bahsediyoruz ve bunu Özelleştirme İdaresine devretmişsiniz. Mesela bunun ne kadarı yeşil alan yapıldı acaba baktınız mı? Bir de üniversitelere 15 milyon 132 bin metrekare yer vermişsiniz. Üniversitelerin kaç vakıf üniversitesidir, hangi gerekçeyle verdiniz ve acaba verdiğiniz yerlerden sizde bir belediye başkanınızın bugün yaptığı pişmanlık açıklaması gibi pişman mısınız bunu da aslında merak ediyorum, belki Maliye Bakanı bunun cevabını verecek kişi değil ama.

Şehir hastaneleriyle ilgili bir şey sormak isterim. Başkentte 21 Ekim 2013 tarihinde temel atılan 3.566 yataklı bir hastane var mesela, onun durumu ne oldu? Bir de ayırdığınız alan da çok büyük bir alan, 6 milyon 300 bin metrekare. Yani, hani Türkiye parsel parsel veriliyorsa herhâlde böyle hepyek verilebilir, böyle toptan toptan. Yani, özette benim söylemek istediğim şey, Maliye Bakanlığı Hazine arazilerinin hepimize ait olduğunu bilerek hareket etmelidir. O Hazine arazileri bizim, milletimizin, her birimizindir. Orası, mesela belediyelere verilmiş, Sayıştay raporunda ayrıca Sayıştay bu konudaki çekincelerini dile getirmiş. Mesela, 5366 sayılı taşınmazların yenilenmesi amacıyla yapılan belediyelere devirle ilgili olarak geri dönüşlerin olmadığını 6'ncı maddede tek tek anlatmış Sayıştay “Yenileme alanı olarak biz verdik ama bize bununla ilgili bir geri dönüş yapılmadı.” demiş. Bir tahsisle ilgili vermiş, yüzde 50 gelir payını tahsil edemediğini, başlangıçtan bugüne kadar, raporunda ayrıca vermiş. 9 adet hazine taşınmazını yine vermiş Bakanlık bir belediyeye, orayla ilgili herhangi bir denetimin de yapılmadığı 777 milyar liralık hasılat payından da henüz hiçbir şey alınmadığı gibi rakamlar var. 17 adet hazine taşınmazının aslında burada yazılandan anladığım ne olduğu belli değil, buharlaşıp uçmuş, yerine rezidanstır yapılmış, konut veya iş merkezi yapılmış ama şu ana kadar -herhâlde yüzde 50 yüzde 50 anlaşılmiş- yüzde 50'den herhangi bir şey alınmamış. Yani, demem o ki belediyelere yapılan devirlerden ya da Hazinesinin herhangi bir kuruma ya da şahsa –eğer varsa- yaptığı devir bunlardan devlete bir kâr ya da vatandaşa bir yarar söz konusu değil, benim bu Sayıştay raporunu okuyup anladığım kadarıyla.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 27

Bizim, aslında, aslolan kendi arazilerimizin, devlet arazilerimizin kamu yararına kullanılması, mümkünse aslında buraların belediyelere verilmemesi. Yani, Türkiye'nin artık betona evirilmemesi, çevrilmemesi ve mümkün olduğu kadar oraların yeşil alan hâline gelmesi. Maliye Bakanlığı buralardan gelir elde etmek istiyorsa artık başka tür ilerleyen, gelişen teknolojiyle birlikte yeşil alanlardan enerji etkin sistemlerden çok rahat gelir elde edilebiliyor. Bugün siz de takip etmişsinizdir, mesela Fransa'da kara yolları güneş paneliyle kaplanıyor...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Yedekci, sözlerinizi tamamlayın lütfen.

GÜLAY YEDEKÇİ (İstanbul) – Başka bir yere evrilirken eminim bu kadar çok parayla iştiğal eden Maliye Bakanlığı da bu gelişmeleri takip ediyordur ve ülkemiz için en faydalısını yapacaktır. Benim genel olarak siyasete bakış açım, herkesin aslında ülke için en doğrusunu ve en iyisini yapmaya gayret ediyor olduğu noktadır. Gidiş noktalarımız başka olabilir, gidiş yollarımız başka olabilir ama sonuç itibarıyla hepimizin yapmak istediği şey ülkeye faydalı olmaktır temelinden hareket ettiğimize inanarak bu soruları soruyor, kendi zamanımı ve sizlerin ve değerli katılımcıların zamanını alıyorum.

Bir de şu anda burada bir kısmının da bulunduğu çeşitli alanlarında, Maliye Bakanlığının çeşitli birimlerinde çalışan çok kıymetli kardeşlerimiz, arkadaşlarımız var. Bir kariyer mesleği olduğunu düşünürsek maliyeciliğin, yükselmeleri için yapılan sınavların artık yapılmıyor olmasını nasıl değerlendiriyorsunuz? Bu, kariyer mesleği olan maliyeciliğe bir zarar vermiyor mu?

BAŞKAN – Sayın Yedekci, lütfen bağlayın sözlerinizi.

GÜLAY YEDEKÇİ (İstanbul) – Tamamlıyorum.

Binlerce personelin bu sınavı da beklediğini göz önüne alırsak özel uzmanlık sınavının ne zaman yapılacağını öğrenmek isteriz. 2011 yılında -sanıyorum bilmiyorsunuz, sorduğunuz için söyleyeyim- kaldırılmış bu sınav. Kurum personelinin kariyer imkânını kısıtladığı da çok aşikâr.

Teşekkür ediyorum.

Çalışmalarınızda başarılar diliyorum.

Sağ olun.

BAŞKAN – Teşekkürler Sayın Yedekci.

Sayın Ayar, buyurunuz lütfen.

HİKMET AYAR (Rize) – Teşekkür ederim Sayın Başkanım.

Sayın Başkanım, Sayın Bakanım, Komisyonumuzun çok değerli üyeleri, Maliye Bakanlığımızın çok değerli bürokratları, değerli basın mensuplarımız; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

20 Ocak tarihinden bu yana günde on beş, on altı saat çalışarak bu salonda bütçe konuşuyoruz. Muhalefetiyle, iktidarıyla yoğun bir çalışma içerisindeyiz. Çünkü çalışmalarımız esnasında muhalfet kanadından bir sayın milletvekilimizin de gündeme getirdiği gibi bu çalışma normal değil. Ancak, Komisyon Başkanımızın izahatını yeterli bulduğum için ayrıntıya girmiyorum. Sayın Başkanımız “Önümüzdeki dönemde bunlara dikkate alacağız.” demişti.

Değerli arkadaşlar, bütçe çalışmalarına başlarken biz bir karar almıştık. Her bakanlık bütçesi için Komisyon üyelerimize on dakika, Komisyon dışı üyelere beş dakika konuşma süresi belirlemiştik ama böyle olmadı. Beş dakikalar sekiz dakika, on dakika, on iki dakika olurken; on dakikalarsa...

MUSA ÇAM (İzmir) – “Biz” derken iktidar partisi belirledi parmak sayınızla.

BAŞKAN – Sayın Çam, lütfen müsaade edin.

HİKMET AYAR (Rize) – Netice itibarıyla, arkadaşlar, Komisyonumuzdan bu karar çıkmıştı.

...on beş dakika, on yedi dakika, yirmi dakika, yirmi beş dakika oldu. Olmasın demiyoruz tabii ama geldiğimiz noktanın bunun sonucu olduğuna işaret etmek için böyle bir giriş yaptım. Akabinde, bu girişten sonra bir ricada, istirham ediyorum, rica ediyorum bugün konuşmalarımızı yaparken sürelerimize birazcık daha itina gösterelim, tekrar söylemlerden biraz kaçalım. Kişi başı iki dakika tasarruf edecek olsak, 40 kişi konuştuğunda seksen dakika, üç dakika tasarruf edebilsen yüz yirmi dakika ki bu iki saattir, neler ifade ettiğini anlıyoruz. Tabii, burada yanlış anlaşılmaktan da endişe ediyorum yani konuşmayın, az konuşun demiyorum, asla beni böyle anlamayın, tasarruftan bahsediyorum.

EBUBEKİR GİZLİGİDER (Nevşehir) – Artının tasarrufundan, mevcudun tasarrufundan değil.

HİKMET AYAR (Rize) – Eyvallah. Tabii, teşekkür ederim. Yani, artıların tasarrufundan bahsediyorum.

Sayın Başkanım, Sayın Bakanım, değerli arkadaşlar; Kamu Gözetimi Kurumu bütçesiyle ilgili bir konuşma hazırlamıştım ama ona girmiyorum. Sadece Kurumla alakalı bir iki şey ifade etmek istiyorum.

Kamu Gözetimi Kurumu 2011 yılında 660 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'yle kurulmuş, önemli bir ihtiyaçtan kaynaklanmıştır ve önemli bir boşluğu doldurmuştur. Kurumun ilk Başkanı yanlış hatırlamıyorsam şu anki Müsteşarımız Sayın Seyit Ahmet Baş olduğunu biliyorum. Kurumlar, kuruluş kanunları çıkması, teşkilatının oluşmasıyla maalesef tam anlamıyla kurulmuş olamıyor. Klasik kamu kuruluşu olmayalım. Kuruluş kanunundan aldığımız yetkileri kullanırken aktif ve pratik olalım, bürokrasiye boğulmayalım, hizmet verdiğimiz kişileri de bürokrasiye boğmayalım diyorum. Görevimiz kapsamındaki işlerimizi yaparken hizmetin kalitesi, niteliği, süresinin çok önemli olduğunu düşünüyorum. Ben de otuz beş yıl mali müşavirlik deneyimi olan bir kardeşinizi ve bağımsız denetim müracaatım vardır, dört, beş aydan beri de müracaatın sonucunu bekliyorum.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 28

Sayın Bakanım, otuz yıllık serbest muhasebeci, mali müşavirlik meslek hayatımda, meslek hayatımın ilk yılları 1984 -ki milattan önce gibi geliyor insana- elle doldurduğumuz beyannameler, vergi dairesine giderek kuyrukta bekleyerek aldığımız tahakkuk fişleri, para öderken bile kuyruklarda beklediğimiz o günleri unutmuyoruz. Şimdiyse, teknolojik gelişmelere paralel olarak serbest muhasebeci mali müşavirlik ofislerimizde sistem üzerinden beyannameler gönderiyoruz, tahakkuk fişini alıyoruz, ödemelerimizi yapabiliyoruz. Teknoloji uygulamasında Maliye hep geriden giderdi, şimdiyse, ufak tefek eksiklere rağmen teknolojiyi yakalamış gibi görünüyor. Gayreti, katkısı olan herkese teşekkür ediyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – O zaman bilgi sayar da yoktu, hakikaten milattan önceydi.

HİKMET AYAR (Rize) – Eyvallah. Tabii, tabii. Ben ilk bilgisayarımı 1989 senesinde aldım.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Gene iyiymiş o zaman.

HİKMET AYAR (Rize) – Aldığım zaman görev yaptığım ilçemde sadece bir özel bankada bilgisayar sistemine geçilmişti onu hatırlıyorum.

Sayın Bakanım, hepsi bir tarafa, çatık kaş, asık surat maliyeci profili kısmen azaldı ama ortadan kalkmadı. Yerine başka başka direnişler, defanslar almaya başladı, bunlara bir iki satırla değinmek istiyorum. Tüm vergi mükelleflerini vergi kaçırıcı olarak görmek, vergi incelemelerinde -başka bir kelime bulamadığım için bu kelimeyi kullanacağım- despot davranışlar, tarihyat öncesi veya tarihyat sonrası uzlaşmalarda idarenin davranış şekli -ayrıntılarına girmiyorum- sahada çok ciddi sorunlar olarak önümüze çıkmaktadırlar Sayın Bakanım. Özellikle uzlaşmalardaki diyaloglardan bir kısmını müsait bir zamanınızda aktarmak isterim. Uzlaşma müessesesi vergi sisteminde çok ciddi bir işlev görmektedir. Bu işlevi zedeleyecek davranışlardan, uygulamalardan kaçınmak zorundayız. Yanlış yapanları denetlemeliyiz, eksiklikleri gidermeliyiz.

Sayın Bakanım, dün, yine, bu salonda Tarım Bakanlığının bütçesini görüşürken kendisinden bir talepte bulundum. Kendisi de cevap olarak, talebimizi Maliye Bakanlığına ilettiğinden bahsetti. O da şudur: Tarım Bakanlığında görev almaktan başka görev alabilme sahası olmayan bir grup meslek var; veteriner hekimler, ziraat mühendisleri, gıda mühendisleri ve bunların türevleri, farklı alt dalları. Bütün komisyon üyelerimize mesaj yoluyla... Ben onu da bir tarafa bırakıyorum, ben işin empatisini yaparak bu konuya giriyorum. 2014 yılında girdikleri Kamu Personeli Seçme Sınavı'nın sonuçlarını kullanamadılar, hâlâ kullanamadılar; çok az, minimum derecede, birkaç branşın haricinde hiç kimse o puanını kullanıp bir tercih yapamadı. Bunu sadece bu taraftan bakarak söylemiyorum; diğer taraftan, Tarım Bakanlığının bu elemanlara ihtiyacı olduğunu da biliyoruz. Şundan da emin olmasam yine gündem yapmam: Bu kardeşlerimizin istihdam edilmesi durumunda katacakları katma değerle alacakları ücretleri katbekat sağlayacaklardır diye düşünüyorum. Bu alanda da olumlu katkılarınızı bekliyoruz. Bu kardeşlerimizin gözü kulağı bu Komisyondadır. Tarım Bakanından çıkacak bir kelimeye ve sizden gelecek bir açıklamaya bakıyorlar diyor, süremi de -ilk önce o tavsiyeyi kendime yapmış olmanın sonucu olarak da- tasarruflu kullanmaya çalıştım.

Teşekkür ediyorum, saygılar sunuyorum.

BAŞKAN - Teşekkürler Sayın Ayar.

Sayın Paylan...

GARO PAYLAN (İstanbul) - Teşekkür ederim.

Sayın Başkan, değerli milletvekili arkadaşlarım; selamlar.

Sayın Bakan, değerli bürokratlar; tekrar başarılar.

Sayın Bakan, aslında konuşmamda tekrara düşeceğim ama net cevaplar alamamışım, onu gördüm, yani, siz yine sorularımın biraz istediklerinizi seçmişsiniz. Esas olarak bütçenin ruhu anlamında sorular sormuştum, yani bütçemiz nasıl bir bütçe olacak? Çünkü -bir klişe vardır ama burada dillendirmek ihtiyacı var- bir bütçe bir ülkenin vicdanıdır ve parayı nereye harcadığımızı göre bir ülkede demokrasi var mı, eşitlik var mı ve geliri nasıl topladığımızı dair de bu algı çıkar.

Çok iyi biliyorsunuz ki vergi ayağına baktığımızda çok ciddi bir adaletsizlik var. Direkt vergi giderlerinden gelir vergileri oranı, OECD ülkelerine baktığımızda, en düşük ülkelerden bir tanesiyiz. Doğrudan alınan gelir vergisi anlamında söylüyorum. OECD ülkeleri arasında en düşüklerden bir tanesiyiz, doğru mu? Oran olarak söylüyorum.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) - Asgari olan.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Evet, evet. En düşüklerinden bir tanesiyiz OECD'nin, maalesef.

O açıdan, bir gelir vergisi reformu dillendirmişsiniz -cevaplarınızdan bir tanesinde var- ancak bununla ilgili bir yol haritası, ivedi olarak... Mehmet Şimşek'e de bu soruyu sordum, "Önceliklerimizden birisi olmalı." dedi. Siz de bunu söyleyecek misiniz? Lütfen beyan edin bu bir cevabınızda. Yani, ne zaman gündeme gelecek? Hızla, çünkü her yıl bu dillendirilir, "Gelir vergisi reformu yapılacak, yapılacak, yapılacak..." ancak bir bakarsınız ki "Aman, müteahhitlere dokunacak bu. Sermaye korkar, kaçır. Rant korkar, kaçır." filan kaygılarıyla bir anda geri çekilir. Sayın Cumhurbaşkanı da dillendirmişti bunu, biliyorsunuz ve geçen dönem gündeme gelecekken geri çekilmişti. Bu dönem seçim dönemi değilken -hani "Daha dört yılımız var." diyorsunuz ya, onu bilmiyoruz, Allah bilir ama- hemen devreye geçmeli bu.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) - Biliyorsunuz, Gelir Vergisi Kanunu tasarısı ilk altı ayda görüşülecek konulardan bir tanesi eylem planımızda. Bu Komisyona gelmiş bir taslak var. Biz Maliye Bakanlığı olarak şunu yaptık: Buraya gelmiş olmasına rağmen bu konuyla ilgili bütün sivil toplum örgütlerine, kamuoyuna tasarının taslağını açtık; bütün kurumlardan, sivil toplum örgütlerinden görüşleri aldık, her bir madde itibarıyla önerileri işledik. Bir süre sonra hızla üzerinden geçeceğimiz ve bunu, inşallah, Gelir Vergisi Kanunu Komisyonunda ilk görüşeceğimiz konulardan bir tanesi olacak.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 29

GARO PAYLAN (İstanbul) - Çok iyi.

Ve, bununla beraber, tabii ki, rant vergisi anlamında... O da içinde, yani, mutlaka içinde olmalı Sayın Bakan. Bakın, inanılmaz bir zenginlik ve rant dağıttınız. Yani, gerçekten bu imar planlarıyla, rant planlarıyla, işte, İstanbul'a baktığımda pek çok yerde, her yerde milyarlarca dolarlık -yani, rakamını ben bile bilmiyorum- rant dağıtıldı ama vergilendirilmedi. Bir anda çok ciddi bir zenginlik dağıtıldı.

Ya, bu özelde hemen -Sayın Bakanımız da burada, Zekeriya Temizel, 1998'di sanıyorum "Nereden buldun?" meselesi- şunu da söyleyebilirim: Bu "Nereden buldun?" meselesine gelebileceğimiz bir gün olacak mı? Yani, siz şu anda... Bakın, açıkça söyleyeyim: Bir yere gidiyorum, vergi levhasına bakıyorum, "5 bin lira" vergi yazıyor, bakın, "5 bin lira" vergi yazıyor; adamın altındaki arabaya bakıyorsun, 1 milyon liralık arabayı her sene yenileyerek kullanıyor. Ya, bu 1 milyon liralık arabayı sen her sene alıyorsun, 5 bin TL her yıl vergi veriyorsun. Nereden bulduğunu sorabiliyor musunuz şu anda? Hayır, sormuyorsunuz çünkü soracak bir yasanız yok. "Nereden buldun?" diye bir soru soramıyorsunuz.

Bakın, bu miladı Sayın Zekeriya Temizel yaptı. Bence önemliydi ama o dönemde ne oldu? "Yok, sermaye kaçtı, bilmem ne." filan, falan denildi ve geri çekildi, Sayın Zekeriya Temizel. Oysaki bütün Batı demokrasilerinde "Nereden buldun?" sorulur; bir adam gidip 2 milyon dolarlık bir ev alıyorsa "Nereden buldun?" diye Maliye sorar, bir tabloya 1 milyon lira verdiyse sorar, lüks tüketim harcamalarını sorar, kredi kartından her ay 50 bin lira harcıyorsa ve eğer ki 5 bin lira gelir bildiriyorsa bunu sorar. Bunu soracak mısınız Sayın Bakan? Açık açık soruyorum, yani soracak bir yasa çıkaracak mısınız? Budur çünkü esas. Siz gelir vergisi reformunu yaparsanız bile "Nereden buldun?" u sormazsanız olmaz.

Bakın, ben size örnek vereyim. Benim babam mütevazı bir esnaftı. Ya, biz devletten korkan insanlarımız ve her sene bize Maliye "O bölgede gelir vergisinde 2'nci oldun, 3'üncü oldun, 1'inci oldun." diye teşekkür yazısı gönderirdi. Biz bir Ford Taunus arabaya binerdik babamla, mütevazı bir araba. "Ya, baba, o adam Mercedes'e biz biniyor, biz Ford Taunus'a biniyoruz; niye biz 1'inciyiz?" "Oğlum, biz düzgün verelim, kim ne yapıyorsa yapısın." derdi, böyle bakardı olaya. Ama bize "Keriz." derlerdi, "Ya, sen niye bu kadar yüksek bildiriyorsun? Bak, kötü emsal oluyorsun." derlerdi. Bu anlamda, bu haksızlığı giderecek bir yasa olmalı Sayın Bakan ve "Nereden buldun?" ayağı mutlaka olmalı gelir vergisinde.

Şimdi, bütçenin ruhuna tekrar geldiğimde, Sayın Bakan, bakın, eleştirdiğimiz şey şuydu, Sayın Başkanlarımız her gün burada görüyor: Sizin kapınızda ve pek çok yatırımcı bakanlığın kapısında bugün bütün yerellerden belediye başkanlarımız buraya akıyorlar, hep taleplerde bulunuyorlar "Bize yol yap. Bize yatırım yap, işte, enerji yatırımı yap, bilmem ne yap, şunu yap, bunu yap." Biz bunu temelden eleştiriyoruz, yani, ademimerkeziyetçi bir modeli öneriyoruz. Tamam, bu yıl olmadı. Bakın, yeni anayasa tartışmalarını yapıyoruz. Bu ademimerkeziyetçilikle ilgili sizin de bir öneriniz var mı? Yani, şu anda, tabii ki, yasalarımız müsait değil ama özellikle gelir vergisi anlamında, yani, gelir politikaları anlamında da, gider meselesi anlamında da artık bütçemiz bu kadar merkezî olmamalı. Bütün bakanlıkların bütçeleri merkezî. Yereller buraya akıyor, taleplerde bulunuyor. Oysaki yerellerin bütçesi olsa, bu bütçeler bir şekilde yerellere aktarılabilse, orada yatırım planlamaları yapılırsa, bu önemli.

Bakın, dün Sayın Cora dedi, "Bize inek gönderiyorsunuz merkezden. O inek o yerele uymuyor, orada yürüyemiyor derenin tepenin koşullarında." Biz de ona dedik ki: "Eğer ki demokratik özerklik olsaydı o ineğin oraya uyup uymadığına siz karar verecektiniz." diye örnek verdik mesela.

SALİH CORA (Trabzon) - Hayır, onların hakkını savunmamız gerekiyor.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Yani, o anlamda, demokratik özerkliği bütün yereller savunuyor. Bu temel ruhunu da bu anlamda tekrar ele almamız gerekiyor. Yeni anayasa tartışmaları da var.

NURSEL AYDOĞAN (Diyarbakır) - Ortak bir yerde buluşalım artık.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Ve yasama organı, bakın, hep ricacı sayın bakanlardan. Bütün iktidar partisi milletvekilleri geliyor bu bakanlara: "Ya, sayın Bakanım, şuraya yol yapın, şuraya bilmem ne yapın, şuraya şu yatırımı yapın." Niye böyle olsun? Ya, parayı biz veriyoruz arkadaşlar, biz veriyoruz; biz niye ricacı olalım? Yerellerin bütçesi olsun, Amasya'nın da, Yozgat'ın da, Diyarbakır'ın da, İzmir'in de, orada yereller karar versin; vekillerimiz de müdahil olsunlar o paradan, her yerele ayrılan parayla. Ricacı olmayalım, para bizim paramız, biz veriyoruz o bakanlıklara parayı. O açıdan, bakanlar bize, yaşamaya hizmet etmekle ve hesap vermekle sorumlu. Böyle bakalım, yani, dengelemeyi, güçler arası dengeyi ancak böyle kurarız. Ricacı olduğumuz sürece onlar üst, biz ast gibi oluruz. Olmaması lazım, bu dengeyi mutlaka kurmamız lazım.

Bütçemizin ruhu anlamında, çevreci bir bütçe olmalı mutlaka. Sayın Bakan, bütün yatırımlara bu kriteriniz -cevap vermemişsiniz- olacak mı? Yani, yatırımların mutlaka... Bakın, Çevre Bakanlığının ÇED Raporu diyorlar, olmuyor öyle; başka bir denetim mekanizması lazım. Yani, İstanbul'un ormanlarını boydan boya yaran bir yatırım mesela veya "Kanal İstanbul" deniyor, ya, su havzalarını yaracak. Kadir Topbaş'a gidiyorsunuz, "Olmaz öyle şey." diyor mesela veya yatırımlarla ilgili bütün İstanbul'un silüetini, doğasını altüst eden yatırımlara merkezden karar veriliyor. Yerelden karar verilsin ve çevreci olsun.

MUSTAFA SAVAŞ (Aydın) - Hayır, hayır.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Bunu ancak yereller bilir.

MUSTAFA SAVAŞ (Aydın) - Sayın Paylan, güzel söylüyorsunuz da, Diyarbakır Belediyesinin bütçesinden ne kadarı yatırıma gitmiş, ne kadarı personele gitmiş, bir bakın Allah aşkına.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Hep birlikte bunu düzeltiriz, bütün belediyelerle ilgili.

MUSTAFA SAVAŞ (Aydın) - Hayır, denetim dahi...

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 30

GARO PAYLAN (İstanbul) - Denetleyin, buyurun, denetim mekanizması sizde gerçekten.

MEHMET GÜNAL (Antalya) - Ya, ben de onu diyordum. Bütün belediyelerinkini gönderin, sadece Diyarbakır değil.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Evet, Sayın Bakan, sonra, bakın, sizi sunuş açıklamanızda eleştirdik, bütçenizin sunumunda da eleştirdik, bütçenizin sunumunda da söyledik: "Bir arkanıza bakın." dedik. Tek bir hanımefendi vardı, yine öyle. Yani, lütfen, bu durumu, bu yılki bütçe sunumunda yüzde 50 olarak bekliyoruz ve bütün bürokraside "kadın eşitliği" anlamında davranmanızı ve aynı zamanda kadınların da hak sahibi olduğu, söz sahibi olduğu, bütçesinin olduğu bir bütçe anlayışı, yani, bu anlamda, kadınların da bir bütçesi olması anlamında bir bakışı, bir perspektifi mutlaka önümüze koymamız gerekiyor.

SALİH CORA (Trabzon) - Kadın kotası olsun.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Kotası değil, eşitliği. Biz "kota" demiyoruz asla ona. Yüzde 50-yüzde 50.

SALİH CORA (Trabzon) - En az, asgari olabilir.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Asgari yüzde 50 olmalı, evet, bizim önerimiz asgari yüzde 50 olması konusunda.

Sayın Bakan, gelir ayağına baktığımızda, bakın, benim kaygılarım var, sizin de kaygılarınız ne boyutta, bilmiyorum. Ocak ayı rakamlarını açıkladınız. Çok kötü gözüküyor ama bundan sonrasında ilgili Tüketici Güven Endeksi'nde ciddi düşüş var; turizm gelirleriyle ilgili ciddi bir düşüş eğilimi var, rezervasyonlar son derece düşük, bunun çarpan etkilerinin olacağını biliyoruz; büyüme hedefi büyük olasılıkla -maalesef diyorum, umarım olmaz ama- aşağı doğru ıskanacak ve ciddi oranda bir risk var, aşağı doğru ıskanma anlamında; yapısal reformları hızla, ivedi olarak devreye geçirmeme riskiyle karşı karşıyayız, siyasi çalkantıdan dolayı. Tek seferlik gelirler bu yıl olmayacak. Geçen yıl vergi affından dolayı...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN - Sayın Paylan, sözlerinizi tamamlamanız için ilave süre veriyorum.

Buyurun lütfen.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Bu tek seferlik gelirler bu sefer olmayacak Sayın Bakan. Bütün bu riskler... Yani, mali disiplin anlamında büyük risklerle karşı karşıya değil miyiz? Yani, Tüketici Güven Endeksi, turizm gelirleri ve çarpan etkileri ve siyasi iklim, çatışmalı iklim, bütün bunların toplum üzerinde depresif bir hava yaratması anlamında büyüme aşağı doğru ıskanma riskimiz çok yüksek ve gelir anlamında da risklerle karşı karşıyayız. Bunlarla ilgili nasıl bir, yedek akçe veya bütçe kaleminde nasıl bir muhafazakâr tutum izlediniz? Ve bütçe açığı anlamında, ciddi bir şekilde yukarı doğru ıskanma riskiyle karşı karşıya mıyız? Bununla ilgili bir şeyler söylerseniz sevinirim.

Sayın Bakan, gelir politikaları anlamında da tekrar vergiler değil zamlar devreye geçti, bunu da biliyoruz, yani, pek çok zam şu anda devrede. Enflasyonist bir baskıyla karşı karşıya kalacağız. Yani, bunu Ekonomi Bakanımıza, Mehmet Şimşek'e de sorduk. Hem vaatleriniz -yani, "20 milyar lira." dediniz bütçeye yük yükleyecek vaatler, genişlemeci politikalar- hem de zamlar dolayısıyla, yani, enflasyonu yukarı doğru ıskanma riski var. Gerçi emtia fiyatları düşüyor, bu belki aşağı doğru baskılayacak. Tüketici Güven Endeksi düşük, yani, talebin biraz zayıflaması anlamında, belki, enflasyonu zayıflatıcı etkisi olabilir ama enflasyonda bu beklentiyi kırmak... Yani, çünkü bir yıllık beklentiler yüzde 9,5; 10; 10,5 gibi rakamlar da var. Bu beklentiyi nasıl yöneteceksiniz? Yani, beklenti yönetimi çok önemli, biliyorsunuz. Bir kısır döngüye girmeme anlamında bu beklentileri nasıl yöneteceksiniz? Nasıl bir... "Evet, merak etmeyin, biz merkezde sağlarız, gelir politikalarımız sağlam. Giderler anlamında çok genişlemeci olmayacağız." Çünkü bütün bunlar enflasyonist beklentileri yukarı çekiyor. Bu beklenti kısır döngüsünü, yani "Enflasyon yükselir, faiz yükselir, döviz yükselir." kısır döngüsünü nasıl yürüteceğiz? Bu anlamda merkezî koordinasyon ne boyutta?

Son olarak, Sayın Bakan, şunu gördük bütçede: Millî Eğitim Bakanlığını ve Millî Savunma Bakanlığını rezerv bütçeler olarak koyuyorsunuz. Geçen yılki bütçede de bunu gördük. Yani, rakamlar biraz yüksek gösteriliyor ama yıl sonu hesabında o bakanlıklarda büyük olasılıkla harcamayacağımız rakamları yatırımcı bakanlıkların açıklarını kapatmak için kullanıyorsunuz, eğer açık vermezseniz. Yani, bu iki bakanlığı bu yıl da rezerv bakanlık olarak mı kullandınız? Yani, Merkez Bankası rezervi gibi bütçenin rezervi de, gördüğüm kadarıyla, Eğitim Bakanlığında ve Savunma Bakanlığında gözüküyor. Tekrar rezerv bakanlık olarak mı kullandınız bu bakanlıkları? "Yıl sonunda da açık olursa, ona göre bu rezervi harcarız yoksa bir sonraki yılın hesabına, 2017 bütçesine devrederiz." diye bir taktik mi tekrar var? Bununla ilgili geçen yıl öyle yapılmış, genelde de öyle yapılmış, bu yıl da aynı durum var mı diye merak ediyorum.

Son olarak da, Sayın Bakan, şu azınlık okulları meselesine vurgu yapayım, burada da geçsin tutanaklara. Yani, gerçekten, ciddi sıkıntı dahilindeyiz. İvedi olarak sizden tekrar rica ediyorum, bir statümüz yok. Millî Eğitim Bakanı taahhüt etti statüyle ilgili bir çalışma yapılacağına dair. Bizi iktisadi teşekkül yapmaya çalışıyor Maliye. Tamam, bu konuda soruşturmalar durdu ama bizimkilerde ciddi kaygılar var. Yani, bu konuda, lütfen, bu vakıfların, yani, kamu yararına çalıştığını, çocukları ücretsiz olarak okuttuğunu, elbette velilerin de bağış yaptığını -o da, durumu olan velilerin vakfın havuzuna bağış yaptığını- ama, bu anlamda, iktisadi teşekkül baskısını kaldıracak ve sizin yaptığınız destekle de KDV tevkifatı yapılmasını engelleyecek bir tek yazıya ihtiyacımız var çünkü. Bu yazıyı sizden ivedi olarak rica ediyoruz.

Bir de, mali müşavirlerle ilgili, Sayın Bakan, yani "Mali müşavirlerin işi çok kolaylaştı." dedi ama ben hiç öyle düşünmüyorum. Yani, ben de mali müşavirin yanında çalıştım 1990'lı yıllarda, dayım mali müşavirdi. Şimdiki hâline bakıyorum. Yani, eskiden bir mart ayında gece gündüz çalışıyormuş, şimdi yılın on iki ayında.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN - Sayın Paylan...

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 31

GARO PAYLAN (İstanbul) - Son...

BAŞKAN - "Son." dediğiniz üçüncü konudan bahsediyorsunuz.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Tamam, son sözlerim.

BAŞKAN - Ben de size son olarak süre veriyorum.

Buyurun lütfen.

GARO PAYLAN (İstanbul) - Yani, mali müşavirler, serbest muhasebeciler yılın on iki ayı çok yoğun bir şekilde çalışıyorlar.

Yani, mevzuatı biraz sadeleştirme. Ya, bu konuda bir şeyler söyleyin lütfen. Yani, bu kadar beyanname şey de, mevzuatı biraz sadeleştirme yönünde bir master planınız olamaz mı, bir eylem planınız? Yani, mali müşavirler de insan.

Bakın, biz günde on altı saat çalışıyoruz, insan haklarına aykırı ama yüz binlerce mali müşavire, serbest muhasebeciye bir umut verin, şu mevzuatı biraz sadeleştiririm lütfen.

Teşekkürler.

BAŞKAN - Teşekkürler Sayın Paylan.

Sayın Çam, buyurun lütfen.

MUSA ÇAM (İzmir) - Teşekkür ediyorum.

Sayın Başkan, Sayın Bakan, değerli milletvekilleri, kamu kurum ve kuruluşlarının çok değerli yöneticileri, basınımızın çok değerli emekçileri; hepinizi sevgi ve saygıyla selamlıyorum. Hepinize iyi akşamlar diliyorum.

İlk bir buçuk aylık dönemini geride bıraktığımız 2016 Merkezi Yönetim Bütçe Yasa Tasarısı'nın Plan ve Bütçe Komisyonundaki görüşmelerinin sonuna geldik. Ne yazık ki, diğer yıllarda olduğu gibi bu yılda, önümüzde geniş bir zaman olmasına rağmen, bütçe görüşmeleri Komisyonunda kısa bir süreye sığdırıldı ve gece yarısına kadar sürdürülen çalışma takvimiyle milletvekillerine ve burada çalışan, görev yapan değerli kamu görevlilerine mobbing uygulandı. Oysa, biliyorsunuz, bütçe, isminde kanun yazıyor olmasına rağmen, Türkiye Büyük Millet Meclisinde herhangi bir kanun gibi görüşülmemesi gerekiyor; bütçe tasarılarının hazırlanması, Mecliste görüşülmesi ve kanunlaşması açısından özellik arz eden bir kanun olması gerekiyor. Ama biraz önce AKP Rize Milletvekili Hikmet Ayar, soy adındaki Ayar gibi bize burada konuşma sürelerimizle ilgili hafiften bir ayar vermeye çalıştı. Konu bütçe yasası olunca, böylesine sıkıştırılmış bir takvim uygulanmasının temel nedeninin, Meclisin yasama ve denetim görevini tam olarak yerine getirmesini engellemek olduğu gün gibi ortada duruyor.

AKP sürekli Meclisten bir şeyler kaçırmaya, milletvekillerinin görevlerini tam olarak yapmalarını engellemeye çalışmaktadır. Yine, her zaman olduğu gibi, genel olarak 2016 yılı bütçe tasarısı ağırlıklı olarak burada görüşüldü ve 2014 yılı Merkezî Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın yeterince konuşulmadığını düşünüyoruz.

Bu ülkede devletin topladığı ve harcadığı her bir kuruşun hesabını vermek hükümetlerin, bunun hesabını sormak da biz milletvekillerinin asli görevlerinden biridir. Bu görevi yapmazsak vicdansızlık yapmış oluruz ve adaletsiz davranmış oluruz. Bu nedenle, Cumhuriyet Halk Partisinin Türkiye Büyük Millet Meclisinde kesin hesap komisyonu kurulmasına ilişkin teklifinin iktidar partisi tarafından da ciddi olarak ele alınıp kabul edilmesi gerektiğini düşünüyorum. Bugün iktidar olabilirsiniz ama yarın muhalefet olacağınızı da aklınızdan hiç çıkarmayınız. Bu, bizim bu ülkenin insanlarına karşı vicdani bir sorumluluğumuzdur. Biz burada yoksul insanlardan toplanan vergilerin, kamu kaynaklarının birileri tarafından yolsuzluklarla, yasa dışı iş ve işlemlerle iç edilmesine, bir yerlere aktarılmasına niçin ve neden göz yumalım değerli arkadaşlar?

Bütçe, Türkiye Büyük Millet Meclisinin elindeki en önemli denetim araçlarından biridir ama, ne yazık ki, bu araç gerektiği gibi kullanılamamakta ve bu aracın kullanılması iktidar tarafından hukuk dışı yollarla engellenmektedir. Sayıştay, iktidar tarafından bilinçli ve sistemli olarak işlevsiz, görev yapamaz hâle getirilmiştir. Sayıştay çalışanlarının büyük emek vererek hazırladıkları raporlar, tespit ettikleri usulsüzlük ve hukuksuzluklar, yeteri denetim yapılmadan ya da büyük bölümü makaslanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine gönderilmektedir. Türkiye'de Sayıştay denetimi iktidar tarafından kabinden hançerlenmiştir ve öldürülmüştür. Hem Sayıştay hem de Türkiye Büyük Millet Meclisi denetim yapmamakta, yapamamakta, denetim yapıyormuş gibi gözükerek halkı aldatmaktadır. Bu, büyük bir vicdansızlıktır.

Bütçe kanunu tasarısının görüşülmeye başlandığı ilk gün yaptığım konuşmada, AKP iktidarının, Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilen bütçe yasasını, Maliye Bakanı eliyle nasıl yeniden yapıldığını, yaptırıldığını ayrıntılarıyla anlatmıştım. Bu yıl da aynısı yapılacak, bundan adımız gibi eminiz. Bu Meclisten çıkan bir kanunun temel taşları, hatta bütçe kanunu gibi özel bir kanun Maliye Bakanı tarafından yeniden yazılabiliyorsa, yeniden düzenlenebiliyorsa Türkiye Büyük Millet Meclisi kanun yapmıyor, kanun yapıyormuş gibi davranıyor dememiz bana göre çok daha doğrudur.

Hepinizin bildiği gibi, bütçelerin önemli bir kaynak transferi işlevi bulunmaktadır. Bütçe politikalarıyla kesimler arasında kaynak transferleri yapmak mümkündür. Bu özelliği sayesinde, bütçeyi, gelir dağılımındaki adaletsizliği azaltacak şekilde de kullanabiliriz, yani, zenginden toplayıp fakire dağıtabiliriz. Ama bu bir planlamayla, bir programla yapılır; Maliye Bakanı ya da emir aldığı makamlar buna tek başına karar veremez, ve vermemelidir.

Bütçeyi, gelir dağılımındaki adaletsizliği artıracak şekilde de kullanabilirsiniz, yani, fakirden toplayıp zenginlerin hortumlarına da pompalayabilirsiniz. Eğer Türkiye'nin bütçesi bir plan ve program hedefine göre değil de, Maliye Bakanının ya da emir aldığı mercilerin gönlüne göre şekillendiriliyorsa olan budur. Yani, yoksul insanlardan toplanan vergilerle oluşmuş kamu kaynakları, üç beş hortumcunun havuzunu doldurmakta demektir.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 32

Gelir dağılımından söz edince, TÜİK'in hesapladığı gelir dağılımı istatistiklerini önümüze sürüp gelir dağılımının son yıllarda nasıl düzeldiğini anlatacağınızı biliyorum. TÜİK'in gelir dağılımı ile ilgili istatistiklerinin en ufak bir inandırıcılığı olmadığını da hepimiz aşağı yukarı görüyoruz ve izliyoruz.

Bu istatistikleri niçin inandırıcı bulmadığımızı kısa bir anlatımla açıklamak istiyorum: TÜİK'in en son yaptığı 2014 yılı gelir dağılımı araştırmasına göre Türkiye'deki ailelerin -teknik deyişle hane halkının- kullanılabilir toplam geliri 684 milyar lira. Oysa aynı TÜİK, 2014 yılında Türkiye'nin millî gelirini 1 trilyon 747 milyar lira olarak hesaplıyor. Yani, hane halkı geliri Türkiye'deki millî gelirin yüzde 39'u kadar bir büyüklük oluşturuyor. Oysa hane halkı gelirinin millî gelirin en az yüzde 60-70'i düzeyinde olması gerekir. TÜİK, gelir dağılımını, Türkiye'deki hane halkı gelirinin neredeyse yarısı kadar bir gelirin dağılımına bakarak hesaplıyor. Diğer yarısını kimin aldığı belli değil. Dolayısıyla, böyle bir çalışmaya güvenerek, dünyanın, gelirin en adaletsiz dağıldığı birkaç ülkesinden biri olan Türkiye'de gelir dağılımının düzelmekte olduğu masalına inanmamızı hiç kimse beklememeli.

Türkiye'deki gelir dağılımındaki adaletsizliğin ne ölçüde arttığını gösteren önemli kanıtlardan biri dolaylı vergi yüküdür. Gelir ve servet üzerinden etkin bir şekilde vergi almayı başaramayan ya da politika olarak bunu tercih etmeyen AKP hükümetleri, çareyi dolaylı vergileri artırmakta buldu.

2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 66'sı dolaylı vergiydi. 2015 yılında verginin yüzde 68,5'i dolaylı vergilerden oluşuyor arkadaşlar. 2002 öncesi Türkiye ekonomisinde derin bir kriz yaşıyordu, kısa sürede kamu gelirlerinin artırılması gerekiyordu ve IMF, Dünya Bankası gibi uluslararası kuruluşların da baskısıyla hükümetler dolaylı vergilere yüklenmişti. AKP de iktidarda olduğu sürece aynı politikayı yürüttü ve sürdürmeye devam ediyor, yani, vergilendirmede "Vur abalıya." politikasını sürdürmeye devam ediyor. AKP iktidarı döneminde ücretlilerin vergi yükünde en ufak bir indirim yapılmadan, hatta gelir vergisi dilimleriyle oynanarak, yani gelir vergisi tarifesindeki dilimler enflasyonun altında artırılarak ücretlilerin vergi yükü artırılırken şirketlerin, bankaların vergi yükünü indirmesi bir tesadüf değildir.

Sayın Bakanın bütçe sunuş konuşmasında yer verdiği iki grafik var, bunlardan bir tanesi 102'nci sayfada, bir tanesiyse 103'üncü sayfada olmak üzere. Biri, Türkiye'nin kurum kazançları, yani, şirketlerin ve bankaların kârları üzerinden alınan vergi oranında OECD ülkeleri arasında 28'inci sırada olduğunu gösteriyor, diğeri de -yine, 102'nci sayfada- ortalama ücretler üzerindeki vergi yükü açısından Türkiye'nin OECD ülkeleri arasında 8'inci sırada olduğuna işaret ediyor. Yani, Türkiye, kârın vergilendirilmesine gelince OECD'nin en düşük vergi oranını uygulayan 6'ncı ülkesi olurken, ücretlerin vergilendirilmesine gelince en yüksek vergiyi uygulayan 8'inci ülke konumunda bulunuyor. Bu örnek AKP'nin kaynak dağılımında tercihini sermayeden yana kullandığını, emeği vergiyle, sigorta primiyel ezdiğini çarpıcı bir şekilde ortaya koymaktadır.

Biliyoruz ki dolaylı vergiler, gelirle, servetle ilişkisi olmayan insanların para harcadıkça ya da herhangi bir işi işlem yaptıkça ödedikleri vergidir. Türkiye'nin en zengin insanı ile en yoksul insanının, bir kilo ekmek alırken, bir yudum su içerken, aynı ilacı kullanırken eşit olarak ödediği bir vergidir. Yoksuldan da zenginden de aynı miktarda vergiyi alıp, bunları, Maliye Bakanının yeniden dağıttığı bütçe ödenekleri yoluyla yandaşın havuzuna doldurarak gelir dağılımında adaleti sağlayamazsınız.

Değerli milletvekilleri, tarihe not düşmek açısından, 2016 yılı başında Türkiye ekonomisinin nasıl olduğuyla ilgili birkaç noktayı da vurgulayarak sözlerimi bitirmek istiyorum.

2016 yılı başında Türkiye ekonomisi büyüymiyor. Türkiye'nin son dört yıldaki yıllık ortalama büyüme hızı yüzde 3'e kadar indi.

Millî gelir azalıyor, Türkiye'nin millî geliri azalıyor değerli arkadaşlar. 2013 yılında 823 milyar dolar olan millî gelir, 2015 yılında 722 milyar dolara indi. Son iki yılda Türkiye 101 milyar dolar yoksullaştı. Millî gelir 2015 yılında 2008 yılındaki 742 milyar dolarlık seviyesinin bile altına indi. Türkiye, son üç yılda sekiz yıl geriye gitti.

Türkiye'nin kişi başına düşen geliri de son 3 yıl içerisinde azalıyor. 2013 yılında 10.882 dolar olan kişi başına düşen gelir 2015 yılında 9.286 dolara düştü. Kişi başına düşen gelir de 2008 yılındaki 10.444 doların altında. Kişi başına gelir son üç yılda sekiz yıl geriye gitti.

Kamunun, iç ve dış borçlarından oluşan borç stoku AKP iktidarından önceki seksen yılın sonunda 242,7 milyar lira olarak gerçekleşmişti. Devlet son on üç yılda 435 milyar lira yeni borç biriktirdi. Devletin borcu, 2015 yılı sonu itibarıyla, 677,6 milyar liraya kadar tırmandı.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN - Sayın Çam, ek süre veriyorum. Lütfen tamamlayın.

MUSA ÇAM (İzmir) - Türkiye, ABD, İngiltere, Brezilya'dan sonra dünyada en fazla cari işlemler açığı veren 4'üncü ülke hâline geldi. Devlet, vatandaşları dolaylı yoldan vergilendiriyor. Bütçeye gelir yazılan her 100 dolarlık verginin 68,5 dolarını KDV, ÖTV gibi adaletsiz dolaylı vergiler oluşturuyor.

AKP'nin iktidarda olduğu son on üç yılda Türkiye tarihinin işsizlik rekoru kırıldı. İşsizlik oranı 2009 yılında yüzde 13'ü geçti. Türkiye'de 2015'te işsizlik oranı yüzde 10,5'le iki haneli olarak kalmaya devam ediyor. Türkiye, işsizlik oranında Yunanistan, İspanya, Mısır, Portekiz, İtalya ve Slovakya gibi ülkelerden sonra dünyada 7'nci sırada bulunmaktadır.

2002 yılında Türkiye'de 2 milyon 464 bin kişinin işsiz olduğu tahmin ediliyordu. 2015 yılında işsiz sayısı 3 milyon 147 bine kadar çıktı.



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 33

Türkiye'de ailelerin bankalara olan toplam tüketici kredi borçları AKP döneminde 57 kat arttı; 6,6 milyar liradan 384 milyar liraya kadar tırmandı. Vatandaşların TOKİ'ye, finansman şirketlerine ve varlık yönetim şirketlerine olan borçlarıyla birlikte toplam borcu 424 milyar lirayı buldu değerli arkadaşlar.

Bankalara olan tüketici kredisi ve kredi kartı borcunu ödeyemediği için icraya verilmiş vatandaş sayısı 847 bin kişiydi. 2015 yılı sonunda ise 2 milyon 624 bin kişiyi buldu değerli arkadaşlar.

Karşılıksız çıkan çeklerin tutarı 2002 yılında 2,2 milyar lira iken 12 kat artarak 2015 yılında 27,3 milyar liraya yükseldi.

2002 yılında 816 milyon lira olan protestolu senetlerin toplam tutarı 10 kattan fazla artarak 2015 yılında 10,1 milyar liraya çıktı değerli arkadaşlar.

Türkiye'nin en büyük ekonomik krizini izleyen 2002 yılında icra müdürlüklerindeki toplam dosya sayısı 8,6 milyon adetti.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

MUSA ÇAM (İzmir) - 2014 yılında dosya sayısı 23,8 milyona çıktı.

BAŞKAN - Sayın Çam...

MUSA ÇAM (İzmir) - Bitiriyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN - Sayın Çam, lütfen...

MUSA ÇAM (İzmir) - Topluyorum.

On altı yılda borcunu ödemeyi taahhüt ettiği hâlde ödemeyen 758 bin vatandaş üç ay hapis cezasına çarptırıldı.

Türkiye'de en zengin yüzde 5'lik kesim gelirin yüzde 19,6'sını alırken, en yoksul yüzde 5'lik kesimin aldığı pay da yüzde 1'de kalıyor.

Türkiye 39,1 olan Gini katsayısıyla OECD ülkeleri arasında gelir dağılımı en bozuk ülke konumunda bulunuyor.

Son olarak, TÜİK'in yaptığı yoksulluk araştırmalarına göre Türkiye'de 16 milyon 501 bin kişi yoksulluk riski altında yaşıyor. Bu, Türkiye'de her 100 vatandaşın 22'sinin yoksul olduğunu gösteriyor. TÜİK'in araştırmasına göre Türkiye'deki vatandaşların yüzde 46'sı iki günde 1 tavuk, balık ya da et yiyemiyor değerli arkadaşlar. İşte, geldiğimiz, 2015-2016 yılındaki bütçe ve rakamlar bunu gösteriyor.

Sayın Bakan, özellikle Bakanlığınızda çalışan kamu çalışanlarıyla ilgili birkaç sorun ve problem de vardı. Özellikle sendikalarla...

BAŞKAN - Sayın Çam, lütfen...

MUSA ÇAM (İzmir) - Bitiriyorum.

Özellikle kamuda çalışan görevlilerimizin sendikalar arasındaki tercihlerinde yöneticilerin bir sendikaya yönlendirmesiyle ilgili ciddi baskıları ve tehditleri görüyorum. Türkiye'de demokrasi var. Sandık konulur, kim hangi sendikaya özgürce gidip üye olabiliyorsa bizim tercihimiz o olmalıdır ama yukarıdan, bakanlıktan, müsteşardan, daire başkanından en alta varıncaya kadar, şefe varıncaya kadar çalışanlara ille bu sendikaya üye olacaksınız diye baskı yapılıyorsa ve oradan oraya sürülüyorsa, bunları çok doğru bulmuyoruz arkadaşlar. İnsanlar özgürce kendi sendikalarını seçmeliler ve sendikal hak ve özgürlükleriyle ilgili burada faaliyetlerini yürütmelidir. Onlarla ilgili birkaç sorum olacak, soru bölümünde gerçekleştireceğim.

2016 yılı bütçesinin her şeye rağmen ülkemize, vatandaşlarımıza, yurttaşlarımıza hayırlı ve uğurlu olmasını diliyorum.

Size de yeni görevinizde tekrar başarılar diliyoruz.

BAŞKAN - Çok teşekkürler Sayın Çam.

Sayın Gizligider, buyurun.

EBUBEKİR GİZLİGİDER (Nevşehir) - Teşekkür ediyorum Sayın Başkanım.

Sayın Bakanım, inşallah, hayırlara vesile olur 2016 yılı bütçemiz. Biz de alandan şahit olduğumuz birkaç konuyu çok kısa olarak sizlerle paylaşmak istiyoruz.

Bu maliye memurlarının tavrı meselesinde, bizim de şahit olduğumuz ve hâlen de almaya devam ettiğimiz bazı şikâyetler var. Aslında, mevzuat itibarıyla bir sıkıntı yok ama belki geçmişin alışkanlığı, bir sıkıntı devam ediyor. Şöyle somutlaştırmaya çalışayım: Bu vergi iadeleriyle ilgili şikâyetler alıyoruz. Kâğıt üstünde hiçbir problem yok, ilgili şahsın yahut şirketin, her neyse, muhasebecisi gittiğinde şu tip tavırlarla karşılaşıyor: "Vergi iadesini başla. Aksi hâlde incelemeye tabi olursunuz." gibi, yer yer, bunu farklı illerde de aldık, tavırlar oluyor. Biz, bunu ilgili defterdarlarla görüştüğümüzde sorun çözülüyor ama bu galiba geçmişten gelen bir alışkanlık. Bunu paylaşmak istiyorum, arzu ediyorum.

Bir de efendim, bu tavra bir örnek vereyim yani bizzat kendim yaşadım. Henüz iki aylık avukatım, yeni açtık büroyu ve bir vergi memurunun ziyareti esnasında şöyle bir sohbete maruz kaldık, o zaman bu yapılandırma meseleleri var, borç yapılandırma meseleleri yani "Henüz yeni açtık büroyu, neyin borcu, neyin yapılandırması?" dediğimizde şunu dediler: "Devlet her şekilde alır, sen en iyisi gir, iyi olur bu." Tabii bu hukuksuz ve tavrı olarak da bu üstten buyurgan tavra biz tepki gösterdiğimizde şununla karşılaştık: "Defterlerin nerede?" dedi. Defterlerim, birçok serbest çalışanın olduğu gibi muhasebecide. Meğerse bu bir ceza sebebiymiş. Bunu örnekleyerek söylüyorum ki bu konuda memurlarımızın bence eski tavırlarını bırakması lazım.

Bir de şununla çok karşılaşıyoruz: Bu vergi işini basitleştirmeye ilgili bir çalışma olduğunu da biliyorum. Yani, bunu basitleştirmeye ihtiyacımız var. Birçok cezanın zaman zaman, veraset intikal den kaynaklanan hukuki birtakım işlemlerin, oradaki satış işlemlerinden kaynaklanan durumlar ve bunu artırabiliriz, devam ettiğini görüyoruz. Bunu da ilginize arz etmek, paylaşmak istiyorum.

Teşekkür ediyorum.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 34

BAŞKAN – Teşekkürler Sayın Gizligider.

Sayın Aydoğan, sizin söz talebiniz var sanırım.

Sayın Aydoğan, buyurun lütfen.

NURSEL AYDOĞAN (Diyarbakır) – Teşekkürler Sayın Başkan.

Sayın Bakan, Komisyonumuzun üyeleri, değerli bürokratlar ve değerli basın emekçileri; ben de öncelikle herkesi saygıyla selamlıyorum.

Sayın Bakan, Hükümetinizin, iktidarınızın çoğu kez dilinden düşürmediği 4 tane sözcük var. Tabii, bu sözcükler son derece önemli. Bunlardan biri demokrasi, diğeri insan hakları, adalet ve özgürlük. İnsanın kulağına çok hoş geliyor tabii bu 4 sözcük. Tabii, genel yaşama bakarsak bu sözcüklerin karşılığının çok da öyle yerini bulmadığını çok rahatlıkla söyleyebiliriz.

Demokrasinin standartlarında inanılmaz bir gerileme var yani, her zaman, özellikle Başbakan, Cumhurbaşkanı demokrasi den bahsederler, yetmez ileri demokrasilerden bahsederler, Türkiye’de ileri demokrasi olduğunu söylerler fakat pratikte, yaşamda baktığımızda, aslında demokrasinin standartlarından oldukça geriye düştüğümüzü, geriye düşüşün yaşandığı bir sürecin olduğunu rahatlıkla söyleyebiliriz.

Keza insan hakları alanında da öyledir. 2002’den günümüze kadar insan hakları alanında kısmi iyileşmeler yapıldıysa da özellikle son bir yıldan beri insan haklarından neredeyse söz etmek mümkün değil diyeceğim. Özellikle iç güvenlik paketinin çıkmasından sonra onlarca, yüzlerce insan sokak ortalarında çeşitli demokratik eylem ve etkinliklerde ne yazık ki katledildi, öldürüldü. Yine, cezaevlerinde hasta tutsaklar var. Çok siyasallaştı Adli Tıp Kurumu. Kanseri olan bir kişi dahi şu anda bu haktan yararlanıp dışarıya çıkamıyor.

Yine, adalet, tabii, bir ülkenin demokratik geleceği için olmazsa olmazdır. Bir ülkenin adalet ölçülerinde kaymalar olursa o ülkeyi esas bekleyen tehlike, ben, odur diyorum. Ne yazık ki adalette de bağımsız ve tarafsız bir yargıdan hızla uzaklaşma var. Yani, ülkenin demokratik geleceği açısından da bunun da çok sıkıntılı olduğunu söyleyebilirim.

Yine, özgürlük alanlarında inanılmaz bir daralma var. İfade özgürlüğünde, düşünce özgürlüğünde, yine toplantı gösteri yapma özgürlüğünde; ki demokrasilerde muhaliflerin elindeki tek şeydir toplantı ve gösteri yapma çünkü Hükümete, iktidara karşı söylemek istediklerini ancak toplantı yaparak, gösteri yaparak, eylem yaparak ortaya koyabilirler. Siz de biliyorsunuz, özellikle, son bir yıl içerisinde inanılmaz bir geriye gidiş var. Kim sokağa çıkıyorsa, kim eylem yapıyorsa işte bu Maliye Bakanlığının bütçesinden çıkan - sanki bedava alınıyormuş gibi- onlarca, yüzlerce gaz bombalarıyla, TOMA’larla yapılan müdahaleler var.

Niye bunları anlattım? Tabii, demokrasiyle yönetiliyoruz. Demokrasilerde bütçeler nasıl hazırlanmalı meselesine gelmek istiyorum buradan. Nasıl hazırlanmalı? Sorulmalı bizce yani halka sorulmalı, demokratik kitle örgütlerine, sivil toplum örgütlerine sorulmalı. Maliye Bakanlığı sormalıdır: Nasıl bir bütçe talep ediyorsunuz, nasıl bir bütçe istiyorsunuz? Bu bütçe içerisinde en fazla ne yer almalı? Örneğin, sağlığa mı daha fazla bütçe ayrılmalı, eğitime mi ayrılmalı? Kadınların hak ve özgürlükleri hazırlanacak bütçe vastasıyla nasıl korunabilir? Örneğin, bir savaş bütçesi mi olmalı, barış bütçesi mi olmalı? Halk neden yanadır yani, ülkesindeki bu çatışmalı ortama “evet” mi diyor? Suriye’deki savaşa müdahaleye “evet” mi diyor? Bunların hepsi bütçe kalemlerinde önemli rakamlar oluşturuyor. O nedenle, tabii, demokrasilerde en doğru olan, bütçenin nasıl yapılacağıyla ilgili sorunun halka sorulması, ondan sonra da halkın talepleri ve istemleri doğrultusunda bir bütçe hazırlanması.

Mesela, şimdi, yeni anayasa hazırlanacak, Başkanlık sistemi üzerine tartışmalar var. Sayın Cumhurbaşkanı -birkaç gün önce basında okudum değerlendirmelerini- halka çıkıyor, halka gidiyor. “Ben çıkacağım, halka soracağım, Başkanlık sistemini anlatacağım, nasıl bir anayasa istediğimi anlatacağım ve halktan bu konuda görüş ve fikir alacağım, destek isteyeceğim.” diyor. Eğer bu yapılabiliyorsa demek ki bir bütçenin nasıl hazırlanması gerektiğiyle ilgili, o bütçenin halkın bütçesi olup olmaması için böyle bir yöntemin mutlaka yapılması ve denenmesi gerektiğine inanıyorum yani böyle bir soru sorulsaydı, şüphesiz ki biz, bu sorunun karşılığında bu halkın yani Türkiye’de yaşayan halkın, halkların savaş istemediğini, çatışma istemediğini, çözümden yana olduğunu, barıştan yana olduğunu, bir barış bütçesi istediğini, savaş bütçesine “hayır” dediğini görecektik. Ancak, bunu yapmayınca, iktidar kendi kafasında ne varsa, ne düşünüyorsa bütçeye de onu yansıtıyor. Onu yansıttınca da biz, bütçenin içerisindeki kalemlerden önemli çoğunluğunun Millî Savunmaya, İçişleri Bakanlığına ayrıldığını görebiliyoruz.

Kısaca bir örnek vermek gerekirse, 2015 yılında, örneğin, giderler yönünden bütçe, 473 milyar olarak öngörülmüş ama 505 milyar olarak bütçe kapanmış. Bu bütçede mal ve hizmet alımları 41,1 milyar olarak öngörülmüş, yıl sonunda da 44,4 milyar lira olmuş. Yine, mal ve hizmetler kalemi içinde “Savunma ve güvenlik” başlığı altındaki kalemin payı bu alımların yaklaşık üçte 1’ini oluşturuyor. Bu harcamaların toplam merkezî yönetim bütçesi içindeki payı 2,6 yani bu da 12,7 milyar gibi bir rakam oluşturuyor. Savunma ve güvenlik, mal ve hizmet alımları içerisindeki büyük payın da Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğüne olduğunu biz görebiliriz. Emniyet Genel Müdürlüğü’nün “Savunma ve güvenlik” başlığı altındaki harcamalarında gerçekleşen rakamlar yüzde 128, düşünülenin ya da planlananın 3 kat üstünde. 2015 yılında bu kalem için ayrılan payın yaklaşık yüzde 30 oranında arttığını söyleyebiliriz.

Yine, 2015 yılında, bu 12,7 milyarlık savunma ve güvenlik harcamalarının yılın ilk altı ayında yani ocak ve haziran ayında sadece 4,42 milyar harcanmış yani yüzde 35’i harcanmış, kalan üçte 2’si de yılın son kısmında yani haziran ayından itibaren çatışmalar arttı, çatışmalarla birlikte, Suriye meselesi nedeniyle, bu Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma ve Emniyet bütçelerinde hızlı bir artışın olduğunu görüyoruz.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 35

Tabii ki geçen dönem şu da yaşandı bu alımlarla ilgili: Çok fazla Akrep, TOMA, Kirpi gibi araçların alınması gündeme geldi. Bu da böyle kamuya açık bir şekilde tabii yapıldı. Bu araçların alınması sırasında bu ihaleleri alanların borsadaki hisse senetleri neredeyse uçuşa geçti, onları zaten siz biliyorsunuz. Katmerciler firmasının bir günde hisseleri yüzde 10, yüzde 20 değer kazandı. Böylelikle, bu savaş politikası nedeniyle bir sürü durup dururken para üstünden para kazanan bir kesimi de biz kendi elimizle oluşturmuş oluyoruz.

Tabii, Sayın Bakan, gelirlerin yüzde 84'ü vergilerden oluşuyor. Herhâlde yüzde 69'u da yine dolaylı vergilerden sağlanıyor. Ben, 2011'den beri milletvekiliyim, geçen dönem de Plan ve Bütçede idim. Ben, 2011'lerde başladığımda dolaylı vergilerden aldığınız para yüzde 70'ti, Şimdi de yüzde 69 var. Biz, bütçenin yükünün gene emekçilerde olduğunu söyleyebiliriz.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Aydoğan, lütfen sözlerinizi tamamlayın.

NURSEL AYDOĞAN (Diyarbakır) – Kısaca şunu söylüyorum: Tabii, bütçe bir rakamlar bütünü değildir, siz de öyle ifade etmişsiniz ilk yaptığınız konuşmada “Bütçeler hükümetlerin politikalarını da aynı zamanda belirler.” demiştiniz. Biz, HDP olarak bu belirlenen bütçe rakamlarının daha fazla önümüzdeki süreç içerisinde savaşa, çatışmalara ayrıldığını yani bir barış bütçesinden çok bir savaş bütçesi olduğunu söylüyoruz, ifade ediyoruz. Bundan sonraki çalışmalarımızın odağında da bir barış bütçesinin bu ülkede hazırlanacağı günlere hazırlanmak ve bunun mücadelesini vermek olacaktır diyorum.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkürler Sayın Aydoğan.

Sayın Bekaroğlu, buyurun lütfen.

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) - Teşekkür ederim.

Sayın Başkan, Sayın Bakan, değerli milletvekili arkadaşlarım, bürokratlar, basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Önce, birkaç konuya dikkat çekerek, daha sonra da bütçe hakkıyla ilgili bir şeyler söylemeye çalışacağım.

Sayın Bakanım, her dönem vergi denetimi bir sopa olarak kullanılmıştır ama bu vergi denetimi, bütün kurumlara sıcak siyaset çok karıştı ama özellikle de Gelir İdaresinde ve vergi denetiminde ciddi bir şekilde sopa olarak kullanıldığına dair dünya kadar bilgi geliyor. Tek tek sorarsanız, onlar da söylenebilir ama yaygın bir şekilde vatandaşlarımızda vergi denetimiyle ilgili muhalifeti susturmanın bir aracı olarak kullanıldığına dair bir kanaat oluştu, yerleşti. Evet, paralel mücadele ediyoruz, devletin içinde paralel bir devlet olmaz, tamam, darbe girişimleri falan, bunların hepsi tamam fakat bu, neredeyse, daha evvel bazı dönemlerde olduğu gibi, bir cadı avına dönüşmüş, kuruyla yaş da yanmaya başlamış, taşraya, ilçelere kadar inmiş ve insanlar ciddi bir şekilde vergi denetimi, uzlaşma, vergi silme... Bu, bazılarının aleyhine olabildiği gibi bazılarının da lehine kullanılıyor. Özellikle basın-yayın organlarına ya da medya patronlarına, medya kuruluşlarına kadar uzanınca, gerçekten, demokrasiye bir müdahale şekline dönüşebiliyor. Darbe dediğimiz zaman da siz kızılıyorsunuz. Bu konunun kayıtlara geçmesini istedim.

Bir başka konu, sizin sunumunuzda da yaygın bir şekilde gördük, bu kentsel dönüşümle ilgili, TOKİ'ye ayrılan, belediyelere ayrılan, bakanlıklara, üniversitelere, Millî Eğitim Bakanlığına ayrılan çok sayıda kamu arazisi var. Bu arazilerin ne kadarı tarım arazisi? Gerçekten, bunu sormak durumundayız çünkü bildiğiniz gibi, artık petrol, enerji falan, bunlar da konuşuluyor ama esasen önümüzdeki dönemde su, gıda, kıtlık, bunlar önemli olacak ve bütün dünya tarımsal üretimle ilgili çok ciddi endişeler taşıyor. Tarım arazilerinin azalması, Türkiye'de tarımsal üretimin düşmesinin en önemli sebeplerinden biri olarak gözüküyor.

Hemen tarım demişken, iki günden beri mesajlarla bizi arayan çok sayıda insan, anne, baba, genç, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığındaki kadrolar, veteriner, gıda mühendisleri, ziraat mühendisleri, su ürünleri mühendisleriyle ilgili bir problem var ve herkes sizden bir şey bekliyor “Maliye Bakanına söyleyin, ne olur bizim çocuklarımızın kadrosunu onaylasın.” diyorlar, bunu da iletmiş olayım.

Sayın Bakanım, bir başka konu da özelleştirmelerle ilgili. Şimdi, özelleştirmeler nasıl yapıldı, niye yapıldı, gerekli miydi, bunlar tartışılan konular. Evet, siyasi iktidarın tercihleri var, bu tercihleri uyguluyor ama bir konu var, aslında siyasi partilerin tercihlerini de iktidarların tercihlerini de aşan bir konu var, demin konuştuğum konuyla bağlantılı olarak, gıda, tarım işiyle bağlantılı olarak, Türkiye'de geçmişte pancar piyasası, tütün piyasası yasaları çıkarıldı ve artık Türkiye tütüncülüğü bitti, şeker de ciddi bir şekilde darbe gördü. Artık dışarıdan gelen, bizim pancarımızın dışında mısırdan üretilen nişastayla ilgili kotalar her geçen sene artırılarak uygulanıyor ve Türkiye'de pancar, pancarcılık ciddi bir şekilde zarar gördü, tütün de öyle. Türk markalarında bile yüzde 90'lara varan yabancı tütün kullanılıyor.

Şimdi, son zamanlarda çayla ilgili aynı şeyler konuşulmaya başlandı yani Türkiye'nin çay piyasasına da bir şekilde göz dikenler var. ÇAYKUR'un özelleşeceği, yakında bir çay kanununun geleceğiyle ilgili ciddi toplantılar yapılıyor. Bunu da soruyorum: Gerçekten, sizin özelleştirme gündeminizde çayın, ÇAYKUR'un özelleşmesiyle ilgili bir konu var mı?

Değerli arkadaşlarım, Sayın Bakan; bütçe hakkı önemli bir şey. Biz, bugün, burada, üç haftadan beri halkın bütçe hakkıyla ilgili görüşmeler yapıyoruz. Bütçe hakkı dediğimiz şey halkın, iktidarın mali yetkisini sınırlama çabalarıdır yani tarihte böyle. Bu çabalar yeni de değil, demokrasiyle başlamış, bugüne kadar geliyor, Magna Carta'dan bu yana geliyor ve parlamentolar ne kadar bütçe hakkını kullanabiliyorsa halk adına, bu demokrasinin kalitesini göstermesi açısından da önemli yani iyi demokrasilerde demokrasinin iyi olup olmadığını ölçerken bütçe hakkını ne kadar kullandığımız son derece önemli. İfade ettim, bu Magna Carta'dan, sekiz yüzyıldan beri gelen bir hikâye, hiçbirisi yeni değil.

BAŞKAN – Lütfen biraz sessiz olalım.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 36

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Bildiğiniz gibi, tarihin belli dönemlerine kadar yöneticiler Tanrı'nın yer yüzündeki temsilcileriydi, meşruiyetlerini oradan alıyorlardı. Demokrasilerle beraber halkın temsilcisi olarak yani bugün demokrasi halk iradesi, millet iradesi filan diyoruz, demokrasilerde yöneticilerin meşruiyeti halktan geliyor ama bu halk Tanrı gibi bir şey oldu, soyut, çok da karışmayan bir kavrama dönüştü, idarecilerin yaptıkları tasarrufları meşrulaştıran bir araca dönüştü. Bu halk somut yani bildiğimiz, işte toplumsal kesimler, sınıflar olmuyor.

Sayın Bakanım, değerli arkadaşlarım; aslında, bu konu temsili demokrasilerle ilgili de çok önemli bir konu ve göstergesi bütçe. Onun için burada söylüyorum. Sizin partiniz, iktidarınız sürekli olarak bir millî irade şeyi yapıyor “Biz millî iradenin temsilcileriyiz.” Elbette. Biz de millî iradenin temsilcileriyiz. Bunu da bilmek lazım. Burada, ayrımcı bir vurgu yapıldığının da altını çizmek isterim. Yani bize oy verenler millî iradenin temsilcisi, diğerleri değil, hatta bize muhalefet edenlerin tamamı düşman, öteki parantezine alınıyor.

Değerli arkadaşlarım, bu bütçe hakkını elimizden alan en önemli araçlardan bir tanesi, olaylardan bir tanesi ekonomik krizler. Bu ekonomik krizler çok sıradan şeyler değil, çok daha içi bizi ilgilendiren ya da ülkeleri, ulus devletleri ilgilendiren krizler değil. Bunlar aslında kapitalizmin krizleri oluyor ve sürekli olarak bütçe hakkımızı tırtıklıyor bunlar. Terör de aslında sadece yerel sebeplerden dolayı kaynaklanmıyor, uluslararası güç dengelerinin, yarışların bir aracı hâline de gelmiştir bugün terör. Bu terör de sürekli olarak bizim insan haklarıyla ilgili haklarımızı tırtıklıyor, kısıtlıyor.

Şimdi, evet, seçilmişler geliyor, karar veriyor. Bizde de aslında bütçe hakkıyla ilgili gelişmeler taa II. Meşruiyet'ten başlamış, bugüne kadar gelmiştir ve en son 2003'te çıkan, 2006'da uygulamaya başlayan 5018 sayılı Kanun'da çok açık bir şekilde ifade ediliyor, enteresan bir cümle var: “Kamu maliye yönetimi Türkiye Büyük Millet Meclisinin bütçe hakkına uygun şekilde yürütülür.” diyor. Daha da ekliyor, ileriye gidiyor, modern bir şeye çıkarıyor. Bu mali saydamlıktan, hesap verebilirlikten, stratejik planlama ve performans esas bütçeye de vurgu yapıyor. Güzel bunlar, teorik olarak güzel. Belki teknik olarak bu işi bilenler bu yasa da şu şu eksiklikler var diyor ama esasen uyguladığımız zaman, şu üç haftadan beri burada görüşmelerden aldığımızdan çok açık bir şekilde görüyoruz ki aslında, bu bütçe hakkını halk adına çok da kullanmıyoruz, değişik sebeplerden dolayı kullanmıyoruz. Siyasi iktidarlar muhalefetleyen sürekli olarak millî iradenin önünde işte birtakım vesayet kurumları engel çıkardığını söyler dururlar ama iktidara geldikten sonra o vesayet kurumlarını kendi iktidarlarını pekiştirmek, iktidar imkânlarını kendileri ve yakınlarına kullanmak için azami bir şekilde kullanırlar yani muhalefette bunları konuşanlar iktidara geldiğinde susarlar. Adalet ve Kalkınma Partisi de böyle yapmıştır. Ama bunun ötesinde uluslararası da bir boyutu var bunun. Krizler dedim. Aslında 2000'li yıllarda ve daha evvel ortaya çıkan krizlerde yine bütçe hakkımızı elimizden aldılar. Geldiler, işte “Mali disiplin yapmanız gerekiyor, IMF böyle istiyor, şu şekilde anlaşmalarımız var, on beş günde şu yasaları çıkarmanız gerekiyor, yoksa batıyorsunuz.” gibi tehditlerle biz burada halkın temsilcileri olarak bütçe yaparken ya da daha önceki bütçeyi hükümetlere vermiş olduğumuz yetkiyi gerçekten verdiğimiz gibi bu yetkiyi kullandılar mı kullanmadılar mı diye denetlerken bu baskılar altında...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Bekaroğlu, lütfen sözlerinizi tamamlayınız.

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – Evet bitireceğim.

Bu kanunun buraya hazırlanıp gelmesinde de hangi süreçlerden geçtiğini biliyoruz. Bürokrasiden bunlar geçiyor. Güçlü olanlar bunu maalesef belirliyor, zayıf olanların çok fazla sözü olmuyor. Mesela, vergi reformundan filan söz ediyorsunuz, yeni vergi yasaları çıkaracaksınız, orada mesela vergi adaletiyle ilgili ne yapacaksınız? Dolaylı vergilerle ilgili ne yapacaksınız? Umarım dolaylı vergileri azaltacak, dolayısıyla vergi adaletini sağlayacak düzenlemeler yaparsınız.

Bu “bütçe hakkı” dediğimiz şey değerli milletvekili arkadaşlarımız, aslında, tüyü bitmemiş yetim hakkından söz ediyoruz, burada konuştuğumuz şey bu. Kimden ne kadar para alacağız ve bunu kime nasıl harcayacağız ilgili bir şeydir ve çok kutsal, vebali olan bir iş yapıyoruz burada, tüyü bitmemiş yetim hakkı. İşte burada, demokrasilerimizin, işte temsili demokrasilerin sorunu gibi bu bütçe hakkıyla ilgili çok ciddi problemler var. Bu Parlatmentonun, her şeyden evvel, bu bütçe hakkı konusunu ciddi bir şekilde tartışması ve bu problemleri azaltacak düzenlemeleri yapması gerekir diye düşünüyorum.

Bitiriyorum Sayın Başkanım.

Elbette, demokrasilerde seçilmiş çoğunluk ülkeyi yönetecektir, yani bunda bir şey yok ve bu bütçe konusunda da yine parlamenter demokrasilerde seçilmiş parlamentodan çıkan hükümetlerle bazı şeyleri paylaşacaklardır, bunlarla ilgili de bir problem yok, teorik olarak bunlarda bir problem yok ama bugün, işte “Değiştiremiyoruz, masayı kırdı.” diye tartıştığımız Anayasa ve yerleşmiş uygulamalar, gelenekler, maalesef, hem yönetirken, kararlar alırken, bütçe yaparken...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Bekaroğlu, lütfen sözlerinizi bağlayınız.

MEHMET BEKAROĞLU (İstanbul) – ...halktan çok daha güçlü olan odaklar, çevreler, onların baskılarıyla etkileniyoruz ve bütçe hakkı konusunda halka -tırnak içinde söylüyorum bunu- ihanet ediyoruz. Bu konuda, eğer demokrasi diyorsak, eğer gerçekten millî iradeden söz ediyorsak, tüyü bitmemiş yetim hakkı diye metaforla göstermeye çalıştığım, yaptığımız bütçenin geniş kesimlere... Mesela, hepinize mesaj attılar sanıyorum, yani “Benim çocuğum veteriner oldu ve beş seneden beri işe giremiyor, işte 2014 sınavında da 92 almıştı, giremiyor.” Bu insanların hakkını hukukunu düşüneceğiz. Biraz evvel arkadaşlarımız ifade ettiler, aslında o çocuk işe girecek yani biz onun adına bir bütçe yapacağız, o çocuk işe girecek ve aslında tarım ve hayvancılık konusunda da çok ciddi katkı sağlayacak, hem kendisinin hem de bütün milletin çıkarına bir şey yapacağız. Bunu dikkatinize çekerek sözlerimi bitiriyorum.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 37

Bütçenin hayırlı ve uğurlu olmasını diliyorum.

BAŞKAN – Çok teşekkürler Sayın Bekaroğlu.

Sayın Kuşoğlu, buyurunuz lütfen.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Değerli arkadaşlarım, Değerli Bakanım, değerli bürokratlar, değerli basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Değerli arkadaşlar, günlerce uğraştık, konuştuk, insan üstü bir gayret gösterdik ve bir bütçe hazırlama prosedürünün sürecinin sonuna geldik, bugün son gün. Hepinizi tabii ki tebrik ediyorum. Ancak, şunu da söylemek lazım: Bu kadar uğraştıktan didindikten sonra, bu kadar uğraşından sonra çok başarılı, bu gayretimiz paralelinde bir başarı gösterebildik mi? Değil.

Yani 2014 bütçesini yeterince denetleyebildik mi? Kör kuruluşun hesabını sorabildik mi 2014'le ilgili olarak? "Sorabildik." diyemeyiz, maalesef, hiçbirimiz bunu söyleyemeyiz.

2016 bütçesini de gereği gibi yapabildik mi, kafamızdaki gibi halka uygun, güzel bir bütçe hazırlayabildik mi? Geldiği gibi kabul ettik maalesef, o konuda da istediğimiz amaca ulaşamadık, çünkü sistemde bir yanlışlık var, sistem yanlış. 2014'le, denetlenecek yıllar, kesin hesabının yapılacağı yıl ile bütçenin yapılacağı yıl birbirinden farklı, farklı özellikler taşıyor. Dolayısıyla, aynı anda her iki işin yapılması ikisinin de aksamasına yol açıyor.

Sayın Ayar "Süreler çoktu." dedi ama bir anlamda katılmakla beraber sürelerin çoğalmasının da bir anlamı kalmıyor böyle bir sistemsizlik içerisinde.

HİKMET AYAR (Rize) – Çoktu demedim.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Yani bu süreyi de tartışmamızın bir anlamı kalmıyor, çünkü gerçekten yanlış bir sistemle yürütüyoruz.

Gelen Sayıştay raporlarını yeterince değerlendirebildik mi? Hiçbirimiz değerlendiremedik, hiçbirimiz yapılan çalışmaların detayına giremedik, ilgili kurumları yaptıkları yanlışlar dolayısıyla yeterince uyaramadık. Sayıştayın denetim raporlarındaki bulguların yerli yerine oturtulması, kurumlarda olumlu etki yaratması için gereken uyarıları yapamadık, hatta Sayıştay ile ilgili kamu kurumu arasında problem olduğunda bile, bizim Meclis adına karar vermemiz gereken noktalarda karar da veremedik. Böyle eksikliklerimiz var.

Sayın Bakanım, bu süre zarfında tabii ki çok fazla giremeyeceğim ama bazı konulara özellikle girmek istiyorum.

Şimdi, benim geçen bütçe sunuşunuzda sorduğum şöyle bir soru vardı. "Daha önce siz Maliye Bakanlığı olarak bütçeyi bize gönderdiniz süresi içerisinde, 2016 bütçesini gönderdiniz, orada kadük olan bütçede 540 milyar liralık bir gider vardı, şimdi 570'e çıktı, 30 milyar liralık bir artış var, bütçe açığı da 2 misline çıktı, neden?" diye sordum, şöyle bir cevap vermişsiniz, "Yaklaşık 15,5 milyar lirası seçim vaatlerinin maliyetiyle ilgili. Net asgari ücretin 1.300 liraya çıkması ve bunu desteklememizle ilgili." demişsiniz. Ondan sonra sebepleri anlatmışsınız, yani 15,5 milyar lirası asgari ücretin desteklenmesiyle ilgili.

Hemen arkasında da diyorsunuz ki: "Yaklaşık 15 milyar lira genel bütçe vergi gelirleri tahmininde de artış meydana geldi." Yani "Bütçe gelirlerinde de 15 milyar liralık bir artış var." diyorsunuz. Giderlerde 30 milyar artış var, asgari ücreti desteklediğimiz için veya benzeri seçim vaatlerinden dolayı 15 milyar liralık bir artış var giderlerde, gelirlerde de 15 milyar liralık bir artış var, neden?

Nedenini de açıklıyorsunuz; daha hemen getirir getirmez, vergi gelirlerindeki artışın 3,1 milyar lirası gelir vergisi, 2 milyar lirası kurumlar vergisi, 6,1 milyar lirası özel tüketim vergisi, 1,8 milyar lirası dahilde alınan KDV, 2,8 milyar lirası ithalde alınan KDV, ayrıca 800 milyon liralık başta motorlu taşıtlar vergisi olmak üzere diğer vergilerde artış söz konusu. Yani "Biz, evet, asgari ücreti artırdık, seçim vaatlerinde bulunduk ama bir vergi getirdik, harçlara bir yüklendik, hepsini geri aldık." diyorsunuz. Tam böyle.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yok yok, makrolar değişti ya büyüme...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Tabii, tabii, "15 milyar liralık vergi koyduk, 15 milyar liralık masrafımız oldu seçim vaatlerinden dolayı, onu da böyle kapattık." diyorsunuz. Yani çok güzel bir cevap olmuş. Doğru bir cevap hakikaten, diyeceğim bir şey yok, bir yanlışlık yok.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yok, öyle değil.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – "Seçim vaatlerimizi, asgari ücret desteğini koyduğumuz vergilerle haktan aldık." diyorsunuz. Güzel bir cevap, doğru bir cevap, onun için de kutluyorum gerçekten.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bir cümle söyleyebilir miyim Sayın Başkan.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, lütfen not alın, en sonunda hepsine cevap verirsiniz.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Ama rakamlar da çok oturmuş, yani tam yerli yerine oturmuş. 15 milyar liralık destek var, seçim vaadi var, 15 milyar liralık da koyduğunuz vergiler, dolayısıyla "Geri aldık." diyorsunuz onu, aynen yeke yek alınmış, üst üste geliyor.

VEDAT DEMİRÖZ (Bitlis) – Ama zenginden alıp fakire veriyoruz.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Evet, zenginden alınmış fakire de verilmiş diye de...

BAŞKAN – Sayın Demiröz, hoş geldiniz efendim.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Vedat Demiröz, bizim Plan ve Bütçe Komisyonunun geçen dönemki değerli üyesi...

BAŞKAN – Kıdemli üyesi.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Türkiye'deki dolaylı verginin yüzde 70 olarak fakirden alınıp zengine verildiğini bildiği için, o espriyi de yaptı, sağ olsun. Evet, sonuçta fakirden aldık, vatandaştan aldık, zengine verdik, maalesef böyle bir durum söz konusu.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 38

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu, asgari ücretten bahsediyordunuz değil mi?

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Başkanım, bu durum 2016 bütçesinin en önemli özelliğidir. 2016 bütçesindeki en önemli özellik, seçim vaatleriyle gelen maliyetin ilave vergilerle alınmasıdır; geçen yıllardan farklılığı budur, bundan dolayı bir artış söz konusudur, bundan dolayı bütçe büyüklüğü bir farklılık göstermiştir geçen dönemlere göre, bu kadar.

BAŞKAN – Yani Başkan olmasam “Bu totolojik bir önerme değil mi Sayın Kuşoğlu?” derdim ama demiyorum Başkan olduğum için.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Değil.

Rahatsız oldunuz ama bu gerçek.

BAŞKAN – Yok, estağfurullah efendim, hiç rahatsız değilim, beni ne ilgilendirir, ben Başkan olarak tarafsızlığımı muhafaza ediyorum.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Doğru, sizi ilgilendirmiyor.

Şimdi, Sayın Bakanım, yine bir sorum var, bakın, bunu tekrarlamam gerekiyordu. Ödenek üstü harcamalar konusunda, sorum şöyle: Biliyorsunuz ödenek üstü harcamalar konusunda siz de eleştirdiniz, “Olması gerekir.” dediniz, teşekkür ediyorum açık sözlülüğünüze ama ödenek üstü harcamalar konusunda 5018’de bir hüküm vardı. Bu konuda her ne kadar Maliye Bakanına yetki verilse de bürokrat her hâlükârda 2 maaş cezasıyla cezalandırılabilir, böyle bir şey var. “Bu madde devam ediyor mu? Bu madde uygulanıyor mu?” diye sordum.

Şöyle diyorsunuz: “5018 sayılı Kanun’un 70’inci maddesine göre, ödenek üstü harcama yapan harcama yetkililerine kesilmesi gereken ceza yetkisi, aynı kanunun 73’üncü maddesi gereğince idarelerin üst düzey yöneticileridir.” Doğru, ancak şöyle cevap veriyorsunuz: “Muhasebe hesap planında bu cezanın izlenebilmesine imkân veren ayrı bir yardımcı hesap kodu bulunmadığından, kayıtlarımızda bu konuya ilişkin bilgi bulunmamaktadır.” Yani gülmekten başka bir şey yapamıyoruz, tebessüm ediyoruz siz de, ben de.

Sayın Bakanım, bir cevap da şu. Diyorum ki: “2006’da ilk defa bütçeye bağımsız olarak konulmuş Millî İstihbarat Teşkilatının bütçesi, 2016’ya kadar yüzde 454’lük bir artış var, gerekçesi nedir?” Gerekçesi “Sermaye giderleri ödeneğinin artmasından kaynaklanıyor.” diyorsunuz. Yani artış doğru, öyle ama...

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Yatırım.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Yatırım ama sonuç olarak, tabii, niçin bu yatırıma gerek duyuluyor, biz bunu eleştiriyoruz. Yani başka alanlara yatırım yapılması gerekirken neden bu alanda bu kadar fazla yatırım yapılıyor, anormal bir yatırım yapılıyor, zaten o cevap da yerli yerine oturmuş.

Sayın Bakanım, benim her dönem en fazla eleştirdiğim konulardan bir tanesi de bu kayıt dışılık. Kayıt dışılıkla ilgili olarak Bakanlığınızın birkaç kere çalışması oldu, projeleri oldu ama buna rağmen bir türlü konu yerli yerine oturmadı. Kayıt dışılıkla ilgili olarak da çeşitli rakamlar veriliyor, bunlar hep afaki rakamlar, düştüğüyle ilgili bazı rivayetler var, bazı rakamlar var; ne olduğu belli değil ki ne kadar düştüğü ya da yükseldiği belli olsun, böyle bir durum söz konusu değil.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu, ilave süre veriyorum, lütfen buyurunuz.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Dolayısıyla, şu 2016 yılı genel bütçe vergi gelirlerinin 99 milyar lirası gelir vergisi, 36,8 milyar lirası kurumlar vergisi, ondan sonra dahilde alınan KDV, özel tüketim vergisi. Bakın en önemli kalem özel tüketim vergisi 116 milyar lira, dahilde alınan KDV 51 milyar lira, ithalde alınan 87 milyar lira, damga vergisi vesaire. Yani bizim Maliye Bakanlığı vergi idaresi olarak gerçek anlamda aldığımız vergi kurumlar vergisi, çok düşük bir miktarı da gelir vergisi, geri kalanı yüzde 80 oranında aslında stopajlarla ya da farklı işlemler yoluyla alınan vergiler. Dolayısıyla, pek bir anlamı yok yaptığımız işin, bu kayıt dışılık böyle devam ettiği sürece de bu böyle gidecek.

Sunumuzda, “2015’te 58.676 mükellef nezdinde inceleme yapıp, 10 milyar lira vergi kaybı tespit ettik, 19 milyar lira ceza kestik.” diyorsunuz. Burada kaç iş yeri incelendi? Ne kadar matrah incelendi? Matrah farkı ne kadardı? Bunun sonucu olarak da ne kadarı alınmıştır? Uzlaşma rakamları falan nedir?

Geçmişte Maliye Bakanlığının en önemli özelliği -siz de oradan geliyorsunuz- denetim birimleriydi, denetim birimlerinin etkili çalışmasıydı. Ben Maliye Bakanlığındaki denetim biriminin artık sistemden dolayı -arkadaşları, kadroları suçlamıyorum- etkili çalıştığını asla düşünmüyorum. Bu farklılığı da net olarak ortaya koymak lazım, gerçekçi olmak lazım. Yani bu kurulların kapatılmasının, denetimin farklılığının ne kadarlık bir etki ortaya koyduğunu bilmemiz lazım ki tedbir alabilelim. Bunu net olarak ortaya koymamız lazım.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Bana iki dakika daha müsaade ederseniz...

BAŞKAN – İki dakika daha müsaade ediyorum, lütfen sözlerinizi tamamlayın.

Buyurun.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Bakanım -atlıyorum birçok konuyu ama- bakın, 215.835 genel bütçeli idareye ait lojman ve sosyal tesis var, özel bütçeli idarelerde 19.819, yükseköğretim kurumlarında 12.206, düzenleyici ve denetleyici kurumlarda 387 olmak üzere, 248.247 sosyal tesis ve lojmanımız var, ilave olarak kiralmalar var.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 39

Taşıtlara bakıyorum, genel bütçeye ait 89.867, özel bütçeli 7.034, yükseköğrenim kurumlarına ait 3.695, düzenleyici ve denetleyici kurumların 88; 100.684 taşıt var ve bu sene de en azından 8-9 bin adet alıyoruz.

Şimdi, bu rakamlar, 250 bine yakın lojman ve sosyal tesis, 100 binin üzerinde taşıt, ilave olarak kiralama suretiyle alınanlar, bizim aklımıza bir sosyalist ya da komünist ekonomiyi, devleti getiriyor.

Biz bundan sonra bu mantaliteyle mi devam edeceğiz, yoksa daha farklı bir mantaliteyle mi devam edeceğiz, bunu da net olarak ortaya koymak lazım.

Eğer "Başka türlü olmuyor." diyorsak, o yöntemi seçeceğiz. Fransa'da, Almanya'da, bizden daha fazla memurun, bürokratin olduğu ülkelerde taşıt sayısı 8-9 binler civarında ama bizde 100 binin üzerinde, kiralıklar hariç olmak üzere. Bu anormal bir durum. Bunu devam ettirecek miyiz? Bu bizim anlayışımız, tarzımız mı olacak? Bu lojmanlar, bu sosyal tesisler böyle mi devam edecek?

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Bağlıyorum Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Bir dakika içinde toparlarsanız çok sevinirim.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Bir de "685 milyon lira kira geliri elde ettik." diyorsunuz, kira giderimiz ne kadardır?

Özellikle Ankara'da, şu Konya-Eskişehir aksında yeni bakanlık binaları, kurum binaları, bunların kiralık olması... Gerçekten dışarıdan baktığımızda camlı, gösterişli binalar ama Maliye Bakanlığı adına da utanç verici, çünkü onlara iznin verilmemesi lazımdı, kiralınmaması lazımdı. Daha iyi hizmet üretsinler, tabii ki onlara muhtacı ama o binaların çoğuna gerek yoktu, kiralınmış binalar onlar. Ne kadar kira gideri ödüyoruz? 685 milyon lira gelir var, giderimiz ne kadardır?

Aslında daha eleştirmek istediğim ya da gündeme getirmek istediğim çok fazla konu var.

Yine bu mükellef sayıları konusu, ortak veri tabanı yaratılmaması, SGK'yla birlikte ya da İç Ticaret Genel Müdürlüğüyle beraber ortak bir veri tabanı olmaması büyük bir sıkıntı yaratıyor.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Kayıt dışılığın ana sebeplerinden bir tanesidir. Yani diğer tedbirleri kabul ediyorum ama kamuda ortak bir veri tabanı muhakkak olması lazım, bu yönde bir mevzuat değişikliği, bu yönde bir çalışma yapılması lazım, bu olmadan kayıt dışılığı önlemeniz de mümkün değil.

Teşekkür ediyorum, bütçenizin hayırlı, uğurlu olmasını diliyorum.

BAŞKAN – Çok teşekkürler Sayın Kuşoğlu.

Sayın Çaturoğlu...

FARUK ÇATUROĞLU (Zonguldak) – Sayın Başkan, Değerli Bakanım, Maliye Bakanlığımızın çok kıymetli bürokratları, değerli milletvekili arkadaşlarımız, değerli basın mensupları; hepinizi sevgi ve saygıyla selamlıyorum.

Öncelikle, Maliye Bakanlığımızın yapmış olduğu çalışmalardan dolayı Bakanımızın şahsında bütün ekip arkadaşlarına teşekkür ediyorum.

Ben iki konuya değineceğim, fazla uzatmayacağım olayı.

Bunlardan bir tanesi Kamu İhale Kanunu hakkında olacak. Maalesef, bugünkü hâliyle Kamu İhale Kanunu ihtiyaçlara cevap veremez noktaya gelmiştir.

Bunu, bizim Filyos liman ihalesi özelinde sizlere anlatmak istiyorum. Zonguldak'ın Çaycuma ilçesi Filyos beldesinde hükümetimizin de 100 Büyük Projesi içerisinde yer alan Filyos Limanı ve arka, geri planındaki Karma Endüstri Bölgesi, Serbest Bölge Projesi'nin ilk adımı olan liman ihalesi iki sene önce gerçekleştirildi. Ancak gerçekleştirildikten sonra bu sıralamaya giren firmalar Kamu İhale Kurumuna birbirlerini şikâyet etmeye başladılar. Onunla da yetinmediler, Kamu İhale Kurumundan alınan cevaplara da itibar etmediler, yetinmediler, bu sefer yerel mahkemelere gittiler, yerel mahkemelerden aldıkları sonuçlara da itibar etmeyip bu sefer Danıştaya davalar açtılar ve bizim bölgenin hasretle, özlemle beklemiş olduğu Filyos Vadi Projesi'nin liman inşaatı iki yıldır bu işlerden dolayı yapılamıyor, gecikiyor.

Artık bu tür işlemlere "dur" demenin zamanı gelmiştir diye düşünüyorum. Yeni bir ihale yasasına ihtiyacımız var, ivedilikle bunun gündeme alınması ve bu sorunların çözümüne katkı sağlanmasını, bilhassa Sayın Bakanım ve çalışma arkadaşlarından talep ediyorum.

İkinci bir nokta, yine bu Kamu İhale Kurumuyla ilgili. Bakınız, en düşük fiyat verene iş veriliyor; bu müteahhidin mali durumu bozuk veya daha sonra bozuluyor, maalesef, bizim devletimizin işleri biterse bile kalitesiz bitmiş oluyor, çoğu zaman da bitmiyor, bu firmalar kayyuma devrediliyor ve al sana bir çibanbaşı daha.

Benim kendi bölgemde böyle birçok müteahhitlerden kaynaklanan, müteahhitlerin finansman durumlarından kaynaklanan, mali durumlarından kaynaklanan işler var; bunun içerisinde hastane inşaatları var, bunun içerisinde yurt, okul inşaatları var, bunun içerisinde yol inşaatları var, mutlaka bu işlerin de bir düzene oturtulması gerekir diyorum.

Bu konuya katkı olsun diye bunları söylüyorum Sayın Bakanım, eleştiri olsun diye değil, bu bizim gerçekten kanayan yaramız. Ödenek var, imkân var, ama bu koşullar yüzünden de bizim Hükümetimizin yapmış olduğu icraatların vatandaşlara yansımada, gitmesinde sıkıntılar var, bunun mutlaka düzelmesi gerekir diye düşünüyorum.

Sayın Bakanım, bir diğer mevzu da özelleştirme uygulamalarından sonra, maalesef, özelleştirilen firmalar sadece kâr odaklı, yani daha fazla kâr etme anlayışına göre faaliyet gösterdiklerinden dolayı, kamunun elindeyken çevredeki yaşayanlara göstermiş olduğu kurumsal ve sosyal sorumlulukları, maalesef, göstermiyorlar, yerine getirmiyorlar, bu işleri tamamen sıfırlama yoluna gidiyorlar.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 40

Benim kendi bölgemde böyle bir firma var, özelleşti ve özelleştikten sonra, şu anda belediyenin futbol takımına kendi sahasını parayla kullanıyor. Pasından, kirinden, isinden oradaki vatandaşlarımız zarar görüyor, ama bu kurum da bu cesareti nereden buluyor bilinmez, böyle de bir aymazlık içerisinde.

Bunların özelleştirildikten sonra kendi hâllerine bırakılmayıp, mutlaka belli asgari şartları, o çevrede yaşayan insanlara karşı sorumluluklarını yerine getirmelerine de mecburiyet getirilmelidir diyorum.

Zonguldak ili birkaç tane kurum yüzünden sosyal ve ekonomik gelişmişlik endeksleri yüksek çıkan bir il, bu firmalardan dolayı teşvik tedbirlerinden de yeterince yararlanamıyor, bunlar da üstüne üstlük böyle yaptığı zaman bize zarar olarak geri dönüyor.

En son, Sayın Bakanım, Millî Emlak Genel Müdürlüğüyle de ilgili küçük bir şey söyleyeceğim. Zonguldak ilinin bir mahallesinde bu 2/B uygulamalarıyla ilgili birtakım çalışmalar yapıldı, fiyatlar noktasında itirazlar oldu filan; en son mahalleden bir yol geçiyor, yolun bir tarafı ayrı bir mahalleye ait, bir tarafı ayrı bir mahalleye ait, orada değişik fiyatlar var, bunlardan dolayı da arazide çok sıkıntı çekiyoruz. Biz bunları ilettik, bu noktada yapılabilecek bir şey varsa... O dosya da bende var, size takdim edeceğim.

Bu duygu ve düşünceler içerisinde, 2016 yılı bütçemizin hayırlı hizmetlere vesile olmasını Cenab-ı Allah'tan temenni ediyor, sizlere sevgi ve saygılarımı sunuyorum.

Bütçeniz hayırlı olsun.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Çaturoğlu.

Buyurun Sayın Tamaylıgil.

BIHLUN TAMAYLIGİL (İstanbul) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli hazırım; ben de zorlu, yorucu ve bu yoruculuğun içinde de epey dayanmayı, o dayanma gücünü ortaya koyduğumuz çalışma günlerinden sonra, inşallah bütçemizin halkımızın beklentilerine ve halkımızın gelecek günlerdeki refahına hizmet edecek niteliklerde olması dileğimi ortaya koymak isterim.

Şimdi, Sayın Bakanım, Maliye Bakanlığı dediğimizde -tabii, siz Bakanımız olarak daha önce de bürokratik kademede görev aldığınız için- Sayıştay raporları ve o raporların içeriğinde belirlenen başlıklarda değerlendirme yapıp, bizleri bu raporların içeriğiyle ilgili aydınlatmada çok daha etkin olacağınıza inanıyorum. Çünkü tabii, özellikle özel hesaplar ve E cenvelleriyle ilgili olanlar ve o konuda verdiğiniz cevabı aldım, ama tabiidir ki daha iki gün önce, bir bakanlıkta bu özel hesapların kullanımıyla ilgili Sayıştayın tespitlerine baktığımız zaman, bu konuda ne kadar hassas olmamız gerektiğini çok net ve çok doğru bir şekilde tespit ettiğimize inanıyorum. Verdiğiniz cevap içeriğinde de geliştirilecek yeni bir çalışma içinde olduğunuzun da cevabını aldım, ama ben, şimdi, sizin Sayıştay raporunuzu, Bakanlık olarak neler yazdığını paylaşmak ve onlarla ilgili hangi konumdayız, onu sizlerden öğrenmek isterim.

Birincisi, “Hazine taşınmazlarının yenileme amacıyla belediyelere devri ve bu taşınmazlarla ilgili gelirlerin tahsili işlemlerinde hatalı uygulamalar.” diyor. Bu, Maliye Bakanlığı açısından çok hassas bir konu ve bu konuda muhtemelen bir açıklama söz konusu olacaktır.

Diğer taraftan, baktığımızda, tabii, balıkçı barınaklarının yönetimiyle ilgili gerçekten önemli sorunları var, barınaklarla ilgili önemli sorunlar var. Ben kendi bölgemdeki balıkçı barınaklarına gittiğim zaman da hem mekânsal olarak hem kendi faaliyet konularıyla ilgili problemleri var, ama özellikle çözülmesi gereken bu mekânsal problemlerle ilgili nedir durum, onu öğrenmek isterim.

Tabii, Gelir İdaresi Başkanlığı dediğimiz zaman çok önemli. Gelir İdaresi Başkanlığı, sonuçta bu ülkenin bütçesinin uygulanabilmesi için kaynağın en önemli sağlayıcısı ve o noktada da ortaya koyacağı faaliyetlerin önemi çok yüksek. Onlarla ilgili olan tespitlerde de “Vergi iadelerine ilişkin düzeltme işlerinin mükellefe tebliğ işleminin yapılmaması sonucu iadelerin kayıtlı olduğu 25-26 kodlu emanetlerde zaman aşımının işletilememesi.” denilmiş ve onun ötesinde bulgunun altında tek tek çeşitli tespitler ortaya koymuş. Ayrıca, mükellef adreslerinin sağlıklı olmaması dile gelmiş.

“Vergi alacağını takibe alma, ödeme emri tebliğ etme ve haciz varakası düzenleme, cebri tahsilat işlemlerinin başlanması için gerekli süreçlerin zamanında işletilememesi.” denilmiş.

Bunun zamanında işletilememesinin sebebinde ne vardır? Yani sonuçta önemli bir görev yerine getiriyor Gelir İdaresi ve Gelir İdaresinin faaliyetlerinin hangi başlıklardan ötürü bu konuda geri kaldığı veya eksik kaldığı veya zamanlaması veya içerik açısından... Çünkü burada bir doküman var Sayın Bakanım. 2010 ile 2014 yılları arasında toplam işlem sayısı, takibe alınması gereken 7 milyon 390 bin işlem olarak ortaya konuyor ve ödeme emri tebliğ edilmeyen toplam borç tutarı da 40 milyar 872 milyon olarak beyan ediliyor. Bu çok yüksek bir rakam ve açıkçası bu konudaki değerlendirmeye ilgili sizin de kendi görüşünüzü almak isterim

Tabii, burada Özelleştirme İdaresi Başkanlığıyla ilgili tespitler de var ama benim için çok önemli bir başlık “Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından imar planı değiştirilmeksizin satışı gerçekleştirilen taşınmazlara yönelik satış sonrası alıcılar tarafından imar planı değişikliklerine gidilmesi suretiyle kamuda kalması gereken ve plan değişikliğinden kaynaklı değer artışının üçüncü kişilere bırakılması.”

İşte, hani diyoruz ya rant ve birtakım kamu kaynak transferi, burada bunun da ortaya konulduğu bir tespit var. Bu konuyla ilgili sizin vereceğiniz cevap çok önemli, çünkü bunu Sayıştay tespit etmiş ve bununla ilgili olarak uygulamada ne yapılmıştır?

Şimdi, ben iki konuyu da paylaşmak isterim. Sayın Bakanım, iş dünyasının kendi tespit ve şikâyetlerinde bürokrasidedki tıkanıklıktan sürekli söz ediliyor ve hâlihazırda bugün baktığımızda, ekonomik açıdan iş dünyasında ekonomik göstergeler, içinde buldukları durum, işletmeler açısından ortaya çıkan riskler ve şu an için önünü görememe noktasında duydukları güvensizlik, bir yerde iş yapma kolaylıkları açısından da veya bugün için mevcut şartları kolaylaştırıcı neler yapılır bakış açısını ortaya koymamızı gerektiriyor.



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 41

Mesela bakıldığında, özellikle ihracatçı firmalar açısından bir değerlendirme var. Maliye ile gümrüğün bilgi işlem sistemi birbirini tutmadığı için, ihracatın hem güçleşmesi hem de hızlandırılmış vergi iadeleri açısından problem yaşandığını dile getiriyorlar. Bu konuda, özellikle KOBİ'lerin çok önemli problem yaşadığı ve çoğunun bu avantajdan faydalanamama noktasında bir sıkıntıda olduğu dile getiriliyor, çünkü bir taraftan baktığınızda onlar için bir işletme sermayesi noktasında önemli bir kalem. Paranın bu kadar kullanımının pahalılaştığı bir dönemde, işletme sermayesinin bir de devlet tarafından kullanılacağı bir süreç gibi yaşanması gerçekten olumlu değil. Bir taraftan da baktığınızda, tabii, bürokratik açıdan imza atacak, imza yetkilisini bulamamaları açısından oldukça problemlerle bir sürecin dile geldiğini sizlerle paylaşmak isterim.

Tabii, bu, işte VEDOP sistemiyle ilgili hangi aşamadasınız, onu açıkçası öğrenmek istiyorum.

Şimdi, biraz önce Sayın Kuşoğlu dile getirdi, hem kullanılan lojman hem de kullanılan araçlarla ilgili olarak.

Sayın Bakanım, biz, beş yıldır bu kamudaki araç kullanımıyla ilgili şikâyetlerin, bürokrasiden veya bakanlık noktasından da şikâyetlerin dile geldiğini duyuyoruz ve kamuda taşıt kullanımıyla ilgili bir yasa taslağı üzerine çalışıldı, bunun da kanunlaşması noktasında çalışmaların olduğunu hep duyuyoruz, ama duymakla kalıp fiiliyatta karşımıza herhangi bir şekilde gelmiş olan bir şey yok. Yani bir taraftan taşıt alımı, bir taraftan taşıt kiralınması, bir taraftan lüks taşıtlar... Yine bir Sayıştay raporunu okumuştum, yerli otomobil kiralınmasıyla ilgili olan bir süreç sonrasında hemen yabancı menşeli arabaya geçiş olmuş bir kamu...

Yani bugün yaşadığım bir olayı söyleyeyim. Genelde ben arabamı kendim kullanırım, geliyorum, arkamdan her tarafından ışıklar yanan bir araba ve bir kamu plakası, öncelik hakkıyla bir yerlere gitmeye çalışıyor. Arabanın markası da önemli değil ama nedir bu gösteriş merakı? Arabanın markası, her tarafı ışıl ışıl parlıyor ve biz, halka, millete millet için hizmet etme noktasındaki tercihimizi bu şekilde mi kullanıyoruz?

Şimdi, baktığımızda, Başbakanlık Etik Kurulunun bu konuda tespitleri var ve açıklanan araç kullanımıyla ilgili ilke kararlarının, özellikle kamu kurumu ve yerel yönetimler açısından ve taşra teşkilatları açısından doğru kullanılmadığını ve hatta birtakım hileler olduğunu, hileli kullanımlar olduğunu ortaya koyuyorlar. Birtakım şikâyetler ve başvurular da, hem yerel yönetimler hem mülki amirler açısından, yani hem valiler hem belediyeler hem de kamu üst düzey yöneticileri açısından problemler dile geliyor. Kamu yönetiminde şeffaflık, hesap verilebilirlik, savurganlık ve israftan kaçınma, kamu faydasına uygun olarak kaynakları etkin ve verimli kullanma gibi temel etiklerle ilgili olarak ortaya çıkan sorunları ve bununla ilgili zaten Etik Kurulu olarak da ortaya koyduğu değerlendirmeleri paylaşıyorlar.

Şimdi, bakıyorsunuz, nasıl oluyor? Bazen böyle bir şey oluyor mu? Yani böyle iddialar var, doğru mudur? Bir kamu kurumunun, işte, kamu bankasındaki hesabına karşılık olarak belli sözlü veya yazılı protokoller olup, araba ve buna bağlı kullanımlar oluyor mu? Siz böyle şeyler duyuyor musunuz? Böyle iddialar var çünkü veyahut işte, hesapta olan rakamlar ve tutarlar üzerinden faiz pazarlığına kadar giden iddialar var. Böyle şeyleri araştırdınız mı? Bunlarla ilgili değerlendirmeniz ne olacak?

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Tamaylıgil, sözlerinizi tamamlayınız lütfen.

BIHLUN TAMAYLIGİL (İstanbul) – Tamamlayacağım, iki dakika istiyorum sadece.

BAŞKAN – İki dakika ilave süre veriyorum, buyurun lütfen.

BIHLUN TAMAYLIGİL (İstanbul) – Bir de eskiden biz mukteza derdik şimdi “özelge” deniliyor, hatta Sayın Kuşoğlu'na da bunu sordum. Bu özelgeler ile genelgeler arasında tutarsızlıklar oluyor Sayın Bakanım. Yani burada sanki özelgeler öyle bir şeye geçmiş ki, 2010 yılından sonraki süreçte sanki mükellefleri ilgilendirirken, bu bir özelgeler genelge noktasına dönüşüp ona dayanarak işlemler oluyor. Bu konudaki aksaklığı ve uyumsuzluğu ortaya koyan bir çalışmanız var mı?

Bir de ben şunu sormak istiyorum: Şimdi, geçen sene biz 2 tane üniversite kurduk; biri Sağlık Bilimleri Üniversitesi birisi de Uluslararası İslam Bilim ve Teknoloji Üniversitesi. 2 üniversite... “Bu üniversiteleri niye size soruyorum?” dediğim zaman, bunlarla ilgili kadro atamaları, üniversitelerin yapısıyla... Ben bu Sağlık Bilimleri Üniversitesini takip ediyorum, ancak Bakanına da sordum, işte, belli sorunlar olduğunu, o sorunlar aşıldıktan sonra ama çalışmalara... Şimdi, bu diğer üniversiteyle ilgili, İslam Bilim ve Teknoloji Üniversitesiyle ilgili bir çalışmanın hangi boyutta olduğunu bilmiyorum, çünkü yasa çıkarken, yasa çıktıktan altı ay sonra bir vakıf kurulacağı... Bu vakfın içeriğinde Maliye Bakanlığı olarak sizin de tanınmanız var. Böyle bir vakıf kuruldu mu? Bu üniversite ne oldu?

Şimdi, bu üniversitenin içeriğine baktığımız zaman çok geniş, bakanlıkların içinde yer aldığı, hatta danışma kurullarında birçok bakanlığın görev aldığı da biliyoruz, sizin de o vakıf bünyesinde olmanız...

O yüzden, bu Türkiye Uluslararası İslam Bilim ve Teknoloji Üniversitesiyle ilgili de bilgi verirseniz veya vakıfla ilgili bilgi verirseniz çok sevinirim.

Ben, daha söylenecek şeyler var ama ileriki aşamalarda paylaşırım.

Tekrar hayırlı, uğurlu olmasını diliyorum.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Çok teşekkürler Sayın Tamaylıgil.

Değerli milletvekilleri, Komisyonumuzun çalışmalarına ve oturumumuza saat 19.05'e kadar, bir saat ara veriyorum.

Afiyet olsun.

Kapanma Saati: 18.04

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 42

### ÜÇÜNCÜ OTURUM

Açılma Saati: 19.44

**BAŞKAN: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)**

**BAŞKAN VEKİLİ: İbrahim Mustafa TURHAN (İzmir)**

**SÖZCÜ: Mehmet Şükrü ERDİNÇ (Adana)**

**KÂTİP: Emine Nur GÜNAY (Eskişehir)**

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, 25'inci Birleşimin Üçüncü Oturumunu açıyorum.  
Görüşmelerimize kaldığımız yerden devam ediyoruz.

#### IV.- OTURUM BAŞKANLARININ KONUŞMALARI

1.- *Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanı Süreyya Sadi Bilgiç'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

BAŞKAN - Öncelikle, Ankara'da bu akşam yaşadığımız bu menfur saldırı sonucu hayatını kaybeden vatandaşlarımıza Cenab-ı Allah'tan rahmet, milletimize ve ailelerine sabır niyaz ediyorum. Aynı şekilde, bu menfur saldırıda, kabul edilemez saldırıda yaralanan vatandaşlarımıza da acil şifalar temenni ediyorum. İnşallah, memleketimizin üzerine çöreklenen bu terör belası en kısa sürede, en şiddetli şekilde cevabını, karşılığını alacaktır diyorum.

Görüşmelere devam ediyoruz.

"Konuşmalar sırası" dedik ama konuşma talebi kalmadı, bütün talepler karşılanmıştır.

Soru işleme ne geçeceğim. Söz talebi olmadığı için soru işlemleri de tamamlanmıştır.

Sayın Bakan, size çok kısa söz vereceğim.

#### V.- AÇIKLAMALAR

1.- *Maliye Bakanı Naci Ağbal'ın, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, değerli üyeler; ben de meydana gelen bu terör olayını şiddetle kınıyorum. Bu menfur olayda vefat eden vatandaşlarımıza başsağlığı diliyorum, Allah rahmet eylesin, mekânları cennet olsun. Yine bu olayda yaralanan vatandaşlarımıza Allah'tan acil şifalar diliyorum. Bütün milletimize geçmiş olsun, başımız sağ olsun. Birlik, beraberlik, kardeşlik, böyle zamanlarda daha çok ön plana çıkan bizim asli bir unsurumuz. Hiçbir terör olayının asla başarılı olması mümkün değil. Devletimiz, güvenlik birimlerimiz bu konuyla ilgili gerekli çalışmalarını yapar. Ama birliğimize, beraberliğimize, kardeşliğimize her zamandan daha fazla ihtiyacımız olan bir dönemden geçiyoruz.

Sayın Başkanım, bu konuyla ilgili, uygun görürseniz, gün içerisinde yapılan değerlendirmeler ve sorular var, eğer uygun görülürse milletvekilleri de bu konularla ilgili cevapları da ben yazılı olarak kendilerine hazırlar, takdim ederim.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, hızlı bir şekilde onların en azından Genel Kurul aşamasında bütçe görüşmelerine geçilmeden iki gün önce, en geç 24 Şubat Çarşamba akşamına kadar elimize ulaşmasını talep ediyoruz.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Olur.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Sayın Bakan.

Değerli milletvekilleri, kurum üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır. Ama önce Sayın Temizel'e söz vereceğim.

Buyurun Sayın Temizel.

2.- *İzmir Milletvekili Zekeriya Temizel'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

ZEKERİYA TEMİZEL (İzmir) – Biz de aynı şekilde, bu terör belasını lanetleyerek ölen yurttaşlarımıza Allah'tan rahmet diliyoruz, yaralılara da sabır diliyor, geçmiş olsun diyoruz. Ailelerine sabır diliyoruz. Terörün her türüsüne tam anlamıyla birlik, beraberlik ve kardeşlik duygularıyla karşı durma konusundaki kararlılığımızın buradan bir defa daha duyurulmasını temenni ediyoruz.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sayın Günal...

3.- *Antalya Milletvekili Mehmet Günal'ın, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Milletimizin başı sağ olsun. Tabii bu şu anda, yakınımızda olduğu için daha yakın hissettik, her gün değişik yerlerde bu tarz şeyler oluyor. Onun için tüm insanlık adına her türlü terörü lanetliyoruz. Milletimizin başı sağ olsun. Yaralılara da acil şifalar diliyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederim Sayın Günal.

Sayın Erdinç...

4.- *Adana Milletvekili Mehmet Şükrü Erdinç'in, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 43

MEHMET ŞÜKRÜ ERDİNÇ (Adana) – Teşekkür ediyorum Sayın Başkanım.

Bizler de AK PARTİ Grubu adına, bugün yaşanan menfur saldırıyı şiddetle lanetliyoruz, telin ediyoruz, şehitlerimize Allah'tan rahmet diliyoruz, yaralı vatandaşlarımıza da acil şifalar diliyoruz. İnşallah ülkemiz bu terör belasından bir an önce kurtulacaktır diye temenni ediyoruz.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

### III.- KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ (Devam)

A) KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ (Devam)

1.- 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) (Devam)

a) Maliye Bakanlığı

b) Gelir İdaresi Başkanlığı

c) Kamu İhale Kurumu,

d) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

e) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

BAŞKAN- Değerli arkadaşlar, şimdi sırasıyla bütçe ve kesin hesapları okutup oylarınıza sunacağım.

Maliye Bakanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Maliye Bakanlığı 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Gelir İdaresi Başkanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Genel İdaresi Başkanlığı 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Kamu İhale Kurumu bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Kamu İhale Kurumu 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Özelleştirme İdaresi Başkanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Özelleştirme İdaresi Başkanlığı 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu 2016 yılı bütçesi ile 2014 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Böylece gündemimizde bulunan bütçeler ve kesin hesaplar oylanmış ve kabul edilmiştir, hayırlı olsun.

Şimdi gelir bütçesini okutup oylarınıza sunacağım:

(Gelir bütçesi okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, şimdi Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı'nın maddelerinin görüşmelerine geçiyoruz.

1'inci madde okunmuştu. Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2'nci madde okunmuştu: Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

3'üncü maddeyi okutuyorum:

Denge

MADDE 3- (1) 1 inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2 nci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

4'üncü maddeyi okutuyorum:

### İKİNCİ BÖLÜM

#### Bütçe Düzenlemesine ve Uygulamasına İlişkin Hükümler

Bağlı cetveller

MADDE 4- (1) Bu Kanuna bağlı cetveller aşağıda gösterilmiştir:

a) 1 inci madde ile verilen ödeneklerin dağılımı (A)

b) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri tarafından ilgili mevzuata göre tahsiline devam olunacak gelirler (B)

c) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin gelirlerine dayanak teşkil eden temel hükümler (C)

ç) Bazı ödeneklerin kullanımına ve harcamalara ilişkin esaslar (E)

d) 5018 sayılı Kanuna ekli (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idare ve kurumların nakit imkânları ile bu imkânlardan harcanması öngörülen tutarlar (F)

e) 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümleri uyarınca verilecek gündelik ve tazminat tutarları (H)

f) Çeşitli kanun ve kanun hükmünde kararnamele göre bütçe kanununda gösterilmesi gereken parasal ve diğer sınırlar (I)

g) Ek ders, konferans ve fazla çalışma ücretleri ile diğer ücret ödemelerinin tutarları (K)

ğ) 11/8/1982 tarihli ve 2698 sayılı Millî Eğitim Bakanlığı Okul Pansiyonları Kanununun 3 üncü maddesi gereğince Millî Eğitim Bakanlığı tarafından yönetilen okul pansiyonlarının öğrencilerinden alınacak pansiyon ücretleri (M)

h) 7/6/1939 tarihli ve 3634 sayılı Millî Müdafaa Mükellefiyeti Kanunu uyarınca millî müdafaa mükellefiyeti yoluyla alınacak hayvanların alım değerleri (O)

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 44

ı) 3634 sayılı Kanun uyarınca milli müdafaa mükellefiyeti yoluyla alınacak motorlu taşıtların ortalama alım değerleri ile günlük kira bedelleri (P)

i) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinin yıl içinde edinebilecekleri taşıtların cinsi, adedi, hangi hizmette kullanılacağı ve kaynağı ile 5/1/1961 tarihli ve 237 sayılı Taşıt Kanununa tabi kurumların yıl içinde satın alacakları taşıtların azami satın alma bedelleri (T)

j) Kanunlar ve kararnamelerle bağlanmış vatani hizmet aylıkları (V)

BAŞKAN – 4'üncü madde üzerinde yirmi adet önerge vardır, sırasıyla okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 4'üncü maddesine bağlı olarak tasarıya ekli (E) işaretli Cetvelin;

- 11'inci sırasında yer alan "11.01.36.00-01.2.1.00-1-05.6 tertibinde yer alan ödenek" ibaresinden sonra gelmek üzere ", Türkiye'de Yapılan Birleşmiş Milletler Konferansları ve Toplantılarına Dair Ayrıcalık, Bağışıklık ve Diğer Bazı Hususlara İlişkin Düzenlemeler Hakkında Birleşmiş Milletler ve Türkiye Arasındaki Çerçeve Anlaşma uyarınca BM toplantı ve organizasyon giderlerinin karşılanması amacıyla 11.01.41.00-01.1.3.00-1-03.6 ve 11.01.32.00-01.1.3.00-1-03.6 tertiplerinde yer alan ödenek, İslam İşbirliği Teşkilatı çerçevesinde ülkemizde yapılan çok taraflı uluslararası toplantıların giderlerinin karşılanması amacıyla 11.01.37.00-01.1.3.00-1-03.6 tertibinde yer alan ödenek" ibaresinin eklenmesini,

- 42'nci sırasında yer alan "c) Opera ve tiyatronun geliştirilmesini desteklemek," ibaresinin "c) Görsel ve işitsel sanatlar, sahne sanatları, geleneksel sanatlar, güzel sanatlar ile ilim ve edebiyat alanlarında yapılacak etkinlik ve projeleri desteklemek," şeklinde değiştirilmesini,

- "95 - Emek yoğun sektörlerde anahtar teslimi fabrika binası yapımı projesi kapsamındaki giderlerin karşılanması amacıyla Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesinde yıl içerisinde açılacak tertiplerde yer alacak ödeneği (yatırım programıyla ilişkilendirilmeksizin), 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 28/A maddesi kapsamında İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarmaya veya 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 6'ncı maddesi kapsamında İl Özel İdarelerine ve 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu kapsamında Organize Sanayi Bölgesi tüzel kişiliğine tahakkuk ettirilmek suretiyle kullanılmaya, tefrik edilen ödenekle sınırlı olmak üzere Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı yetkilidir. Söz konusu tertiplerde yer alacak ödeneklerin kullanılabilmesi, verilecek desteğin kapsamı ve şartları, fabrika binası yapılacak taşınmazların ne suretle temin edileceği, kiralama şartları ve süresi ile diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar Yüksek Planlama Kurulu kararıyla belirlenir." şeklinde yeni bir sıra eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Emine Nur Günay  
Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katıldığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

İkinci önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın ekli "E Cetveli"nin 18'inci maddesinin birinci cümlesindeki "...tarafından açılacak özel hesap..." ibaresi ile ikinci cümlesinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın ekli "E Cetveli"nin 19'uncu maddesinin ikinci cümlesinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Zekeriya Temizel

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkan.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 45

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.  
Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın ekli "E Cetveli"nin 20'nci maddesinin ikinci cümlesindeki, "...adına açılacak özel bir hesaba..." ve "...Kalkınma Bakanı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde..." ibarelerinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.  
Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın ekli "E Cetveli"nin 28'inci maddesinin ikinci cümlesinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkan.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ekli "E Cetveli"nin 39'uncu maddesinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Zekeriya Temizel

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkan.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ekli "E Cetveli"nin 66'ncı maddesinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ekli "E Cetveli"nin 87'nci maddesinin madden metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 46

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın ekli "E Cetveli"nin 94'üncü maddesindeki 2'nci cümlenin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Musa Çam

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesinin bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Kadim Durmaz

Tokat

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

"99. 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre Köy ve mahalle muhtarlarının ödemek zorunda oldukları sosyal güvenlik destek primleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkan.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Kadim Durmaz

Tokat

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

"97. Prim ödeme gün sayısını doldurup yaş haddi nedeniyle emekli aylığı bağlanmasına hak kazanamamış olanlara, Sosyal Güvenlik Kurumuna yapacakları başvuruya istinaden Kurumca emekli aylığı bağlanır."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Kadim Durmaz

Tokat

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 47

"102. 1.1.1991 ve sonrası doğanlar hakkında tahakkuk ettirilmiş olan genel sağlık sigortası prim borçları Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının bütçesinde yeni açılacak tertipten karşılanarak Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarılır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından müştereken belirlenir.

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Kadim Durmaz

Tokat

Musa Çam

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

"101. 1/7/2015 tarihli ve 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanun kapsamında yer alanlara ilişkin olarak tahakkuk ettirilen elektrik ve doğalgaz kullanım bedelleri, gelir düzeyi ve engellilik durumu dikkate alınarak Bakanlar Kurulunca belirlenecek oranlar dahilinde Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanarak ilgili kurumlara aktarılır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca müştereken belirlenir."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Kadim Durmaz

Tokat

Utku Çakırözer

Eskişehir

"98. Cem evlerinin tamir ve tadilat giderleri, Maliye Bakanlığının bütçesinde yer alan 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinden Diyanet İşleri Başkanlığına aktarılacak ödeneklerden gider kaydedilerek ödenir."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil (İstanbul) ve arkadaşları

"100. Kamuda asgari ücret kapsamında çalışmakta olanlara ilişkin 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu hükümleri çerçevesinde ortaya çıkan giderler Maliye Bakanlığının bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesine bağlı (i) işaretli cetvelin (II) numaralı bölümünün "Kamu Görevlilerine İlişkin Toplam Atama Sayısı Sınırları" başlıklı sütununun ilk cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümlelerin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Kadim Durmaz

Tokat

Zekeriya Temizel

İzmir

"Ayrıca 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesinin birinci fıkrası kapsamında serbest memur kadrolarına Kültür ve Turizm Bakanlığı arkeolog ve sanat tarihçisi kadrolarına 2.000, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığında 20.000 kadro tahsis edilmek üzere yapılabilecek toplam atama sayısı sınırı 22.000 adettir."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 48

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir. Müteakip önergeyi okutuyorum

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4'üncü maddesinin (g) bendine bağlı ek ders, konferans ve fazla çalışma ücretleri ile diğer ücret ödemelerinin tutarını gösterir K cetvelinin "III. Fazla Çalışma Ücreti" bölümünün "Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti" başlıklı (B) fıkrasının (1) numaralı bendinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil  
İstanbul

Mehmet Bekaroğlu  
İstanbul

Musa Çam  
İzmir

Utku Çakırözer  
Eskişehir

Kadim Durmaz  
Tokat

"Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlardan (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personel (destek hizmeti yürüten personel hariç) ile kadrolu olarak fiilen çalışan koruma ve güvenlik personeline belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir.

Ancak, bunların ödenecek aylık fazla mesai ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

- 10.000' e kadar olanlar için 240.00 Türk Lirasını,

- 10.001'den 50.000'e kadar olanlar için 255.00 Türk Lirasını,

- 50.001'den-100.000'e kadar olanlar için 285.00 Türk Lirasını,

- 100.001'den 250.000'e kadar olanlar için 301.00 Türk Lirasını,

- 250.001'den-1.000.000'a kadar olanlar için 375.00 Türk Lirasını,

- 1.000.000'dan fazla olanlar için 445.00 Türk Lirasını,

-Ankara, İstanbul ve İzmir Büyükşehir Belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içindkiler için 445.00 Türk Lirasını,

- Ankara, İstanbul ve İzmir Büyükşehir Belediye Sınırları içerisindekiler için 590.00 Türk Lirasını, geçemez.

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkan.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir. Müteakip önergeyi okutuyorum

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Cetvelde yer alan taşıtların, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'na ekli (T) işaretli Cetvelin (Özel Bütçeli Kuruluşların 2016 Yılında Edinebilecekleri Taşıtları Gösterir Cetvel) ilgili bölümlerine eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Mehmet Şükrü Erdiç

Emine Nur Günay

Adana

Eskişehir

KURUMU	SIRA NO	TAŞITIN CİNSİ	ADET	NEREDE KULLANILACAĞI	FİNANSMAN KAYNAĞI
Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi	T02	Binek Otomobil	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
Eskişehir Osmangazi Üniversitesi	T02	Binek Otomobil	3	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
	T5	Minibüs	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
Boğaziçi Üniversitesi	T02	Binek Otomobil	3	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
	T05	Minibüs	3	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
Süleyman Demirel Üniversitesi	T02	Binek Otomobil	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
	T04	Arazi Binek	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
	T05	Minibüs	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe
Selçuk Üniversitesi	T02	Binek Otomobil	1	Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere	Yurtiçi Hibe



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 49

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, Komisyonumuzun takdirlerindedir.

BAŞKAN - Sayın Bakanın takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Mütekip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezî Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4' üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Kadim Durmaz

Tokat

Utku Çakırözer

Eskişehir

"95. Elektrik faturalarında, dağıtım bedeli, sayaç okumaya ilişkin perakende satış hizmet bedeli, perakende satış hizmet bedeli, kayıp kaçak bedeli, iletim sistemleri bedeli ve benzeri adlar altında herhangi bir ücret talep edilemez. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca müştereken belirlenir."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Mütekip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezî Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4' üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Kadim Durmaz

Tokat

Utku Çakırözer

Eskişehir

"96. 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 'Diğer istisnalar' başlıklı 7 nci maddesinin uygulanması kapsamında çiftçilerin tarımsal üretimde kullandıkları ve 4760 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı listede yer alan malların teslimlerinde ortaya çıkan özel tüketim vergisi ve katma değer vergisine ilişkin giderler, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca müştereken belirlenir."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Kabul edilen önergeler doğrultusunda maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

5'inci maddeyi okutuyorum:

Gerektiğinde kullanılacak ödenekler

MADDE 5- (1) Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği:

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için "Personel Giderleri" ve "Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya,

(2) Yedek Ödenek:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinde mevcut veya yeni açılacak (01), (02), (03), (05) ve (08) ekonomik kodlarını içeren tertipler ile çok acil ve zorunlu hâllerde (06) ve (07) ekonomik kodlarını içeren tertiplere aktarma yapmaya,

(3) Yatırımları Hızlandırma Ödeneği:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.3 tertibinde yer alan ödenekten, 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esaslarına uyularak 2016 Yılı Yatırım Programının uygulama durumuna göre gerektiğinde öncelikli sektörlerde yer alan yatırımların hızlandırılması veya yılı içinde gelişen şartlara göre öncelikli sektör ve alt sektörlerde yer alan ve programa yeni alınması gereken projelere ödenek tahsisi veya ödeneklerinin artırılmasında kullanılmak üzere genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin projelerine ilişkin mevcut veya yeni açılacak tertiplere aktarma yapmaya,

(4) Doğal Afet Giderlerini Karşılama Ödeneği:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.5 tertibinde yer alan ödenegi, yatırım nitelikli giderler açısından yılı yatırım programı ile ilişkilendirilmek kaydıyla genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin her türlü doğal afet giderlerini karşılamak amacıyla mevcut veya yeni açılacak tertiplerine aktarmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 50

BAŞKAN – Bir adet önerge vardır, okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 5'inci maddesinin "(2) Yedek Ödenek" başlıklı fıkrasına aşağıdaki ibarenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Musa Çam

İzmir

Kadim Durmaz

Tokat

Zekeriya Temizel

İzmir

"Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten, 5488 sayılı Tarım Kanununun 21 inci maddesinin uygulanabilmesi bakımından Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili tertiplerine ödenek aktarmaya,"

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyorum.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

5'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

6'ncı maddeyi okutuyorum:

Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri

MADDE 6- (1) a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin "Personel Giderleri" ile "Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" tertiplerinde yer alan ödenekleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile gerektiğinde "Yedek Ödenek" tertibine; diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinde yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın kurum bütçeleri arasında aktarmaya veya Maliye Bakanlığı bütçesinin "Yedek Ödenek" tertibine aktarmaya,

b) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak yılı yatırım programında değişiklik yapılması hâlinde, değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya,

c) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya,

ç) 18/12/2015 tarihli ve 6654 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Geçiçi Bütçe Kanunu ile bu Kanun uygulamaları dikkate alınarak her türlü bütçe ve muhasebe işlemlerini yapmaya ve yaptırmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, aktarma yapılacak tertipteki ödeneklerin yüzde 20'sine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu idarelerin yüzde 20'yi geçen diğer her türlü kurum içi aktarmalarını yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak 2016 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın idarelerce yapılır.

(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden hizmeti yaptıracak olan kamu idaresi, yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya yetkilidir.

(4) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptıracak işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 14/2/1985 tarihli ve 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 28/A maddesi kapsamında yaptıracakları her türlü yatırım, yapım, bakım, onarım ve yardım işlerine ilişkin ödeneklerini İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir. Merkezi yönetim kapsamındaki diğer kamu idareleri ise bu kapsamdaki kaynak transferlerini tahakkuk işlemi ile gerçekleştirir. Bu kapsamda idarelerce kaynak transferi yapılmış iş ve projeler ile 12/11/2012 tarihli ve 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmibeşinci fıkrası gereği ödenek kaydedilen tutarların ilişkili olduğu iş ve projelerde 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2016 Yılı Yatırım Programına uygun olarak değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir. Bu fıkra kapsamında belirli bir iş veya projenin gerçekleştirilmesi amacıyla İçişleri Bakanlığı bütçesine kaynak transfer edildiği veya ödenek kaydedildiği halde, transfer edildiği veya ödenek kaydedildiği mali yılı takip eden yıl sonuna kadar kullanılmayacağı anlaşılan ödenekler, 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2016 Yılı Yatırım Programı ilişkisi kurulmak kaydı ile aynı veya başka bir iş veya proje kapsamında ve mevzuatı çerçevesinde

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 51

kullanılmak üzere, ilgili Bakanın onayı ile Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarınca Toplu Konut İdaresi Başkanlığına aktarılabilir.

(6) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; cari yıl içinde aralarında yapılan hizmetlerin bedellerini karşılamak amacıyla varılacak mutabakat üzerine, bütçeleri arasında karşılıklı aktarma yapmaya yetkilidir.

(7) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; bütçelerinde yer alan silahlı kuvvetlerin tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi hâlinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya yetkilidir.

(8) Özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların (B) işretli cetvellerinde belirtilen tahmini tutarlar üzerinde gerçekleşen gelirler ile (F) işretli cetvellerinde belirtilen net finansman tutarlarını aşan finansman gerçekleşme karşılıklarını, idare ve kurumların bütçelerinin mevcut veya yeni açılacak tertiplerine ödenek olarak eklemeye Maliye Bakanlığınca belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kamu idareleri yetkilidir. Hazine yardımı alan özel bütçeli idarelerin 2015 yılında "06- Sermaye Giderleri" ve "07- Sermaye Transferleri" giderlerine finansman sağlamak üzere genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinden tahakkuka bağlanan Hazine yardımlarının bu idarelerce kullanılmayan kısımları, 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak mevcut veya yeni projelerin ödenek ihtiyacının karşılanmasında kullanılır.

(9) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasındaki kaynak transferleri ödenek aktarma suretiyle yapılır. Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilir. Bu işlemler karşılığı tahsil edilen tutarlar, ilgili kamu idaresince bir yandan (B) işretli cetvellere gelir, diğer yandan (A) işretli cetvellere ödenek kaydedilir.

(10) a) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü bütçelerinin (özel ödenekler ve "03.9 Tedavi ve Cenaze Giderleri" ekonomik kodunu içeren tertipler hariç) mal ve hizmet alım giderleri ile ilgili tertiplerinde yer alan ödeneklerden yılı içinde harcanmayan kısımları, hizmetin devamlılığını sağlamak amacıyla bu tertiplere bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin toplamının yüzde 30' unu aşmamak üzere ertesi yıl bütçesine devren ödenek kaydetmeye,

b) 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince Kültür ve Turizm Bakanlığı bütçesinin 21.01.36.00 ve 21.01.36.63 kurumsal kodu altında bulunan (03) ekonomik kodunu içeren tertiplerinde yer alan tanıtma amaçlı ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

c) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu bütçesinin 40.08.33.00-01.4.1.00-2-07.1 tertibinde yer alan ödenekten harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertibine devren ödenek kaydetmeye,

ç) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesinin 26.01.31.00-04.8.1.02-1-07.1, 26.01.31.00-04.8.1.04-1-05.4 ve 26.01.31.00-04.8.1.06-1-05.4 tertiplerinde yer alan ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

d) Hazine Müsteşarlığı bütçesinin 07.82.32.00-04.1.1.00-1-07.2, 07.82.32.00-04.1.1.00-1-05.6 ve 07.82.32.00-01.2.1.00-1-08.2 tertiplerinde yer alan ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

e) Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesinin "03.1.1.01 Emniyet Genel Müdürlüğü Güvenlik Hizmetleri Yatırımları" fonksiyonu altında yer alan yatırım ödeneklerinden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertibine devren ödenek kaydetmeye,

f) İlgili mevzuatı gereğince özel gelir kaydedilmek üzere tahsil edilen tutarları, idare bütçelerinde söz konusu mevzuatta belirtilen amaçlar için tertiplenen ödenekten kullandırmak üzere genel bütçenin (B) işretli cetveline gelir kaydetmeye ve bütçelenen ödenekten gelir gerçekleşmesine göre ilgili tertiplere aktarma yapmaya, yılı içinde harcanmayan ödenekleri (2015 yılından devredenler de dâhil) ertesi yıl bütçesine devren gelir ve ödenek kaydetmeye, bu hükümler çerçevesinde yapılacak işlemlere ilişkin usul ve esaslar belirlemeye,

Maliye Bakanı yetkilidir.

BAŞKAN – Madde üzerinde beş adet önerge vardır, geliş sırasına göre okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 6'ncı maddesinin (1) numaralı fıkrasının (a) bendinin madde metninden çıkarılmasını ve bent sıralamasının ona göre düzenlenmesini arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Zekeriya Temizel

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyorum.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 6'ncı maddesinin (1) numaralı fıkrasının (b) bendindeki "...değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya," ibaresinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyona : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 52

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Zekeriya Temizel

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 6'ncı maddesinin (2) numaralı fıkrasının ikinci ve üçüncü cümlelerinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 6'ncı maddesinin (3) numaralı fıkrasındaki "...fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın..." ibaresinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Son önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 6'ncı maddesinin (5) numaralı fıkrasının üçüncü cümlesindeki "... bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarılması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir." ibaresinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Musa Çam

İzmir

Zekeriya Temizel

İzmir

Utku Çakırözer

Eskişehir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

7'nci maddeyi okutuyorum:

Diğer bütçe işlemleri

MADDE 7- (1) Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı bütçesinin 38.01.02.00-09.4.2.20-2-05.2 (Öğretim Üyesi Yetiştirme Programı) tertibinde yer alan ödenek, bu Program kapsamında lisansüstü eğitim veren yükseköğretim kurumlarına, mal ve hizmet alımlarında kullanılmak üzere görevlendirilen öğrencilerin sayıları ve öğrenim alanları dikkate alınarak tahakkuk ettirilmek suretiyle ödenir. Ödenen bu tutar karşılığını bir yandan ilgili yükseköğretim kurumunun (B) işaretli cetveline öz gelir, diğer yandan (A) işaretli cetveline ödenek kaydetmeye ilgili yükseköğretim kurumu yetkilidir.

(2) 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 43 üncü maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi, 44 üncü, 46 ncı, 58 inci, ek 25 inci, ek 26 ncı ve ek 27 nci maddeleri ile 19/11/1992 tarihli ve 3843 sayılı Kanunun 7 nci maddesi uyarınca tahsil edilen tutarlar ve diğer gelirler, yükseköğretim kurumları bütçelerine özel gelir ve özel ödenek olarak kaydedilmez. Tahsil edilen bu tutar ve gelirler, ilgili yükseköğretim kurumu bütçesine öz gelir olarak kaydedilir. Kaydedilen bu tutarlar karşılığı olarak ilgili yükseköğretim kurumu bütçesine konulan ödenekler, gelir gerçekleştirmelerine göre kullanılır.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 53

(3) Öz gelir karşılığı olarak ilgili yükseköğretim kurumu bütçesinin (A) işaretli cetvelinde fonksiyonel sınıflandırmanın dördüncü düzeyinde tertiplenen ödenekler arasında (09.6.0-Eğitime Yardımcı Hizmetler fonksiyonu altında öz gelir karşılığı tefrik edilen ödenekler arasında yapılacak aktarmalar hariç) aktarma yapılamaz.

(4) Maliye Bakanı;

a) Emniyet Genel Müdürlüğünün öğrenim ve eğitim müesseselerinde okutulan ve eğitim gören yabancı uyruklu öğrenci ve personele yapılan giderler karşılığında ilgili devletler veya uluslararası kuruluşlar tarafından ödenen tutarları,

b) NATO makamlarınca yapılan anlaşma gereğince yedek havaalanlarının bakım ve onarımları için ödenecek tutarları, aynı amaçla kullanılmak üzere bir yandan genel bütçeye gelir, diğer yandan yukarıda yazılı idare bütçelerinde açılacak özel tertiplere ödenek kaydetmeye ve bu suretle ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içinde harcanmayan kısımları ertesi yıla devretmeye yetkilidir.

BAŞKAN – 7'nci madde üzerinde bir adet önerge vardır, önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 7'nci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "yukarıda yazılı idare" ibaresinin "ilgili idare" şeklinde değiştirilmesini ve aynı fıkraya (b) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bendin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Emine Nur Günay  
Eskişehir

"c) Gümrük idarelerince tahsil edilerek Türkiye Radyo Televizyon Kurumuna intikal ettirilen bandrol ücretlerinin yüzde 2'si oranında Gümrük ve Ticaret Bakanlığı hizmetleri için söz konusu Kurumca ödenecek tutarları,"

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Bir dakika Sayın Başkanım, bir yanlışlık oldu sanıyorum.

Önerge bize gelmediği için bir değerlendirmede bulunamadık. Acaba önergeyi tekrar okutma imkânınız olur mu? Şimdi geldi önerge. Uygun görürseniz bu önergeyle ilgili olumlu değerlendirmemiz var, önergeye katılıyoruz ama nasıl uygun görürseniz. Aslında önergeden bilgimiz var, teknik bir düzeltme.

Kısa bir açıklama yapayım, uygun değil ama, bütçe dışında yapılan bir harcamayı bütçe içine alıyoruz.

BAŞKAN – Madde üzerinde bir tekriri müzakere talebi var.

Tekriri müzakere talebini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

7'nci madde üzerindeki önergeyi tekrar okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 7'nci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "yukarıda yazılı idare" ibaresinin "ilgili idare" şeklinde değiştirilmesini ve aynı fıkraya (b) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bendin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Emine Nur Günay  
Eskişehir

"c) Gümrük idarelerince tahsil edilerek Türkiye Radyo Televizyon Kurumuna intikal ettirilen bandrol ücretlerinin yüzde 2'si oranında Gümrük ve Ticaret Bakanlığı hizmetleri için söz konusu Kurumca ödenecek tutarları,"

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN - Sayın Bakanın katıldığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Kabul edilen önerge doğrultusunda maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Mali kontrole ilişkin hükümler

MADDE 8- (1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvelerde yer alan kamu idareleri;

a) Arızı nitelikteki işleriyle sınırlı kalmak koşuluyla yıl içinde bir ayı aşmayan sürelerle hizmet satın alınacak veya çalıştırılacak kişilere yapılacak ödemeleri,

b) İlgili mevzuatı uyarınca kısmi zamanlı hizmet satın alınan kişilere yapılacak ödemeleri,

c) 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Meslekî Eğitim Kanununun 25 inci maddesi gereğince aday, çırak ve işletmelerde meslek eğitimi gören öğrencilere yapılacak ödemeleri,

ç) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası gereğince çalıştırılan geçici personele yapılacak ödemeleri,

bütçelerinin (01.4) ekonomik kodunda yer alan ödenekleri aşmayacak şekilde yaparlar ve söz konusu ekonomik kodu içeren tertiplere ödenek eklenemez, bütçelerin başka tertiplerinden (bu ekonomik kodu içeren tertiplerin kendi arasındaki aktarmalar ile 6 ncı maddenin üçüncü fıkrası kapsamında yapılan aktarmalar hariç) ödenek aktarılamaz ve ödenek üstü harcama yapılamaz. Ancak, özelleştirme uygulamaları nedeniyle iş akitleri feshedilenlerden 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası hükmü çerçevesinde anılan kamu idarelerinde istihdam edilecek personel ile bu ekonomik kodu içeren tertiplerden yapılması gereken akademik jüri ücreti ödemeleri için gerekli olan tutarları ilgili tertiplere aktarmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 54

(2) Bu Kanuna bağlı (T) işaretli cetvelde yer alan taşıtlar, ancak çok acil ve zorunlu hâllere münhasır olmak kaydıyla ilgili bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile edinilebilir.

(3) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri, sürekli işçileri ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçileri, bütçelerinin (01.3) ile (02.3) ekonomik kodlarını içeren tertiplerde yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edebilirler. Bu işçilerle ilgili toplu iş sözleşmelerinden doğacak yükümlülükler, ihbar ve kıdem tazminatı ödemeleri, asgari ücret ve sigorta prim artışı nedeniyle meydana gelecek ödenek noksanlıkları Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile "Yedek Ödenek" tertiplerinde yer alan ödeneklerden aktarma yapılmak suretiyle karşılanabilir. Bu fıkrada belirtilen ekonomik kodlara bu durumlar dışında (söz konusu ekonomik kodlar arasındaki aktarmalar ile bu kodlar için birimler arası aktarmalar hariç) hiçbir şekilde ödenek aktarması yapılamayacağı gibi bütçenin başka tertiplerinden işçi ücreti ve fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma ücreti de ödenemez. Bu fıkradaki ödenek aktarmasına ilişkin kısıtlamalar, kendi bütçe tertiplerinden aktarma yapılması koşuluyla TÜBİTAK için uygulanmaz.

(4) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinin harcama yetkilileri, sürekli işçiler ile 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçilerin fazla çalışmaları karşılığı öngörülen ödeneye göre iş programlarını yapmak, bu ödeneye aşacak şekilde fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma yaptırmamak ve ertesi yıla fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışmadan dolayı borç bıraktırmamakla yükümlüdürler. Deprem, yangın, su baskını, yer kayması, kaya düşmesi, çığ ve benzeri afetler nedeniyle yürürlüğe konulacak Bakanlar Kurulu kararları uyarınca yaptırılacak fazla çalışmalar ile fazla çalışma ücret ödemelerine ilişkin ilama bağlı borçlar için yapılacak aktarmalar hariç fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma ücret ödemeleri için hiçbir şekilde ödenek aktarması yapılamaz.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler tarafından uluslararası anlaşma, kanun ve kararnameler gereği üye olunan uluslararası kuruluşlar dışındaki uluslararası kuruluşlara, gerekli ödeneğin temini hususunda Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınmadan üye olunamaz ve katılma payı ile üyelik aidatı adı altında herhangi bir ödeme yapılamaz.

(6) Ekonomi Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığının uluslararası anlaşma, kanun ve kararnamelerle Türkiye Cumhuriyeti adına üye olduğu uluslararası kuruluşlara ilişkin işlemlerine (katılma payı ödemeleri dâhil) beşinci fıkra hükmü uygulanmaz.

(7) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince işletilen eğitim ve dinlenme tesisi, misafirhane, çocuk bakımevi, kreş, spor tesisi ve benzeri sosyal tesislerin giderleri, münhasıran bu tesislerin işletilmesinden elde edilen gelirlerden karşılanır. Bu yerlerde, merkezi yönetim bütçesi ile döner sermaye ve fonlardan ücret ödenmek üzere 2016 yılında ilk defa istihdam edilecek yeni personel görevlendirilmez.

BAŞKAN – 8'inci maddede iki adet önerge vardır, okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 8'inci maddesinin birinci fıkrası ve üçüncü fıkrasının aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Bihun Tamaylıgil

Zekeriya Temizel

Kadim Durmaz

İstanbul

İzmir

Tokat

Mehmet Bekaroğlu

Musa Çam

Utku Çakırözer

İstanbul

İzmir

Eskişehir

"(1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri;

a) Arızı nitelikteki işleriyle sınırlı kalmak koşuluyla yıl içinde bir ayı aşmayan sürelerle hizmet satın alınacak veya çalıştırılacak kişilere yapılacak ödemeleri,

b) İlgili mevzuatı uyarınca kısmi zamanlı hizmet satın alınan kişilere yapılacak ödemeleri,

c) 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanununun 25 inci maddesi gereğince aday, çırak ve işletmelerde meslek eğitimi gören öğrencilere yapılacak ödemeleri,

ç) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası gereğince çalıştırılan geçici personele yapılacak ödemeleri,

bütçelerinin (01.4) ekonomik kodunda yer alan ödeneklerden yaparlar, ödemelerin söz konusu ödenek tutarını aşması halinde (01.4) ekonomik kodu içeren tertiplere kurumun kendi bütçesindeki başka tertiplerinden ödenek aktarılabilir."

"(3) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri, sürekli işçileri ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçileri, bütçelerinin (01.3) ile (02.3) ekonomik kodlarını içeren tertiplerde yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edebilirler. Bu işçilerle ilgili toplu iş sözleşmelerinden doğacak yükümlülükler, ihbar ve kıdem tazminatı ödemeleri, asgari ücret ve sigorta prim artışı nedeniyle meydana gelecek ödenek noksanlıkları Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile "Yedek Ödenek" tertiplerinde yer alan ödeneklerden aktarma yapılmak suretiyle karşılanabilir. Ayrıca bu fıkrada belirtilen ekonomik kodlara bu durumlar dışında da kurumun kendi bütçesindeki başka tertiplerinden ödenek aktarması yapılabilir.

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Diğer önergeyi okutuyorum:

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 55

### Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 8'inci maddesinin dördüncü fıkrasının sonuna aşağıdaki cümlenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Kadim Durmaz

Tokat

Musa Çam

İzmir

“Kamu kurum ve kuruluşlarında asli ve süreklilik arz eden görevlerde taşeron eliyle personel çalıştırılması amacıyla hizmet satın alınmaz.”

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

8'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

9'uncu maddeyi okutuyorum:

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

#### Yatırım Harcamaları, Mahalli İdareler ve Fonlara İlişkin Hükümler

##### Yatırım harcamaları

MADDE 9- (1) 2016 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projeler dışında herhangi bir projeye harcama yapılamaz. Bu cetvellerde yer alan projeler ile ödeneği toplu olarak verilmiş projeler kapsamındaki yıllara sari işlere (kurulu gücü 500 MW üzerinde olan baraj ve HES projeleri, Gebze-Haydarpaşa, Sirkeci-Halkalı Banliyö Hattının İyileştirilmesi ve Demiryolu Boğaz Tüp Geçişi İnşaatı Projesi, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca gerçekleştirilecek şehir içi raylı ulaşım sistemleri ve metro yapım projeleri ile diğer demiryolu yapımı ve çeken araç projeleri hariç) 2016 yılında başlanabilmesi için proje veya işin 2016 yılı yatırım ödeneği, proje maliyetinin yüzde 10'undan az olamaz. Bu oranın altında kalan proje ve işler için gerektiğinde projeler 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esaslarına uyulmak ve öncelikle kurumların yatırım ödenekleri içinde kalmak suretiyle revize edilebilir.

(2) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, yatırım programında ödenekleri toplu olarak verilmiş yıllık projelerinden makine-teçhizat, büyük onarım, idame-yenileme, tamamlama ile bilgisayar yazılımı ve donanımı projelerinin detay programları ile alt projeleri itibarıyla tadat edilen ve edilmeyen toplulaştırılmış projeler ile ilgili işlemlerde 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esasları uygulanır.

(3)Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerine yatırım projeleri ile ilgili olarak yapılacak ödenek ekleme, devir ve aktarma işlemleri 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda yer alan usul ve esaslara göre yatırım programı ile ilişkilendirilir.

(4)2016 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yıl içinde yapılması zorunlu değişiklikler için 2016 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda yer alan usullere uyulur.

(5)3152 sayılı Kanunun 28/A ve 6360 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmi beşinci fıkrası gereği 2016 yılı bütçesine devren kaydedilecek ödenekler, Kalkınma Bakanlığına bilgi vermek kaydıyla proje sahibi ilgili kurum tarafından Yatırım Programında yer alan projelerle ilişkilendirilir.

BAŞKAN – 9'uncu madde üzerinde bir adet önerge vardır, okutuyorum:

### Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 9'uncu maddesinin (1) numaralı fıkrasındaki “(kurulu gücü 500 MW üzerinde olan baraj ve HES projeleri, Gebze-Haydarpaşa, Sirkeci-Halkalı Banliyö Hattının İyileştirilmesi ve Demiryolu Boğaz Tüp Geçişi İnşaatı Projesi, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca gerçekleştirilecek şehir içi raylı ulaşım sistemleri ve metro yapım projeleri ile diğer demiryolu yapımı ve çeken araç projeleri hariç)” ibaresinin madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Mehmet Bekaroğlu

İstanbul

Bihlun Tamaylıgil

İstanbul

Utku Çakırözer

Eskişehir

Zekeriya Temizel

İzmir

Musa Çam

İzmir

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

9'uncu maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

10'uncu maddeyi okutuyorum:

Mahalli idarelere ilişkin işlemler

MADDE 10- (1) Maliye Bakanlığı bütçesinin;

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 56

a)12.01.31.00-06.1.0.07-1-05.2 tertibinde yer alan ödenek, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin ödemelerini karşılamak üzere il özel idarelerine,  
b)12.01.31.00-06.1.0.08-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi (KÖYDES) kapsamında köylerin altyapı ihtiyaçları için il özel idareleri ve/veya köylere hizmet götürme birliklerine,  
c)12.01.31.00-06.1.0.09-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere İller Bankası Anonim Şirketine, tahakkuk ettirilerek suretiyle kullanılır. SUKAP kapsamında ihtiyaç olması hâlinde genel bütçe kapsamındaki ilgili kamu, idaresi bütçesine veya özel bütçeli idare bütçesine ödenek aktarılabilir. Bu fıkra kapsamında ilgili idarelere yapılan Hazine yardımları haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

(2)Birinci fıkranın (a) bendine göre yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte belirlenir.

(3)Birinci fıkranın (b) ve (c) bentlerinde yer alan ödeneklerin, 2016 Yılı Yatırım Programında belirlenmesini müteakip, KÖYDES Projesi için iller bazında; SUKAP için ise belediyeler bazında dağılımı, kullanılması, izlenmesi ve denetimine ilişkin usul ve esaslar Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanır.

BAŞKAN – 10'uncu maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

11'inci maddeyi okutuyorum:

Fonlara ilişkin işlemler

MADDE 11- (1) Türk Silahlı Kuvvetlerine stratejik hedef planı uyarınca temini gerekli modern silah, araç ve gereçler ile gerçekleştirilecek savunma ve NATO altyapı yatırımları için yıl içinde yapılacak harcamalar; 7/11/1985 tarihli ve 3238 sayılı Kanunla kurulan Savunma Sanayii Destekleme Fonunun kaynakları, bu amaçla bütçeye konulan ödenekler ve diğer aynı ve nakdi imkânlar birlikte değerlendirilmek suretiyle Savunma Sanayii İcra Komitesiince tespit edilecek esaslar çerçevesinde karşılanır.

(2)Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığına bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden birinci fıkra hükümleri gereğince tespit edilecek tutarları; Emniyet Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden zırhlı araç, uçak ve helikopter, insansız hava araçları (İHA), uçuş simülatörü ve Elektronik Harp (HEWS) projesine ilişkin tutarları; Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden motorbot alımına yönelik tutarları; Orman Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden Helikopter Alım Projesine ilişkin tutarları; Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden araştırma gemisi alımına yönelik tutarları; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bütçesi ödeneklerinden petrol ve doğalgaz boru hatları entegre güvenlik sistemi tedarikine ilişkin tutarları; Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığına bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden Afet Sonrası Görüntü İşleme İstasyonu Kurulması Projesine ilişkin tutarları; Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumuna bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Kurum bütçesine kaydedilen ödeneklerden yüksek hızlı rüzgar tüneli yapımına yönelik tutarları; Sivil Havaacılık Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden Özgün Helikopter Projesi Sertifikasyonu, Bölgesel Uçak Projesi Sertifikasyonu ve diğer uçuşa elverişlilik sertifikasyonu faaliyetlerine dair projelere ilişkin tutarları; ilgili hizmetleri gerçekleştirmek üzere Savunma Sanayii Destekleme Fonuna ödemeye ilgisine göre; Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığından sorumlu Başbakan Yardımcısı, Millî Savunma Bakan, İçişleri Bakanı, Sağlık Bakan, Orman ve Su İşleri Bakanı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakan veya Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakan yetkilidir.

(3)Savunma Sanayii Destekleme Fonundan Hazineye yatırılacak tutarları bir yandan genel bütçeye gelir, diğer yandan Millî Savunma Bakanlığı bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek kaydetmeye ve geçen yıllar ödenek bakiyelerini devretmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

(4)İlgili yıllar bütçe kanunları uyarınca, yürütülmesi öngörülen projeler için Savunma Sanayii Destekleme Fonuna aktarılan tatarlardan kullanılmayan kısımlar, Savunma Sanayii Destekleme Fonundan ilgili genel bütçeli idarenin merkez muhasebe birimi hesabına; özel bütçeli idarelerde ise muhasebe birimi hesabına yatırılır ve ilgili idarenin (B) işretli cetveline gelir kaydedilir. Gelir kaydedilen tutarlar karşılığını ilgili idare bütçesine ödenek kaydetmeye genel bütçeli idarelerde Maliye Bakanı, özel bütçeli idarelerde ise ilgili özel bütçeli idare yetkilidir Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dışındaki idarelerde ödenek kaydı yılı yatırım programı ile ilişkilendirilerek yapılır.

BAŞKAN – 11'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

12'nci maddeyi okutuyorum:

### DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

#### Çeşitli Hükümler

Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler

MADDE 12- (1) 2016 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti 4 milyar ABD dolarını aşamaz.

(2) 1 inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin yüzde 1'ine kadar ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilir.



# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyona : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 57

3) 2016 yılında 4749 sayılı Kanununun 8/A maddesi çerçevesinde Hazine Müsteşarlığınca sağlanacak borç üstlenim taahhüdü 3 milyar ABD dolarını aşamaz.

BAŞKAN – 12'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

13'üncü maddeyi okutuyorum:

Gelir ve giderlere ilişkin diğer hükümler

MADDE 13- (1) 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi ile 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca il özel idareleri ve belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Kalkınma Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar, 5302 sayılı Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile 5393 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında hesaplanan faiz dâhil borç limitinin hesaplanmasına dâhil edilir. Ancak, il özel idareleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde 50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketler tarafından Avrupa Birliği ile katılım öncesi mali iş birliği çerçevesinde desteklenen projelerin finansmanı için yapılan borçlanmalar, çok taraflı yatırım ve kalkınma bankalarından doğrudan veya İller Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla yapılan borçlanmalar ile SUKAP kapsamında yürütülecek işler için İller Bankası Anonim Şirketinden yapılan borçlanmalarda söz konusu borç stoku limitine uyma şartı aranmaz.

(2)Türkiye İhracat Kredi Bankası Anonim Şirketinin politik risk kapsamında yapacağı tahsilatın ve Bankanın faaliyet kârlarından Hazineye tekabül eden temettü tutarlarının ve olağanüstü yedek akçelerinin tamamı veya bir kısmı, Bankanın politik risk alacağına mahsup edilebilir. Söz konusu mahsup işlemlerine Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan; mahsup işlemlerini Hazine Müsteşarlığının teklifi üzerine mahiyetlerine göre ilgili Devlet hesaplarına kaydettirmeye ve bu işlemlere karşılık gelen tutarları bir yandan bütçeye gelir, diğer yandan da Hazine Müsteşarlığı bütçesinin ilgili tertibine ödenek kaydetmeye Maliye Bakan yetkilidir.

(3)2006 yılından önce katma bütçeli olan idarelerden 5018 sayılı Kanunla genel bütçe kapsamına alınanların ilgili mevzuatında belirtilen kurum gelirleri, genel bütçe geliri olarak tahsil edilir.

(4) 4/12/1984 tarihli ve 3096 sayılı Türkiye Elektrik Kurumu Dışındaki Kuruluşların Elektrik Üretimi, İletimi, Dağıtım ve Ticareti ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun kapsamındaki tabii kaynakların ve tesislerin işletme haklarının devrinden elde edilen gelirlerin tamamı genel bütçeye gelir kaydedilir.

BAŞKAN – 13'üncü maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Yeni madde ihdasına dair 3 adet önerge vardır, okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı"na aşağıdaki maddenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil

Mehmet Bekaroğlu

Kadim Durmaz

İstanbul

İstanbul

Tokat

Utku Çakırözer

Musa Çam

Eskişehir

İzmir

"Madde 14- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez, taşra ve döner sermaye teşkilatlarında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası ile özel kanunlarında yer alan hükümlere istinaden geçici personel pozisyonlarında çalışmakta olan ve 657 sayılı Kanununun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlardan 30 gün içinde yazılı olarak başvuranlar, duruma uygun aynı unvanlı 190 sayılı KHK'ye ekli cetvelerde yer alan memur kadrolarına, aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde 190 sayılı KHK'ye ekli cetvelerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve personelin nitelikleri dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığınca belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 60 gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Birinci fıkra kapsamındaki idarelerde geçici veya mevsimlik işçi ya da taşeron işçi statüsünde çalışanlardan 30 gün içinde yazılı olarak başvuranlar niteliklerine uygun sürekli işçi kadrolarına ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 60 gün içinde Maliye Bakanlığı ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından hazırlanacak esaslar çerçevesinde kurumlarınca atanırlar."

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı"na aşağıdaki maddenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Bihlun Tamaylıgil (İstanbul) ve arkadaşları

Önergenin Konusu: Bankalarca kullanılan tüketici kredilerinde 36 ay olan taksit sayısının 60 aya çıkarılması önergenin konusunu oluşturmaktadır.

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Yeni madde ihdasına ilişkin son önergeyi okutuyorum:

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 58

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı"na aşağıdaki maddenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.  
Bihlun Tamaylıgil (İstanbul) ve arkadaşları

MADDE- ...Maliye Bakanlığının ve Gelir İdaresi Başkanlığının merkez veya taşra teşkilatı kadrolarında en az üç yıl görev yapan (başka kurumlarda geçici görevli olanlar dâhil) personel, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinin (A) bendinden yer alan genel şartları taşıması kaydıyla, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren açılacak özel sınavlara girme hakkına sahiptir. Bu sınavı kazananlar Maliye Bakanlığında bağlı olduğu birimde Uzman olarak atanırlar. Sınava ilişkin uslu ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir.

BAŞKAN – Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Katılmıyoruz Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

14' üncü maddeyi okutuyorum:

Yürürlük

MADDE 14- (1) Bu Kanun 1/1/2016 tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN – 14' üncü maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

15' inci maddeyi okutuyorum:

Yürütme

MADDE 15- (1) Bu Kanunun;

- Türkiye Büyük Millet Meclisi ile ilgili hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı,
  - Cumhurbaşkanlığı ile ilgili hükümlerini Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri,
  - Sayıştay Başkanlığı ile ilgili hükümlerini Sayıştay Başkanı,
  - Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile ilgili hükümlerini ilgili bakanlar ve Maliye Bakanı,
  - Özel bütçeli idarelere ilişkin hükümlerini idarelerin bağlı veya ilgili olduğu bakanlar ve Maliye Bakanı,
  - Düzenleyici ve denetleyici kurumlara ilişkin hükümlerini kendi kurulları ve/veya kurum başkanları,
  - Diğer hükümlerini Maliye Bakanı,
- yürütür.

BAŞKAN – 15' inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, böylece, bütçenin 15 maddesi de teker teker oylanıp kabul edilmiştir.

Şimdi, 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın tümünü oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler...

Kabul edilmiştir.

Hayırlı olsun diyorum.

Değerli arkadaşlar, şimdi Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın maddelerinin oylamalarına geçiyoruz.

1' inci madde okunmuştu. 1' inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2' nci maddeyi okutuyorum:

Gelir bütçesi

MADDE 2- (1) 2014 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvelerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 394.634.401.000 Türk Lirası,

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin gelirleri 7.222.934.000 Türk Lirası öz gelir, 41.928.551.000 Türk Lirası

Hazine yardımı olmak üzere toplam 49.151.485.000 Türk Lirası,

c)(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri 2.984.186.000 Türk Lirası öz gelir, 19.658.000

Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 3.003.844.000 Türk Lirası,

olarak tahmin edilmiştir.

(2)Merkezi yönetim kesin hesap gelir cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin 2014 yılı bütçe gelirleri toplamı 410.959.775.747,90 Türk Lirası,

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılı bütçe gelirleri 13.584.568.075,53 Türk Lirası öz gelir, 51.747.395.621,56 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 65.331.963.697,09 Türk Lirası,

c)(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2014 yılı bütçe gelirleri 3.182.790.603,92 Türk Lirası öz gelir, 9.561.340 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 3.192.351.943,92 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.

(3)2014 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe geliri toplamı 425.382.786.362,31 Türk Lirasıdır.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

3' üncü maddeyi okutuyorum:

Denge

MADDE 3- (1) 2014 yılı bütçe giderleri ile bütçe gelirleri toplamı arasında, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 23.305.763.332,26 Türk Lirası bütçe gider fazlası,

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 59

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 24.075.404,01 Türk Lirası bütçe gider fazlası,  
c)(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 230.194.761,46 Türk Lirası bütçe gelir fazlası, gerçekleşmiştir.

(2) 2014 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gider fazlası 23.369.550.428,63 Türk Lirasıdır.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

4'üncü maddeyi okutuyorum:

Devredilen, iptal edilen ve tamamlayıcı ödenek

MADDE 4- (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2014 yılı içinde harcanmayan toplam 645.476.058,16 Türk Lirası,

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılı içinde harcanmayan toplam 54.238.708,94 Türk Lirası, ödeneği ertesi yıla devredilmiştir.

(2) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 2014 yılı içinde kullanılan ve ertesi yıla devredilen özel ödenekler dışında kalan ödeneklerden, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin toplam 26.161.910.978,42 Türk Lirası,

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin toplam 3.949.714.726,99 Türk Lirası,

c)(III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam 636.014.601,80 Türk Lirası, ödeneği iptal edilmiştir.

(3) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, kamu idarelerinin 2014 yılı ödenek üstü giderlerini karşılamak üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a)(I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için toplam 14.179.652.525,19 Türk Lirası,

b)(II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için toplam 370.742,20 Türk Lirası, tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

5'inci maddeyi okutuyorum:

Devlet borçları

MADDE 5- (1) Devlet borçlarına ilişkin cetvelde gösterildiği üzere 2014 yılı sonu itibarıyla;

a)414.648.521.928,42 Türk Lirası orta ve uzun vadeli Devlet iç borcu,

b)198.723.848.365,21 Türk Lirası Devlet dış borcu,

c)35.082.154.053,08 Türk Lirası Hazine garantili borç, mevcuttur.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

6'ncı maddeyi okutuyorum:

Yürürlük

MADDE 6- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

7'nci maddeyi okutuyorum:

Yürütme

MADDE 7- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

BAŞKAN – Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, böylece, 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın maddeleri de kabul edilmiş oldu.

Şimdi, 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın tümünü oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Hayırlı uğurlu olsun.

Değerli arkadaşlar, bütçe ve kesin hesap kanun tasarılarında bulunabilecek maddi hataların düzeltilmesi konusunda Başkanlık Divanına yetki verilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Arkadaşlar, muhalefet şerhlerinin en geç 22 Şubat Pazartesi günü saat 10.00'a kadar Başkanlığımıza verilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Bütçe ve kesin hesap raporlarında özel sözcüler olarak Mehmet Şükrü Erdiñç, Emine Nur Günay, Ejder Açikkapı, Mikail Arslan, Hikmet Ayar, İbrahim Aydemir, İbrahim Aydın, Yusuf Beyazıt, Yusuf Selahattin Beyribey, Mehmet Ali Cevheri, Salih Cora, Sami Çakır, Faruk Çaturoğlu, Hamza Dađ, Ebubekir Gizligider, Erkan Kandemir, Alpaslan Kavaklıoğlu, Şahap Kavcıoğlu, Abdullah Nejat Koçer, Cemal Öztürk, Mustafa Savaş, Mehmet Habib Soluk ve Şirin Ünal'ın bütçe kesin hesap raporlarında özel sözcüler olarak belirlenmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Şimdi, kapanış konuşmaları için söz vereceğim.

Sayın Erdoğmuş, sizin söz talebiniz var.

Buyurunuz.

### V.- AÇIKLAMALAR (Devam)

5.- Diyarbakır Milletvekili Nimetullah Erdoğmuş'un, Ankara'da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah'tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 60

NİMETULLAH ERDOĞMUŞ (Diyarbakır) – Sayın Başkan, teşekkür ediyorum.

Sayın Bakanım, lütfen, taziyemizi kabul buyurun. Partim adına, şu anda hepimizi derinden yaralayan ve gerçekten de menfur diyebileceğimiz çok hazin bir olay, Ankara’da, hemen yanı başımızda meydana geldi. Kimden, nereden, nasıl gelirse gelsin, biz bu olayı kınıyor ve acımızın, bırakınız müşterek olmasını, parçalanmaz bir bütün olduğunu burada bütün samimiyetimle ifade ediyorum. Vefat edenlere Cenab-ı Allah’tan rahmet, kederli ailelerine sabır temenni ediyor, diliyorum ve bir daha böyle bir acıyla Allah’ın, Rabb’imizin hiçbirimizi, hiçbir ferdimizi, hiçbir halkımızı, ülkemizi herhangi bir sınava tabi tutmamasını temenni ediyor, bütçemizin hayırlı olmasını diliyorum.

Hepinizi saygıyla selamlıyorum, Allah’a emanet ediyorum.

BAŞKAN – Allah razı olsun.

Sayın Yıldırım...

AHMET YILDIRIM (Muş) – Tamam, parti adına yaptığı için...

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sayın Günal...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Teşekkür ederim Başkanım.

Bütçemiz hayırlı olsun. İnşallah, bu gibi olayları önlemeye yönelik tedbirleri almayı nasip etsin Allah, bir daha başımıza getirmesin diyorum. Milletimizin başı sağ olsun.

Muhalefet şerhini de bu kafayla pazartesiye zor yazarız diye Başkana söylemiş olayım.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sayın Öztürk...

6.- *Giresun Milletvekili Cemal Öztürk’ün, Ankara’da yaşanan terör saldırısını kınadığını, hayatını kaybedenlere Allah’tan rahmet, yaralılara acil şifalar dilediğine ilişkin açıklaması*

CEMAL ÖZTÜRK (Giresun) – Sayın Başkanım, Sayın Bakanım, değerli Komisyon üyesi arkadaşlarım; yaklaşık bir aydır burada Türkiye’nin 2016 yılı bütçesini ve 2014 yılı Kesin Hesap Kanunu Tasarısı’ni görüştük. Fakat son gün, bugün, yanı başımızda müessif bir olay meydana geldi, hepimizin moralini bozdu. Ben de grubumuz, partimiz adına, şehit olan kardeşlerimize Cenab-ı Allah’tan rahmet diliyorum, bütün milletimize başsağlığı temenni ediyorum.

Tabii bu geçen süreç içinde gerçekten istifade ettik, muhalefet partilerimiz, muhalefet gruplarımız da çok yararlı katkılarda bulundular. Tabii zaman zaman geç vakitlere kadar, bazen sabahlara kadar çalıştık; bazen kırıcı olaylar meydana geldi, birbirimize hukukumuz geçti. Hepimiz bu memleketin, bu milletin evlatlarıyız, hepimiz iyi şeyler yapmaya çalışıyoruz ama olağanüstü günlerden geçiyoruz. Gerçekten hepimizin bu iyi dilekleriyle son günü de aslında huzur içinde geçirmek isterdik ama huzurumuz bozuldu. Bu noktada ben gerek grubumuz adına gerekse de şahsım adına -bu bir aylık süre içinde birbirimize mutlaka haklarımız geçti- helallik diliyorum. Tekrar milletimize başsağlığı diliyorum. İnşallah, tekrar bu acı günleri yaşamayız. Mecliste de görüşülmesi esnasında bu bütçemizin, inşallah yine birlik, beraberlik içinde, katkı içinde bütçemizi geçiririz. Tekrar Bakanımıza da hayırlı olsun diyorum bütçemiz için.

Hepinize teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Sayın Bakan...

### III.- KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ (Devam)

A) KANUN TASARI VE TEKLİFLERİ (Devam)

1.- 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı (1/529) ile 2014 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı (1/297) (Devam)

a) Maliye Bakanlığı

b) Gelir İdaresi Başkanlığı

c) Kamu İhale Kurumu,

d) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

e) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

MALİYE BAKANI NACİ AĞBAL (Bayburt) – Sayın Başkanım, Plan ve Bütçe Komisyonumuzun değerli üyeleri; bir aylık süreçte, bütün parti grupları tarafından yapılan katkılar çerçevesinde bütçe görüşmeleri nihayete ermiş oldu. Ben de Bakan olarak Bakanlığım adına, Hükümetim adına, gösterdiğiniz bütün katkılardan dolayı teşekkür ediyorum.

Tekrar milletimizin başı sağ olsun. Birlik, beraberlik ve kardeşlik hukukumuz her zaman daim olsun diliyorum.

Tekrar hepinize saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Komisyonumuzun çok değerli üyeleri, değerli milletvekillerimiz, değerli Maliye Bakanımız, Maliye Bakanlığımızın çok kıymetli bürokratları, değerli Sayıştay, Kalkınma Bakanlığı, ilgili bütün kurumlardan buraya gelip bütçe sürecine katkı veren değerli arkadaşlarımız, kıymetli basın mensupları; ben de hepinize teşekkür ediyorum. Bütçemizin milletimiz ve memleketimiz için hayırlara vesile olmasını niyaz ediyorum.

# T B M M

## Tutanak Hizmetleri Başkanlığı

Komisyon : Plan ve Bütçe Kom.

Tarih : 17/2/2016

Saat :

Kayıt: Bütçe

Stenograf :

Uzman : ..... Sayfa: 61

---

Tabii ki bugün, gece yaşamış olduğumuz bu menfur, müessif saldırı bizi son derece üzdü. İnşallah, bir kez daha böyle olayların ülkemizin her bir noktasında -sadece Ankara'da değil, her noktasında- tekrarlanmaması ve yaşanan bu terör hadiselerinin son bulması temennisiyle hayatını kaybeden vatandaşlarımıza, askerlerimize Allah'tan rahmet diliyorum. İnşallah, bu sayı daha da artmaz, yaralılarımız acil şifa bulurlar diliyorum. Herkesin ailesine ve tüm millete sabır ve başsağlığı diliyorum. Allah yardımcımız olsun, Allah'a emanet olun diyorum.

Hepinizi saygıyla selamlıyorum. Teşekkür ediyoruz Başkanlık Divanı olarak.  
Birleşimi kapatıyorum.

**Kapanma Saati: 21.50**

