



GENEL FAALİYET RAPORU



MERKEZİ YÖNETİM

SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI



2006

HAZİRAN, 2007

**Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdareler ve
Sosyal Güvenlik Kurumları
2006 Yılı
Genel Faaliyet Raporu**

HAZİRAN 2007



T.C. Maliye Bakanlığı



"Millet tarafından, millet adına, devleti idareye yetikili kılınanlar için, gerektiği zaman, millete hesap vermek mecburiyeti, laubalilik ve keyfi hareketle uzlaşamaz."

K. Atatürk

Başbakanın Sunuşu



Yirmibirinci yüzyılda siyasetten ekonomiye, şirket yönetiminden kamu yönetimine, bilimden teknolojiye kadar her alanda, verimlilik, etkinlik, etkililik ve kalite unsurlarının ön plana çıktığı çok önemli bir değişim ve gelişim süreci yaşanmaktadır.

Dünyadaki değişime paralel olarak muasır medeniyet seviyesine ulaşan bir ülke olma hedefinde ilerleyen ülkemiz şeffaflık, verimlilik ve kalite alanlarında büyük bir gelişme içindedir.

Hükümetimizin ekonomide sağladığı güven ve istikrar sonucu elde ettiğimiz sürdürülebilir büyüme ortamının devam ettirilmesi, rekabet gücünün artırılması, enflasyonun daha da aşağı çekilmesi en öncelikli hedeflerimizin başında gelmektedir.

Hükümetimiz döneminde ekonomik, mali ve sosyal kalkınma alanında büyük reformlara ve icraatlara imza atılmıştır. Gerçekleştirdiğimiz reformlar ve kararlı bir şekilde uyguladığımız ekonomi ve maliye politikaları sayesinde mali disiplin sağlanmış; yoksulluğun, adaletsiz gelir dağılımının, bölgesel gelişmişlik farklarının ve fırsat eşitsizliğinin azaltılması konularında önemli mesafeler alınmış, halkımızın refah seviyesi yükseltilmiştir.

Hükümetimiz döneminde saydam, katılımcı, hesap verebilir, etkili ve verimli, vatandaş odaklı, insan hak ve özgürlüklerine saygılı, hukuka bağlı, öngörülebilir ve erişilebilir, esnek ve süratli bir kamu yönetimi oluşturma yolunda önemli mesafeler alınmıştır.

Kamu mali yönetimi ve kontrol alanında da gerçekleştirdiğimiz büyük reformla, mali yönetimde saydamlık güçlendirilmiş, sağlıklı bir hesap verme mekanizması ile harcama sürecinde yetki-sorumluluk dengesi yeniden kurulmuş ve etkin bir iç kontrol sistemi oluşturulmuştur.

Hesap verme sorumluluğuna dayalı bir yönetim anlayışının sonucu olarak kamu kurumları faaliyetlerini performanslarının izlenmesine imkan verecek şekilde raporlamaya başlamışlardır.

Maliye Bakanlığımızca mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak ilk defa bu yıl hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun Türkiye Büyük Millet Meclisi ve kamuoyunun denetim yetkisini güçlendireceğine inanıyorum. Emeği geçenlere teşekkür ediyorum.

Recep Tayyip ERDOĞAN
BAŞBAKAN

Maliye Bakanının Sunuşu



Türkiye'nin, son yıllarda gerçekleştirdiği en önemli reformlardan birisi kamu mali yönetim ve kontrol sistemi reformudur.

Bu kapsamda uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu bir kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi kurulmuş, kamu idarelerinde gerekli idari yapılar oluşturulmuş ve idari kapasitenin geliştirilmesi amacıyla çalışmalar yürütülmüştür.

Kamu mali yönetimi reformu çerçevesinde, bütçe sürecinde mali disiplini sağlamak, kaynakları stratejik önceliklere göre dağıtmak ve bu kaynakların performans odaklı olarak harcanmasını programlamak, etkin kullanılıp kullanılmadığını izlemek, raporlamak ve bunun üzerine kurulu bir hesap verme sorumluluğu geliştirmek temel öncelikler olarak ortaya çıkmıştır.

Mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında Meclis ve kamuoyu denetiminin sağlanması amacıyla faaliyet raporları hazırlanmaya başlanmıştır.

Genel yönetim kapsamındaki tüm kamu idarelerinde uygulamaya konulan bu yeni anlayış çerçevesinde bu yıl ilk defa idareler faaliyet raporlarını hazırlayarak Nisan ayı sonunda kamuoyuna açıklamış bulunmaktadırlar.

Maliye Bakanlığınca ilki bu yıl hazırlanan Genel Faaliyet Raporunda, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ve sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçları ile mahalli idarelerin bütçe gerçekleştirmelerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmiştir.

Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin yeniden yapılandırılması sürecinde bütçe uygulama sonuçları üzerinde mali saydamlığı ve hesap verebilirliği sağlamanın önemli araçlarından biri olacağına inandığım Genel Faaliyet Raporunun Meclisimize, Sayıştay'a ve tüm kamuoyuna gerekli bilgi ve katkıyı sağlayacağına inanıyorum.

Kemal UNAKITAN
MALİYE BAKANI

İçindekiler

| | |
|--|-----------|
| BAŞBAKANIN SUNUŞU | 3 |
| MALİYE BAKANININ SUNUŞU | 4 |
| İÇİNDEKİLER | 5 |
| TABLolar | 7 |
| GRAFİKLER | 7 |
| GİRİŞ | 8 |
| I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER | 12 |
| A- ORTA VADELİ PROGRAM | 13 |
| B- ORTA VADELİ MALİ PLAN | 17 |
| II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER | 19 |
| A- BÜTÇE GELİŞMELERİ | 20 |
| 1- <i>Merkezi Yönetim Bütçesi</i> | 20 |
| a- 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri | 20 |
| b- 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri | 22 |
| i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla | 22 |
| ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri | 24 |
| aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri | 24 |
| bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri | 30 |
| cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri | 31 |
| iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri | 32 |
| aa- Genel Bütçe Gelirleri | 33 |
| bb- Özel Bütçe Gelirleri | 34 |
| cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri | 34 |
| c- Bütçe Performansının Gelişimi | 34 |
| d- Mali Tablolar | 37 |
| 2- <i>Sosyal Güvenlik Kurumları</i> | 37 |
| a- Sosyal Güvenlik Kurumu | 37 |
| i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri | 37 |
| ii- Faaliyet Bilgileri | 38 |
| b- Türkiye İş Kurumu | 44 |
| i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri | 44 |
| ii- Faaliyet Bilgileri | 44 |
| 3. <i>Mahalli İdareler</i> | 46 |
| a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler | 46 |
| b- Bütçe Gerçekleşmeleri | 47 |
| B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ | 50 |
| 1- <i>İç Borçlanma</i> | 50 |
| 2- <i>Dış Borçlanma</i> | 52 |
| a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma | 52 |
| b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı | 53 |
| c- Proje Finansmanı | 53 |
| d- Uluslararası Para Fonu (IMF) | 54 |
| e- Dünya Bankası | 54 |
| f- Avrupa Kredi Kuruluşları | 55 |
| III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER | 57 |
| A- YAPILAN DÜZENLEMELER | 58 |
| 1- <i>Yönetmelikler</i> | 58 |
| 2- <i>Talimat ve Tebliğler</i> | 59 |
| 3- <i>Genelgeler</i> | 61 |
| B- YIL İÇİ ÖDENEK İŞLEMLERİ | 62 |
| C- DİĞER İŞLEMLER | 63 |
| D- MALİ KONTROL FAALİYETLERİ | 64 |
| 1- <i>Kadro İşlemleri</i> | 64 |

| | |
|---|-----------|
| <i>2-Diğer Kontrol İşlemleri</i> | 65 |
| a- Mahalli İdare Sözleşmeli Personel Sözleşmelerinin İncelenmesi..... | 65 |
| b- Yurtdışı Gündelikleri..... | 65 |
| c- Seyahat Kartı..... | 66 |
| d- Taşıt..... | 66 |
| e- Sosyal Tesisler..... | 66 |
| f- Kiralamalar..... | 67 |
| IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU | 68 |
| A- GENEL AÇIKLAMA..... | 69 |
| B- İÇ KONTROL..... | 70 |
| C- İÇ DENETİM..... | 72 |
| D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME..... | 74 |
| 1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler..... | 74 |
| 2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler..... | 75 |
| E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI..... | 76 |
| F- EĞİTİM VE REHBERLİK..... | 77 |
| EKLER | 78 |

Tablolar

| | |
|---|----|
| TABLO 1: ORTA VADELİ PROGRAMDA BELİRLENEN MAKROEKONOMİK BÜYÜKLÜKLER | 17 |
| TABLO 2: EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE ÖDENEK TEKLİF TAVANLARI | 18 |
| TABLO 3: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE HEDEFLERİ | 20 |
| TABLO 4: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BAŞL. ÖDENEKLERİ GSMH'YE ORANLARI VE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI..... | 20 |
| TABLO 5: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ VE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI..... | 21 |
| TABLO 6: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEFLERİ VE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI | 21 |
| TABLO 7: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ..... | 22 |
| TABLO 8: EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELER | 24 |
| TABLO 9: İDARELER İTİBARIYLA DERNEK VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN CARİ TRANSFERLER..... | 27 |
| TABLO 10: İDARELER İTİBARIYLA DERNEK VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN SERMAYE TRANSFERLERİ | 28 |
| TABLO 11: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE 2006 YILI ÖDENEKLER VE GERÇEKLEŞMELER İLE GSMH PAYLARI | 30 |
| TABLO 12: BÜTÇEDEN EN ÇOK PAY ALAN GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ İLK ON KAMU İDARESİ | 32 |
| TABLO 13: BÜTÇE BÜYÜKLÜĞÜNE GÖRE İLK ON ÖZEL BÜTÇELİ İDARE..... | 32 |
| TABLO 14: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİRLERİ | 33 |
| TABLO 15: VERGİ GELİRLERİ HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ | 33 |
| TABLO 16: SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BÜTÇE HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ..... | 37 |
| TABLO 17: SOSYAL GÜVENLİK SİSTEMİNİN KAPSAMI (Kişi) | 43 |
| TABLO 18: TÜRKİYE İŞ KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ..... | 44 |
| TABLO 19: TÜRLERİ İTİBARIYLA BELEDİYE SAYISI | 47 |
| TABLO 20: 2006 YILI MAHALLİ İDARELER KONSOLİDE BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ..... | 47 |
| TABLO 21: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ..... | 49 |
| TABLO 22: İÇ VE DIŞ BORÇ ÖDEMELERİ | 52 |
| TABLO 23: 2006 YILI DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMININ SEKTÖREL DAĞILIMI | 53 |
| TABLO 24: IMF KREDİLERİ KULLANIM BİLGİLERİ | 54 |

Grafikler

| | |
|--|----|
| GRAFİK 1: 2006 YILI AYLIK BÜTÇE DENGESİ GERÇEKLEŞMELERİ | 23 |
| GRAFİK 2: 2006 YILI AYLIK FAİZ DIŞI FAZLA GERÇEKLEŞMELERİ | 23 |
| GRAFİK 3: 2006 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL DAĞILIMI(%) | 31 |
| GRAFİK 4: BÜTÇE AÇIĞI VE FAİZ DIŞI FAZLA | 35 |
| GRAFİK 5: BÜTÇE DENGESİNİN GSMH'YE ORANI (1976-2006) | 35 |
| GRAFİK 6: FAİZ GİDERLERİNİN GSMH'YE ORANININ GELİŞİMİ (%) | 36 |
| GRAFİK 7: VERGİ GELİRLERİNİN FAİZ GİDERLERİNİ KARŞILAMA ORANI | 36 |
| GRAFİK 8: MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GİDERLERİNİN DAĞILIMI | 48 |
| GRAFİK 9: 2006 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GELİRLERİ (%) | 48 |
| GRAFİK 10: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE PAYLARI (%) | 49 |

GİRİŞ



Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu bir yapıya kavuşturulması yolunda son yıllarda ülkemizde önemli ilerlemeler kaydedilmiştir.

Bu kapsamda kamu mali yönetim ve kontrol sistemimizi çağdaş bir yapıya kavuşturmak üzere yürürlüğe konulan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile; bütçe hazırlık süreci güçlendirilmiş, çok yıllık bütçelemeye geçilmiş, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak üzere kamu idarelerince faaliyet raporu hazırlanması uygulamasına başlanmıştır, kamuda bütçe sınıflandırması ve muhasebe sisteminde birlik sağlanmış, idarelerin mali yönetim ve kontrol fonksiyonlarını etkili bir şekilde yürütebilmeleri için gerekli idari yapılar oluşturulmuş, mali yönetim ve iç kontrol ile iç denetim uygulamalarının uluslararası standartlara uygun bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak üzere gerekli mevzuat düzenlemeleri yapılmıştır.

Mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğu çerçevesinde her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması ve kamuoyunun bilgilendirilmesi amacıyla, 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi ile; harcama yetkililerince birim faaliyet raporu, üst yöneticilerce idare faaliyet raporu, İçişleri Bakanlığınca Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Maliye Bakanlığınca Genel Faaliyet Raporu düzenlenmesi esası getirilmiş; söz konusu raporların kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay'a sunulması öngörülmüştür. Sayıştay, mahalli idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahalli idare genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunacaktır. Türkiye Büyük Millet Meclisi bu raporlar ve değerlendirmeler çerçevesinde kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşecektir.

Bilindiği üzere, yeni oluşturulan kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin kapsamına genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri girmekte olup, bunlar 5018 sayılı Kanunun ikinci ve üçüncü maddelerinde tanımlanmıştır. Uluslararası sınıflandırma ile uyumlu olarak, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri; merkezi

yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerden oluşmaktadır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idarelerden oluşmaktadır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine Ek-1'de, özel bütçeli idarelere Ek-2'de, düzenleyici ve denetleyici kurumlara ise Ek-3'te yer verilmiştir. Genel yönetim kapsamında yer alan sosyal güvenlik kurumları 5018 sayılı Kanunun (IV) sayılı cetvelinde yer almakta olup Ek-4'te gösterilmiştir.

5018 sayılı Kanun genel yönetim kapsamında yer alan mahalli idareleri; yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler olarak tanımlamıştır.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi hükümleri ve bu madde uyarınca çıkarılan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde belirlenen raporlama ilkelerine uygun bir şekilde bu yıl ilk defa faaliyet raporlarını hazırlayarak Nisan ayı sonunda kamuoyuna açıklamış bulunmaktadır.

Maliye Bakanlığı ise merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının 2006 yılındaki faaliyet sonuçlarını anılan Yönetmelik çerçevesinde kamuoyuna duyurmak ve bir örneğini Sayıştay Başkanlığına göndermek üzere bu Genel Faaliyet Raporunu hazırlamıştır.

2006 yılı Genel Faaliyet Raporunda;

- 2006 yılı merkezi yönetim bütçesinin gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmeleri ve meydana gelen sapmaların nedenleri,
- Kamu borç yönetimi raporu kapsamında 2006 yılı borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- 2006 yılı sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,

- Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,
 - Bütçenin uygulanmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan faaliyetler,
 - Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
 - Sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
 - Merkezi yönetim bütçesinden dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yapılan yardımlar,
 - Kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformuna ilişkin gelişmeler,
- yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen bilgi ve değerlendirmeleri içeren, mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak hazırlanan, Türkiye Büyük Millet Meclisi, Sayıştay ve kamuoyunun genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin faaliyetleri hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan Genel Faaliyet Raporu dört bölümden oluşmaktadır.

Birinci bölümde, kamu idarelerinin 2006 yılı faaliyetlerine yön veren temel politika belgelerinde yer alan hedef ve önceliklere yer verilmiştir.

İkinci bölümde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri, borçlanma bilgileri ile mali tabloları yer almaktadır.

Üçüncü bölümde, Maliye Bakanlığı tarafından bütçe yönetimine ilişkin yürütülen faaliyetler açıklanmıştır.

Dördüncü bölümde ise kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformu kapsamında iç kontrol, iç denetim ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme alanlarında yürütülen faaliyetler belirtilmiştir.

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER



5 018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu maliyesinde saydamlık ve hesap verebilirliğin artırılması, stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme ve çok yıllık bütçelemeye geçilmesi, bütçenin kapsamının genişletilmesi, iç kontrol ve dış denetim sistemlerinin uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarına uygun hale getirilmesi ve kamu idarelerinin mali yönetim alanındaki inisiyatiflerinin artırılması amaçlanmıştır.

Çok yıllık bütçeleme anlayışı yeni oluşturulan mali yönetim ve kontrol sisteminin en önemli unsurlarından birini oluşturmaktadır. Çok yıllık bütçeleme anlayışı, bütçe politikasının orta vadeli bir bakış açısı ile hazırlanmasını ve politika belgeleri ile bütçeler arasında bağlantının kurulmasını öngörmektedir. 5018 sayılı Kanun ile getirilen çok yıllık bütçeleme anlayışı, bütçelerin orta vadeli program ve orta vadeli mali plana dayanılarak hazırlanmasını gerektirmektedir.

Orta vadeli program ve orta vadeli mali plan, 2006 yılında kamu maliyesi alanında temel politika ve öncelikleri belirleyen ve maliye politikasına yön veren önemli belgelerdir. Söz konusu belgelerde yer alan maliye politikası hedef ve öncelikleri aşağıda belirtilmektedir.

A- ORTA VADELİ PROGRAM

Çok yıllık bütçe hazırlık süreci makro politikaları, ilkeleri, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükleri de kapsayacak şekilde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanan orta vadeli programın Mayıs ayının sonuna kadar Bakanlar Kurulu tarafından kabul edilmesiyle başlamaktadır.

2006-2008 dönemi Orta Vadeli Programında, Avrupa Birliği'ne üyelik yolunda, toplumun bütün kesimlerinin gözetildiği ve ülkemizin ekonomik ve sosyal kalkınmasının hızlandırıldığı bir ortamda, insanımızın yaşam kalitesini yükseltmenin temel amaç olduğu belirtilmiş; sürdürülebilir büyümenin sağlanması, rekabet gücünün artırılması, insan kaynaklarının geliştirilmesi, sosyal içermenin güçlendirilmesi, bölgesel gelişmişlik farklarının azaltılması, kamuda iyi yönetişimin yaygınlaştırılması, fiziki alt yapının iyileştirilmesi alanlarında gelişme sağlanması ve sürdürülmekte olan yapısal reformların tamamlanması öncelikli hedefler arasında sayılmıştır.

Orta Vadeli Programda, makroekonomik istikrarın sürdürülmesini sağlamak amacıyla para politikası ile maliye politikasının uyumunun gözetileceği, program döneminde mali disipline titizlikle uyulacağı, faiz oranlarının ve kamu borç stokunun milli gelire oranındaki düşüş eğilimini devam ettirecek düzeyde faiz dışı fazla verme politikasının sürdürüleceği vurgulanmıştır. Bu çerçevede kamu harcama, yatırım ve vergi politikalarına ilişkin alt hedefler ise aşağıdaki gibi belirlenmiştir:

Kamu Harcama Politikası

Kamu harcamalarında etkinlik, saydamlık ve hesap verebilirliğin artırılmasını amaçlayan ve mali disiplinin sürdürülmesinde önemli katkı sağlayan harcama reformuna ilişkin düzenlemelerin uygulanmasına titizlikle devam edilecektir.

Program döneminde harcamalara ilişkin aşağıdaki politikalar uygulanacaktır:

- Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca çıkarılması gereken ikincil düzenlemelerin uygulamaya konulması ve Kanunda öngörülen harcama öncesi kontrol ve iç denetimle ilgili yetkilerin harcamacı kurumlara devri geçiş dönemi sonuna kadar sağlanacaktır.
- Kuruluşların politika oluşturma kapasitesini ve hesap verebilirliğini artırmak amacıyla yürütülmekte olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme çalışmaları yaygınlaştırılacaktır.
- Kurumlar, bütçe kısıtını dikkate alarak, belirlenen öncelikler çerçevesinde kaynak tahsisini gözden geçireceklerdir. Bu kapsamda önceliğini yitirmiş faaliyetler ve projeler tasfiye edilecektir.
- Tahakkuk esaslı devlet muhasebesi ve analitik bütçe kodlaması 2006 yılından itibaren merkezi yönetim kapsamı dışındaki idarelerde de uygulamaya konulacaktır.
- Kamu kesiminde ücret ve aylıklar enflasyon oranında artırılabilecektir.
- Sosyal harcamalar, faydayı azami düzeye çıkaracak şekilde sosyal hedef ve önceliklere dönük olarak yeniden düzenlenecek ve sosyal harcamaların toplam kamu harcamaları içindeki payı artırılabilecektir.



- Mali sürdürülebilirlik ve uzun dönemli aktüeryal dengeler gözetilerek, norm ve standart birliği sağlanmış, prim karşılığı olmayan ödemelerden arındırılmış tek bir emeklilik rejimi kurularak, emeklilik sistemi mali açığının milli gelire oranı düşürülecektir.
- Genel sağlık sigortasının getireceği mali yüklerin makul düzeyde tutulması için, genel sağlık sigortasının sağlıkta dönüşüm programıyla birlikte uygulanması yakından izlenecek ve gerekli tedbirler alınacaktır.
- Tarımsal destekler için bütçeden ayrılan pay ve bu payın tarımsal destek araçları arasındaki dağılımı, Tarım Stratejisi Belgesi çerçevesinde belirlenecektir.
- Yerel yönetimlerin harcamalarını finanse etmek amacıyla çeşitli kaynaklardan yapılan tahsisler bütünleştirilerek, bu kaynakların objektif esaslara dayalı ve amaca yönelik kullanımı sağlanacaktır.

Kamu Yatırım Politikası

Kamu yatırımlarının etkinliği artırılacak, yatırımlar öncelikli sosyal ihtiyaçları giderecek ve üretken faaliyetleri destekleyecek nitelikteki alt yapıya yönlendirilecektir.

Bu çerçevede;

- Kamu yatırımlarının etkin, verimli ve zamanında gerçekleştirilmesini hedefleyen rasyonalizasyon çalışmalarına devam edilecektir.
- Eğitim, sağlık, teknolojik araştırma, ulaştırma, sulama, içme suyu ve e-Devlet yatırımlarına öncelik verilecektir.
- Kamu yatırımları, bölgesel kalkınma ve bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılmasında etkili bir araç olarak kullanılacaktır.
- AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için sürdürülen çalışmaların gerektirdiği yatırımlar hızlandırılacaktır.
- Kamu alt yapı yatırımlarında özel sektör katılımını artırıcı modeller geliştirilecektir.

- Kamu yatırım teklif ve kararları, sağlıklı sorun analizlerini içeren sektör çalışmalarına ve nitelikli yapılabirlik etüt ve analizlerine dayandırılacaktır.

Vergi Politikası

Vergi politikasının temel amacı, büyüme ve istihdam politikalarını destekleyici, kayıt dışı ekonomiyi azaltıcı ve aynı zamanda makroekonomik politikalarla uyumlu, etkin ve basit bir vergilendirme sisteminin oluşturulmasıdır.

Bu çerçevede;

- Özel girişimcilerin uzun vadeli planlama yapmalarını sağlamak ve öngörülebilirliği artırmak amacıyla vergi politikalarında istikrar esas olacaktır.
- Gelir vergisi başta olmak üzere, vergi kanunlarında yer alan istisna, muafiyet ve vergi indirimi hükümleri, ekonomik ve sosyal politikalar çerçevesinde yeniden değerlendirilerek, vergi mevzuatı sadeleştirilecektir.
- Mali aracılık faaliyetleri üzerindeki vergi yükünün düşürülmesi politikası çerçevesinde, banka ve sigorta muameleleri vergisinde 2007 yılında indirim yapılacaktır.
- Gelir vergisinin yapısının iyileştirilmesi ve basitleştirilmesi amacıyla vergi dışı ücret unsurları vergi kapsamına alınacaktır.
- Kurumlar vergisi sistemi gözden geçirilerek, daha sade, etkin ve Avrupa Birliği uygulamalarına paralel bir sistemin getirilmesi amacıyla yapılacak çalışmalar en kısa sürede sonuçlandırılacaktır.
- Kamu maliyesindeki gelişmeler de dikkate alınarak, kurumlar vergisinde oran indirimine 2006 ve 2007 yıllarında da devam edilecektir.
- Finansal araçlar üzerinden alınan vergilerin uyumlaştırılmasına ilişkin düzenleme 2006 yılı başından itibaren uygulanmaya başlanacaktır.
- Yerel yönetimlerin öz gelirlerinin artırılmasına ilişkin düzenlemeler hayata geçirilecektir.

2006-2008 dönemi Orta Vadeli Programında temel makroekonomik büyüklüklere ilişkin olarak yapılan tahminler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1: Orta Vadeli Programda Belirlenen Makroekonomik Büyüklükler

| | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|
| GSYİH Büyümesi (%) | 5.0 | 5.0 | 5.0 |
| GSYİH (Milyon YTL, Cari Fiyatlarla) | 536.259 | 588.155 | 642.266 |
| GSYİH (Milyar Dolar, Cari Fiyatlarla) | 364.9 | 392.5 | 422.4 |
| Kişi Başına Milli Gelir (GSYİH, \$) | 4.981 | 5.289 | 5.621 |
| İşsizlik Oranı (%) | 10.0 | 9,8 | 9,6 |
| İhracat (FOB) (Milyar \$) | 84.1 | 93.7 | 105.8 |
| İthalat (CIF) (Milyar \$) | 122.6 | 133.7 | 146.8 |
| Dış Ticaret Dengesi (Milyar \$) | -38.5 | -40.0 | -41.0 |
| Cari İşlemler Dengesi / GSYİH (%) | -4.0 | -3.5 | -3.1 |
| Dış Ticaret Hacmi / GSYİH (%) | 56.7 | 57.9 | 59.8 |
| TÜFE Yıl Sonu (%) | 5.0 | 4.0 | 4.0 |

B- ORTA VADELİ MALİ PLAN

5018 sayılı Kanunun öngördüğü çok yıllık bütçeleme süreci, orta vadeli programla uyumlu olmak üzere, gelecek üç yıla ilişkin toplam gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içeren ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan orta vadeli mali planın Haziran ayının onbeşine kadar Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanması ile devam etmektedir.

Orta vadeli mali plan, orta vadeli programda belirlenen temel amaç ve politikaların hayata geçirilmesine yönelik olarak hazırlanan, merkezi yönetim bütçe büyüklüklerini ve kurumsal bazda ödenek teklif tavanlarını belirleyen bir belge niteliğindedir.

2006-2008 dönemini kapsayan Orta Vadeli Mali Planda;

- Ekonomide sürdürülebilir büyüme ortamının devam ettirilmesi ve ekonomik istikrarın güçlendirilmesi hedeflenirken, makroekonomik göstergelerdeki iyileşmenin süreceği,
- Avrupa Birliği ile yapılacak tam üyelik müzakereleri kapsamında yürütülen uyum çalışmalarında önemli bir mesafenin alınması ve buna bağlı olarak doğrudan yabancı sermaye yatırımlarında belirgin bir artış kaydedilmesinin beklendiği,
- Avrupa Birliği müktesebatının gereklerine uygun olarak kamu mali yönetimindeki reform çalışmalarının tamamlanacağı ve 5018 sayılı Kanunun

öngördüğü yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkin bir şekilde işletilmesi için gerekli önlemlerin alınacağı,

- Çok yıllık bütçeleme ve performans esaslı bütçeleme gibi uygulamaya konulacak yeni anlayışların da etkisiyle kaynak tahsisinde etkinliğin sağlanması hususuna öncelik verileceği,
- Kamu idarelerinin karar verme süreçlerini güçlendirmek, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak amacıyla devam etmekte olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme çalışmalarının yaygınlaştırılacağı,
- 2006 yılı içinde genel yönetim kapsamındaki tüm kamu idarelerinde mali hizmetler birimlerinin örgütlenmesi tamamlanarak 2006 ve 2007 yıllarında, şimdiye kadar Maliye Bakanlığı tarafından yürütülen harcama öncesi kontrol görevlerinin ilgili kurumlara devredileceği ve bu idarelerde, 2007 yılı sonuna kadar 5018 sayılı Kanunun öngördüğü iç denetim sisteminin oluşturulacağı, belirtilmiştir.

Orta Vadeli Mali Planda genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler için belirlenmiş ödenek teklif tavanlarının ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 2: Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Ödenek Teklif Tavanları

| (Milyon YTL) | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|
| Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri | 160.143 | 162.280 | 165.958 |
| Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderler | 111.212 | 118.228 | 124.810 |
| I. Personel Giderleri | 35.202 | 37.449 | 38.775 |
| II. Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi | 4.895 | 7.022 | 7.466 |
| III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri | 16.469 | 13.417 | 13.745 |
| IV. Faiz Giderleri | 48.931 | 44.052 | 41.148 |
| V. Cari Transferler | 36.590 | 41.650 | 45.371 |
| VI. Sermaye Giderleri | 12.283 | 12.851 | 13.363 |
| VII. Sermaye Transferleri | 1.275 | 1.317 | 1.372 |
| VIII. Borç Verme | 3.386 | 3.353 | 3.490 |
| IX. Yedek Ödenekler | 1.112 | 1.170 | 1.228 |

II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER



A- BÜTÇE GELİŞMELERİ

1- Merkezi Yönetim Bütçesi

a- 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

2006 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe giderleri toplamı 174.322 milyon YTL, faiz hariç bütçe giderleri 128.062 milyon YTL, bütçe gelirleri ise 160.326 milyon YTL olarak belirlenmiştir. Bütçe dengesinin 13.996 milyon YTL açık vermesi, faiz dışı fazlanın ise 32.264 milyon YTL olması öngörülmüştür.

Tablo 3: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

| (Bin YTL) | |
|----------------------------|-------------|
| BÜTÇE GİDERLERİ | 174.321.617 |
| FAİZ HARIÇ BÜTÇE GİDERLERİ | 128.061.592 |
| FAİZ GİDERLERİ | 46.260.025 |
| BÜTÇE GELİRLERİ | 160.325.526 |
| VERGİ GELİRLERİ | 132.199.000 |
| BÜTÇE AÇIĞI | 13.996.091 |
| FAİZ DIŞI FAZLA | 32.263.934 |

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin toplam bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 4: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Başl. Ödenekleri GSMH'ye Oranları ve Bütçe İçindeki Payları

| (Bin YTL) | Başlangıç Ödeneği | GSMH* Payı (%) | Bütçe İçindeki Payı (%) |
|--------------------------------|--------------------|----------------|-------------------------|
| Personel Giderleri | 36.020.854 | 6,7 | 20,7 |
| Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi | 4.974.632 | 0,9 | 2,9 |
| Mal ve Hizmet Alımları | 17.720.624 | 3,3 | 10,2 |
| Faiz Giderleri | 46.260.025 | 8,6 | 26,5 |
| Cari Transferler | 49.107.865 | 9,1 | 28,2 |
| Sermaye Giderleri | 12.451.901 | 2,3 | 7,1 |
| Sermaye Transferleri | 1.834.421 | 0,3 | 1,1 |
| Borç Verme | 4.256.200 | 0,8 | 2,4 |
| Yedek Ödenekler | 1.695.095 | 0,3 | 1,0 |
| Bütçe Giderleri Toplamı | 174.321.617 | 32,3 | 100,0 |

* Program Hedefi (539.870 milyon YTL)

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere başlangıç ödeneği olarak personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine 40.995 milyon YTL, cari transferlere 49.108 milyon YTL, sermaye giderleri ve sermaye transferlerine ise 14.286 milyon YTL ayrılmıştır.

Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin toplam bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 5: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Başlangıç Ödenekleri ve Bütçe İçindeki Payları

| (Bin YTL) | Başlangıç Ödeneği | GSMH Payı (%) | Bütçe İçindeki Payı (%) |
|---|--------------------|---------------|-------------------------|
| GENEL KAMU HİZMETLERİ | 72.613.829 | 13,5 | 41,7 |
| SAVUNMA HİZMETLERİ | 11.953.287 | 2,2 | 6,9 |
| KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ | 10.199.992 | 1,9 | 5,9 |
| EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 19.563.426 | 3,6 | 11,2 |
| ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ | 124.650 | 0 | 0,1 |
| İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ | 2.758.797 | 0,5 | 1,6 |
| SAĞLIK HİZMETLERİ | 8.134.911 | 1,5 | 4,7 |
| DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ | 2.573.955 | 0,5 | 1,5 |
| EĞİTİM HİZMETLERİ | 21.552.308 | 4 | 12,4 |
| SOSYAL GÜVENLİK VE SOSYAL YARDIM HİZMETLERİ | 24.846.462 | 4,6 | 14,3 |
| BÜTÇE GIDERLERİ TOPLAMI | 174.321.617 | 32,3 | 100 |

2006 yılı merkezi yönetim bütçesinde, fonksiyonel sınıflandırmaya göre en büyük payı yüzde 41.7 oranla genel kamu hizmetleri almaktadır. 72.614 milyon YTL olan genel kamu hizmetlerinin 46.260 milyon YTL'si faiz giderlerinden oluşmaktadır. Genel kamu hizmetlerini sırasıyla yüzde 14.3 oranla sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 12.4 oranla eğitim hizmetleri izlemektedir.

Bütçe gelir hedeflerine ilişkin ayrıntılar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedefleri ve Bütçe İçindeki Payları

| (Bin YTL) | Başlangıç Hedefi | GSMH Payı (%) | Bütçe İçindeki Payı (%) |
|---|------------------|---------------|-------------------------|
| Bütçe Gelirleri Toplamı | 160.325.526 | 29,7 | 100 |
| Genel Bütçe Gelirleri | 156.213.516 | 28,9 | 97,4 |
| Vergi Gelirleri | 132.199.000 | 24,5 | 82,5 |
| Vergi Dışı Gelirler | 21.371.516 | 4 | 13,3 |
| Sermaye Gelirleri | 2.269.000 | 0,4 | 1,4 |
| Özel Gelirler ve Alınan Bağış ve Yardımlar | 374.000 | 0,1 | 0,2 |
| Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri | 2.962.935 | 0,5 | 1,8 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri | 1.149.075 | 0,2 | 0,7 |

2006 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe gelirlerinin 160.326 milyon YTL, vergi gelirlerinin ise 132.199 milyon YTL olması hedeflenmiştir. Vergi dışı gelirlerin 21.372 milyon YTL, sermaye gelirlerinin 2.269 milyon YTL, özel gelirler ve alınan bağış ve yardımların ise 374 milyon YTL olması öngörülmüştür. Diğer taraftan, özel

bütçeli idarelerin öz gelirlerinin 2.963 milyon YTL, düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinin 1.149 milyon YTL olacağı tahmin edilmiştir.

b- 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri

2006 yılı Kesin Hesap Kanun Tasarısı verileri esas alınarak düzenlenen merkezi yönetim bütçe ödenek ve gerçekleşmeleri tablosu aşağıda yer almaktadır.

Tablo 7: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Ödenek ve Gerçekleşmeleri

| (Bin YTL) | Başlangıç Ödeneği | Yılsonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|--|----------------------|--------------------|-------------|
| Bütçe Giderleri | 174.321.617 | 185.545.714 | 178.126.033 |
| Faiz Hariç Giderler | 128.061.592 | 139.301.689 | 132.163.324 |
| Personel Giderleri | 36.020.854 | 36.477.732 | 37.812.207 |
| Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi | 4.974.632 | 5.011.517 | 5.075.096 |
| Mal ve Hizmet Alımları | 17.720.624 | 24.713.666 | 19.001.460 |
| Cari Transferler | 49.107.865 | 50.151.150 | 49.851.206 |
| Sermaye Giderleri | 12.451.901 | 13.968.236 | 12.097.713 |
| Sermaye Transferleri | 1.834.421 | 2.858.109 | 2.637.015 |
| Borç Verme | 4.256.200 | 6.120.363 | 5.688.627 |
| Yedek Ödenekler | 1.695.095 | 916 | 0 |
| Faiz Harcamaları | 46.260.025 | 46.244.025 | 45.962.709 |
| Bütçe Gelirleri | 160.325.526 | | 173.902.162 |
| Genel Bütçe Gelirleri | 156.213.516 | | 168.546.745 |
| Vergi Gelirleri | 132.199.000 | | 137.480.292 |
| Vergi Dışı Gelirler | 21.371.516 | | 26.517.196 |
| Sermaye Gelirleri | 2.269.000 | | 1.841.121 |
| Özel Gelirler ve Alınan Bağış ve Yardımlar | 374.000 | | 2.708.136 |
| Ozel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri | 2.962.935 | | 3.948.395 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri | 1.149.075 | | 1.407.022 |
| Bütçe Dengesi | -13.996.091 | | -4.223.871 |
| Faiz Dışı Denge | 32.263.934 | | 41.738.838 |

i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla

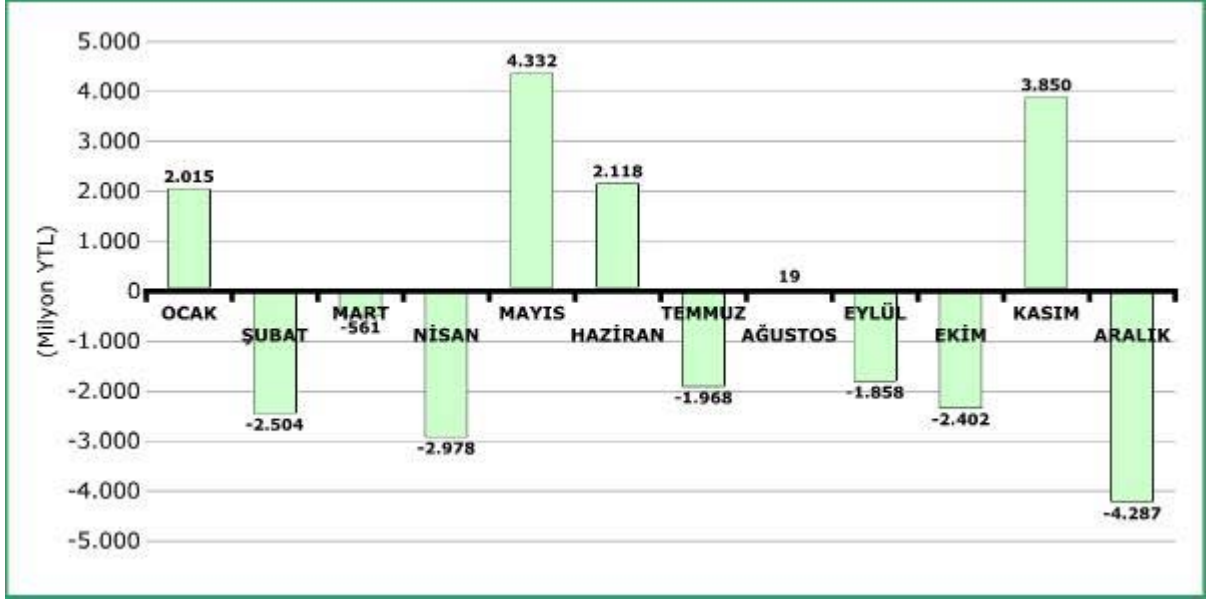
2006 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe açığı hedefi 13.996 milyon YTL olarak öngörülmüş iken yılsonunda gerçekleşme 4.224 milyon YTL olmuştur. 2006 yılında bütçe açığının GSMH'ye oranı binde 7 olarak gerçekleşmiştir.

2006 yılında, 2005 yılına göre bütçe açığının azaltılması konusunda önemli bir başarı kaydedilmiştir. 2005 yılında 8.117 milyon YTL olan bütçe açığı 2006 yılında yüzde 48 oranında düşüş göstermiştir.

2006 yılı sonu itibarıyla faiz dışı fazla 41.739 milyon YTL olarak gerçekleşmiş olup, faiz dışı fazlada geçen yıla göre yüzde 11.1 oranında artış kaydedilmiştir. Faiz dışı fazlanın GSMH'ye oranı yüzde 7.2 düzeyinde gerçekleşmiştir.

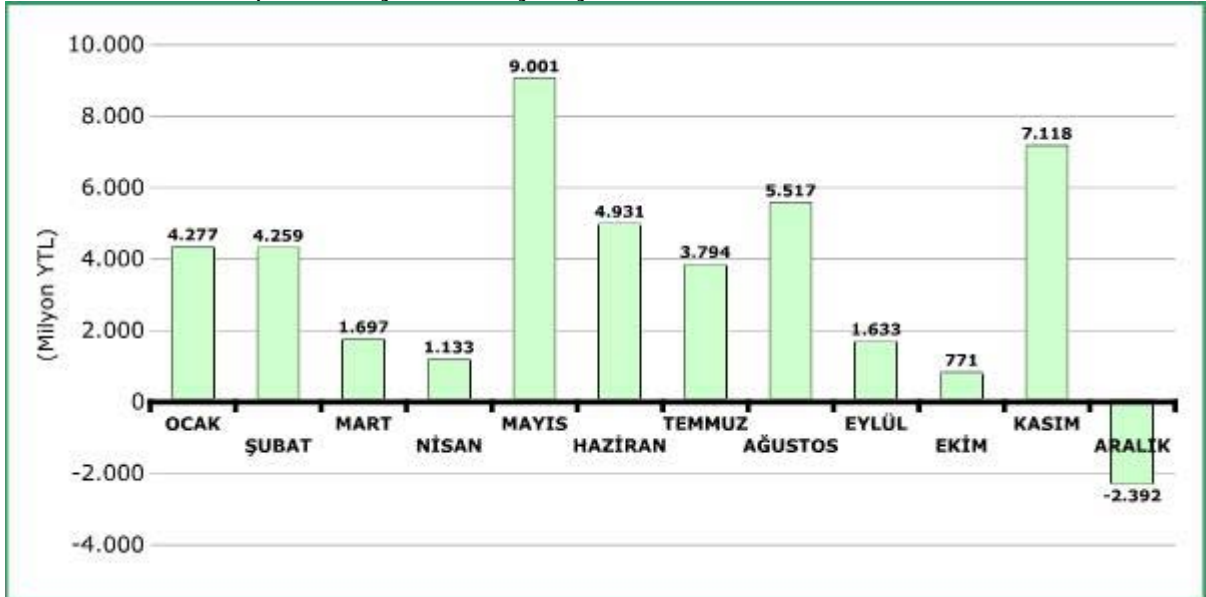
Aylar itibarıyla 2006 yılında bütçe dengesinin gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 1: 2006 Yılı Aylık Bütçe Dengesi Gerçekleşmeleri



Aylar itibarıyla 2006 yılında faiz dışı fazlanın gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 2: 2006 Yılı Aylık Faiz Dışı Fazla Gerçekleşmeleri



ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Bütçe Kanunu ve ilgili diğer mevzuat uyarınca eklenen ödeneklerle yılsonu ödenek toplamı 185.546 milyon YTL'ye ulaşmış, gider gerçekleşmesi 178.126 milyon YTL olmuştur. 2006 yılında merkezi yönetim bütçe giderleri başlangıç ödeneklerine göre 3.804 milyon YTL daha fazla gerçekleşmiştir. Yılsonu bütçe gider gerçekleşmesinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde gerçekleşmesi, büyük ölçüde 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 11 inci maddesinin (e) fıkrası uyarınca eklenen ödeneklere dayalı olarak yapılan harcamalardan kaynaklanmıştır. Yılsonu bütçe ödenekleri ile kıyaslandığında, bütçe giderleri toplam ödeneklerin 7.420 milyon YTL altında kalmıştır.

aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Ekonomik sınıflandırmaya göre merkezi yönetim bütçe giderlerinin başlangıç ödeneği, yılsonu ödeneği ve gerçekleştirmeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 8: Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Ödenek ve Gerçekleşmeler

| (Bin YTL) | Başlangıç Ödeneği | Yılsonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|------------------------------|----------------------|--------------------|-------------|
| Bütçe Giderleri | 174.321.617 | 185.545.714 | 178.126.033 |
| Faiz Hariç Giderler | 128.061.592 | 139.301.689 | 132.163.324 |
| Personel Giderleri | 36.020.854 | 36.477.732 | 37.812.207 |
| Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi | 4.974.632 | 5.011.517 | 5.075.096 |
| Mal ve Hizmet Alımları | 17.720.624 | 24.713.666 | 19.001.460 |
| Cari Transferler | 49.107.865 | 50.151.150 | 49.851.206 |
| Sermaye Giderleri | 12.451.901 | 13.968.236 | 12.097.713 |
| Sermaye Transferleri | 1.834.421 | 2.858.109 | 2.637.015 |
| Borç Verme | 4.256.200 | 6.120.363 | 5.688.627 |
| Yedek Ödenekler | 1.695.095 | 916 | 0 |
| Faiz Harcamaları | 46.260.025 | 46.244.025 | 45.962.709 |

Personel Giderleri ve Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri için 2006 yılında 40.996 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 41.489 milyon YTL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan toplam bütçe gideri 42.887 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

2006 yılında personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri toplam bütçe ödeneklerine göre 1.398 milyon YTL fazla gerçekleşmiştir. Bu artış esas itibarıyla teknik hizmetler, emniyet hizmetleri, din hizmetleri ile mülki idare

amirliği hizmetleri sınıflarında yer alan personel ile hakim ve savcılara yapılan zamlar, öğretmenlerin ek ders ücretlerinde yapılan artışlar ile enflasyon farkı ödemelerinden kaynaklanmıştır.

42.887 milyon YTL olarak gerçekleşen personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin dağılımı istihdam şekillerine göre aşağıda gösterilmiştir:

- Memurlar 35.989 milyon YTL
- İşçiler 3.786 milyon YTL
- Sözleşmeli personel 1.243 milyon YTL
- Geçici ve diğer personel 1.869 milyon YTL

Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Mal ve hizmet alım giderleri için 2006 yılında 17.721 milyon YTL ödenek öngörölmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 24.714 milyon YTL olmuştur. Yılısonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri toplam 19.001 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

Mal ve hizmet alım giderleri toplam bütçe ödeneklerine göre 5.713 milyon YTL altında gerçekleşmiştir. Toplamda ödenekler aşılmamakla birlikte yeşil kart uygulamasından faydalananların tedavi ve ilaç giderleri başlangıçta öngörölen ödeneklerin üstünde gerçekleşmiştir.

Faiz Giderleri

2006 yılı merkezi yönetim bütçesinde 38.900 milyon YTL'si iç borç faiz ödemeleri, 6.800 milyon YTL'si dış borç faiz ödemeleri, 560 milyon YTL'si iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderleri için olmak üzere toplam 46.260 milyon YTL faiz gideri ödeneği öngörölmüştür.

Faiz gideri gerçekleşmesi ise başlangıç ödeneklerinin 297 milyon YTL altında kalarak 45.963 milyon YTL olmuştur. Bu tutarın 38.659 milyon YTL'si iç borç faiz ödemelerinden, 6.662 milyon YTL'si dış borç faiz ödemelerinden, 642 milyon YTL'si ise iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderlerinden oluşmaktadır.

Böylece başlangıç ödeneklerinin yılsonu gerçekleşmesine göre kullanım oranı yüzde 99.3 olarak gerçekleşmiş ve öngörülen ödeneklerin altında harcama yapılmıştır. Faiz giderlerinde elde edilen bu sonucun 2006 yılı Mayıs-Haziran döneminde uluslararası piyasalarda yaşanan dalgalanmalara rağmen elde edilmiş olması anlamlıdır.

Cari Transferler

Cari transferler için 2006 yılında 49.108 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte bütçe ödeneği 50.151 milyon YTL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 49.851 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

Cari transferler, bütçe ödeneğinin 300 milyon YTL altında gerçekleşmiştir. Gerçekleşme, yılsonu ödenekleri ile uyumlu olmakla birlikte sosyal güvenlik kapsamında yer alanlara sağlanan sağlık imkanlarının genişletilmesi sonucunda sağlık giderlerinde meydana gelen artış ile emekli maaşlarına yapılan zamlar nedeniyle Sosyal Sigortalar Kurumunun finansman ihtiyacı artış göstermiş; ayrıca tarımsal desteklemeler kapsamında yapılan ödemeler başlangıç hedefinin üzerinde gerçekleşmiştir.

2006 yılında Maliye Bakanlığı bütçesinden Emekli Sandığına 4.348 milyon YTL'si görev zararı, 5.687 milyon YTL ise finansman açığı olmak üzere toplam 10.035 milyon YTL, Sosyal Sigortalar Kurumuna 8.526 milyon YTL, Bağ-Kur'a ise 4.330 milyon YTL transfer yapılmıştır. Bağ-Kur'un finansman açığı için bütçede 6.750 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken gecikmiş prim alacaklarının yeniden yapılandırılması uygulaması çerçevesinde prim tahsilat oranlarındaki artış sayesinde Bağ-Kur'a 2.420 milyon YTL daha az transfer yapılmıştır.

2006 yılında toplam 4.747 milyon YTL tutarında tarımsal destekleme ödemesi yapılmıştır. Başlangıç ödeneğinin 4 milyar YTL olduğu dikkate alındığında hedeflenenin 747 milyon YTL üstünde harcama gerçekleştirildiği görülmektedir.

2006 yılında dernek, vakıf birlik ve benzeri teşekküllere yardım amacıyla 12.4 milyon YTL transfer yapılmıştır. Yapılan cari transferlerin idareler itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 9: İdareler İtibarıyla Dernek Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Cari Transferler

| (Bin YTL) İdareler | Ödenek | Gerçekleşme |
|--|--------------|---------------|
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 400 | 145 |
| Diyanet İşleri Başkanlığı | 157 | 157 |
| Adalet Bakanlığı | 0 | 7 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 50 | 36 |
| İçişleri Bakanlığı | 0 | 14 |
| Dışişleri Bakanlığı | 1.708 | 1.708 |
| Maliye Bakanlığı | 1 | 1 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 325 | 350 |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | 0 | 2 |
| Sağlık Bakanlığı | 1.345 | 1.290 |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | 330 | 30 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 1.500 | 940 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 0 | 6 |
| Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler Toplamı | 5.816 | 4.686 |
| Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu | 885 | 509 |
| Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü | 1.893 | 2.733 |
| Vakıflar Genel Müdürlüğü | 100 | 4.118 |
| Türk Standartları Enstitüsü | 323 | 0 |
| Milli Prodüktivite Merkezi | 10 | 1 |
| KOSGEB | 10 | 0 |
| Elektrik İşleri Etüt İdaresi | 0 | 2 |
| Özel Bütçeli İdareler Toplamı | 3.221 | 7.363 |
| Sermaye Piyasası Kurulu | 0 | 359 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Toplamı | 0 | 359 |
| Merkezi Yönetim Toplamı | 9.037 | 12.408 |

Kaynak: e-bütçe Sistemi

Sermaye Giderleri

Sermaye giderleri için 2006 yılında 12.452 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 13.968 milyon YTL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 12.098 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

Sermaye giderleri içinde;

- Mamul Mal Alımları 1.236 milyon YTL
- Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması 666 milyon YTL
- Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri 9.054 milyon YTL
- Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri 796 milyon YTL
- Diğer Sermaye Giderleri 346 milyon YTL

olarak gerçekleşmiştir.

Sermaye giderleri başlangıç ödeneklerine göre 354 milyon YTL daha az gerçekleşmiştir.

Sermaye Transferleri

Sermaye transferleri için 2006 yılında 1.834 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 2.858 milyon YTL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 2.637 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Bunun 2.459 milyon YTL'si yurtiçi sermaye transferlerinden, 178 milyon YTL'si ise yurtdışı sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

2006 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri teşekküllere yardım amacıyla 3 milyon YTL ödenek öngörülmüş, gerçekleşen transfer tutarı 3.1 milyon YTL olmuştur. Yapılan sermaye transferlerinin idareler itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10: İdareler İtibarıyla Dernek Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Sermaye Transferleri

| (Bin YTL) İdareler | Ödenek | Gerçekleşme |
|--|--------------|--------------|
| Milli Eğitim Bakanlığı | 3.000 | 2.468 |
| Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler Toplamı | 3.000 | 2.468 |
| Özel Çevre Koruma Kurulu Başkanlığı | 0 | 656 |
| Özel Bütçeli İdareler Toplamı | 0 | 656 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Toplamı | 0 | 0 |
| Merkezi Yönetim Toplamı | 3.000 | 3.124 |

KÖYDES Projesi için 2006 yılı bütçesinde 300 milyon YTL başlangıç ödeneği öngörülmüş, yıl içi eklemelerle bu tutar 1.400 milyon YTL'ye ulaşmıştır. Bu tutarın 1.397 milyon YTL'lik kısmı 2006 yılında harcamaya dönüşmüştür. İl özel idarelerine ayrıca 5286 sayılı Kanun kapsamında yapılan hizmetler için yıl içinde 300 milyon YTL tutarında transfer gerçekleştirilmiştir.

Köylerin Altyapısını Destekleme (KÖYDES) Projesi

KÖYDES Projesi, içme suyu, sulama, yol ve kanalizasyon başta olmak üzere köylerin çözüme kavuşturulamamış sorunlarını, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığıyla, mahalli imkan ve kabiliyetleri en verimli şekilde kullanarak kısa sürede çözümlenmek amacıyla hayata geçirilen önemli bir altyapı projesidir.

Ödeneğin hangi illere ve hangi altyapı sektörlerine ne kadar gönderileceği ve ödenek dağılımına ilişkin usul ve esaslar 15/2/2006 tarihli Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla belirlenmiştir.

İllere tahsis edilen ödeneklerin projeler itibarıyla dağılımı ise valinin başkanlığında il genel meclisi başkanı, ilgili vali yardımcısı, il özel idaresi genel sekreteri ve kaymakamlardan oluşan tahsisat komisyonu tarafından yapılmıştır.

2006 yılında, KÖYDES Projesi kapsamında ülke genelinde toplam 24.376 Proje uygulanmış olup bunların 9.089'u içme suyu, 13.553'ü yol, 1.222'si kanalizasyon, 512'si sulama alanlarındadır.

Türkiye genelinde KÖYDES Projesi için 2006'da programlanan 24.376 projeden:

- 20.561'inin inşaatı tamamlanmıştır.
- 996'sının inşaatları tamamlanmak üzeredir.
- 2.237 işin ise inşaatları devam etmektedir.
- 221 iş ihale aşamasında olup, 361 işe ise çeşitli nedenlerle başlanamamıştır.

2006 yılında;

- 694 km ham yol,
 - 2.567 km yol tesviyesi,
 - 20.860 km stabilize kaplama,
 - 11.562 km birinci kat asfalt,
 - 10.922 km ikinci kat asfalt,
 - 377 km beton yol,
 - 322 adet köprü,
 - 5.081 adet menfez işleri,
- gerçekleştirilmiştir.

Susuz ve suyu yetersiz köy ve bağlılarının yeni tesis, tesis geliştirme ve bakım onarımı kapsamında 8.578 proje gerçekleştirilmiştir.

Kaynak: İçişleri Bakanlığı 2006 Yılı Faaliyet Raporu

Borç Verme

Borç verme için 2006 yılında 4.256 milyon YTL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 6.120 milyon YTL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan toplam bütçe gideri 5.689 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Fonksiyonel sınıflandırmaya göre 2006 yılı bütçe başlangıç ve yılsonu ödenekleri, toplam gerçekleşen harcama ile gerçekleştirmelerin GSMH'ye oranı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 11: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre 2006 Yılı Ödenekler ve Gerçekleştirmeler ile GSMH Payları

| (Bin YTL) | Başlangıç Ödeneği | Yılsonu Ödeneği | Gerçekleşme | Gerç / GSMH |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|-------------|
| GENEL KAMU HİZMETLERİ | 72.613.829 | 71.804.470 | 70.397.647 | 12,2 |
| SAVUNMA HİZMETLERİ | 11.953.287 | 16.677.415 | 11.587.934 | 2,0 |
| KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ | 10.199.992 | 10.593.284 | 10.514.467 | 1,8 |
| EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER | 19.563.426 | 22.080.615 | 21.126.837 | 3,7 |
| ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ | 124.650 | 137.038 | 127.289 | 0,0 |
| İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ | 2.758.797 | 3.899.437 | 3.855.208 | 0,7 |
| SAĞLIK HİZMETLERİ | 8.134.911 | 8.930.971 | 9.273.663 | 1,6 |
| DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ | 2.573.955 | 2.774.655 | 2.811.454 | 0,5 |
| EĞİTİM HİZMETLERİ | 21.552.308 | 22.329.941 | 22.218.521 | 3,9 |
| SOSYAL GÜVENLİK VE SOSYAL YARDIM HİZMETLERİ | 24.846.462 | 26.317.888 | 26.213.015 | 4,6 |
| BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI | 174.321.617 | 185.545.714 | 178.126.034 | 30,9 |

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere toplam içinde en büyük payı genel kamu hizmetleri almakla birlikte bu tutarın 45.963 milyon YTL'si faiz giderlerinden oluşmaktadır. Genel kamu hizmetlerini 26.213 milyon YTL ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri izlemektedir.

Genel kamu hizmetleri ile savunma hizmetlerinde yılsonu gerçekleştirmeleri başlangıç ödeneklerinin altında kalırken diğer hizmetlerde başlangıç ödeneğinin üzerinde olmuştur. Bu kapsamda, iskan ve toplum refahı hizmetleri içinde yer alan KÖYDES Projesi için yapılan harcamalar başlangıç ödeneğinin üzerindedir. Bu harcamalar, 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 11 inci maddesi çerçevesinde eklenen ödeneklerden karşılanmıştır.

Kamu düzeni ve güvenlik hizmetlerinde yılsonu gerçekleştirmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasının nedenleri arasında, emniyet ve adalet hizmetlerinde görev yapan personelin özlük haklarında yapılan iyileştirmeler ile bu fonksiyon kapsamında yapılan mal ve hizmet alımlarında meydana gelen artışlar yer almaktadır.

Ekonomik işler ve hizmetlerde yılsonu gerçekleştirmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasının nedenleri arasında, tarımsal destekleme ödemeleri ile karayolu yatırımları için başlangıç ödeneklerinin üzerinde gerçekleşme olması önemli bir yer tutmaktadır.

Sağlık hizmetleri ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetlerinde yılsonu gerçekleştirmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olması, büyük ölçüde yeşil kart uygulaması kapsamında yapılan harcamalar ile Sosyal Sigortalar Kurumuna yapılan transferlerin sonucudur.

Dinlenme, kültür ve din hizmetlerinde yılsonu gerçekleştirmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasında, din hizmetlerinde görev yapan personelin özlük haklarında yapılan iyileştirmeler etkili olmuştur.

Eğitim hizmetlerinde yılsonu gerçekleştirmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasının nedenleri arasında, özurlülerin eğitimi için başlangıç ödeneklerine göre daha fazla harcama yapılması bulunmaktadır.

Grafik 3: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Dağılımı(%)



Bütçe içindeki paylarına bakıldığında ise bütçenin yüzde 12.5'inin eğitim hizmetlerine, yüzde 5.2'sinin ise sağlık hizmetlerine harcanmış olduğu görülmektedir.

cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2006 yılında merkezi yönetim kapsamında yer alan idarelerin bütçe ödenekleri ve gerçekleştirmelerini gösteren tablolar Raporun 5, 6 ve 7 no'lu eklerinde yer almaktadır.

İcraçı kamu idareleri içinde bütçeden en büyük payı 17.677 milyon YTL ile Milli Eğitim Bakanlığı almaktadır. Öte yandan, 2006 yılında Sağlık Bakanlığı 8.536 milyon YTL, Tarım ve Köyşleri Bakanlığı 5.920 milyon YTL, Karayolları Genel Müdürlüğü

5.497 milyon YTL, Emniyet Genel Müdürlüğü 5.162 milyon YTL ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü 3.666 milyon YTL harcama yapmıştır.

Bütçeden en fazla payı alan genel bütçe kapsamındaki ilk on kamu idaresine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 12: Bütçeden En Çok Pay Alan Genel Bütçe Kapsamındaki İlk On Kamu İdaresi

| İdare | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|-----------------------------------|-------------------|------------------|----------------|
| Hazine Müsteşarlığı | 51.757.408.000 | 51.716.474.839 | 51.046.284.935 |
| Maliye Bakanlığı | 33.373.367.352 | 36.713.762.087 | 36.523.603.347 |
| Millî Eğitim Bakanlığı | 16.568.145.500 | 16.890.952.757 | 17.677.049.285 |
| Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı | 13.505.231.250 | 12.930.481.250 | 12.914.461.666 |
| Millî Savunma Bakanlığı | 11.877.533.000 | 16.651.402.953 | 11.575.301.795 |
| Sağlık Bakanlığı | 7.477.471.000 | 7.966.724.272 | 8.535.953.434 |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı | 5.156.602.000 | 5.923.586.240 | 5.919.999.919 |
| Karayolları Genel Müdürlüğü | 3.963.346.000 | 5.593.319.934 | 5.496.565.554 |
| Emniyet Genel Müdürlüğü | 4.804.713.000 | 4.875.778.104 | 5.161.780.834 |
| Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü | 3.789.577.000 | 3.829.564.309 | 3.666.456.885 |

Diğer taraftan, bütçe gerçekleştirmeleri itibarıyla en çok harcama yapan ilk on özel bütçeli idare aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13: Bütçe Büyüklüğüne Göre İlk On Özel Bütçeli İdare

| İdare | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|--|-------------------|------------------|---------------|
| Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü | 1.577.000.000 | 1.736.115.360 | 1.619.680.753 |
| Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu | 965.158.000 | 1.181.353.745 | 866.044.210 |
| Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu | 926.320.000 | 1.037.550.000 | 648.061.597 |
| İstanbul Üniversitesi | 393.290.750 | 431.938.084 | 336.505.068 |
| Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü | 319.810.000 | 333.318.266 | 298.463.451 |
| Vakıflar Genel Müdürlüğü | 400.000.000 | 400.000.000 | 289.259.783 |
| Hacettepe Üniversitesi | 305.363.000 | 335.113.570 | 256.340.004 |
| Ankara Üniversitesi | 285.607.500 | 292.854.105 | 245.375.833 |
| Gazi Üniversitesi | 248.975.750 | 273.596.653 | 237.363.732 |
| Ege Üniversitesi | 219.274.750 | 229.448.082 | 209.411.434 |

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 23'ü başlangıç ödeneklerinin üzerinde, 29'u ise başlangıç ödeneklerinin altında harcama yapmıştır. Diğer taraftan, özel bütçeli idarelerin 32'si başlangıç ödeneklerinin üzerinde, 65'i ise başlangıç ödeneklerinin altında harcama gerçekleştirmiştir. Düzenleyici ve denetleyici kurumların 3'ü başlangıç ödeneklerinin üzerinde, 5'i ise başlangıç ödeneklerinin altında harcama yapmıştır.

iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

Merkezi yönetim bütçe gelirleri 160.326 milyon YTL olarak hedeflenmiş iken gerçekleşme yüzde 8.5 artışla 173.902 milyon YTL olmuştur.

Bütçe gelirlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 14: 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

| (Bin YTL) | 2006 | |
|---|-------------|-------------|
| | Hedef | Gerçekleşme |
| Bütçe Gelirleri | 160.325.526 | 173.902.162 |
| Genel Bütçe Gelirleri | 156.213.516 | 168.546.745 |
| Vergi Gelirleri | 132.199.000 | 137.480.292 |
| Vergi Dışı Gelirler | 21.371.516 | 26.517.196 |
| Sermaye Gelirleri | 2.269.000 | 1.841.121 |
| Özel Gelirler ve Alınan Bağış ve Yardımlar | 374.000 | 2.708.136 |
| Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri | 2.962.935 | 3.948.395 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri | 1.149.075 | 1.407.022 |

Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin 168.547 milyon YTL'si genel bütçe gelirlerinden, 3.948 milyon YTL'si özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinden, 1.407 milyon YTL'lik kısmı ise düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinden oluşmaktadır.

aa- Genel Bütçe Gelirleri

2006 yılında 156.214 milyon YTL olarak hedeflenen genel bütçe gelirleri, yılsonunda 168.547 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Başlangıç hedefine göre yüzde 7.9 oranında artışla 12.333 milyon YTL daha fazla gelir tahsil edilmiştir.

Bütçe Kanununda 132.199 milyon YTL olarak hedeflenen vergi geliri ise 137.480 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Başlangıç hedefine göre yüzde 4 daha fazla vergi tahsil edilmiştir.

Tablo 15: Vergi Gelirleri Hedef ve Gerçekleşmeleri

| (Milyon YTL) | 2006 | |
|------------------------|---------|-------------|
| | Hedef | Gerçekleşme |
| VERGİ GELİRLERİ | 132.199 | 137.480 |
| Gelir Vergisi | 26.090 | 28.983 |
| Kurumlar Vergisi | 12.892 | 11.158 |
| Katma Değer Vergisi | 38.735 | 41.337 |
| Özel Tüketim Vergisi | 37.276 | 36.926 |
| Diğer Vergiler | 17.206 | 19.077 |

Tabloda görüldüğü üzere, gelir vergisi tahsilatı hedefi 26.090 milyon YTL iken yılsonu gerçekleşmesi yüzde 11.1 fazla ile 28.983 milyon YTL olmuştur.

Kurumlar vergisi tahsilatı hedefi 12.892 milyon YTL iken yılsonu gerçekleşme tutarı 11.158 milyon YTL'dir. Bu tutar, hedefin yüzde 13.5 altındadır. Kurumlar vergisinde bütçe hedefinin altında olan bu gerçekleşmede, 2006 yılında kurumlar vergisi oranının yüzde 30'dan yüzde 20'ye düşürülmesi etkili olmuştur.

2006 yılsonu katma değer vergisi tahsilatı ise yıl içerisinde değişik sektörlere tanınan katma değer vergisi oranı indirimlerine rağmen Bütçe Kanunundaki 38.735 milyon YTL'lik hedeften yüzde 6.7 daha fazla bir gerçekleşme göstererek 41.337 milyon YTL olmuştur. Katma değer vergisinde hedefin üzerindeki bu gerçekleşmede, ithalde alınan KDV tahsilatındaki artış etkili olmuştur.

Özel tüketim vergisi tahsilatı ise başlangıç hedefine yakın bir düzeyde, 36.926 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir.

Diğer vergiler tahsilatı ise 17.206 milyon YTL olan hedefin yüzde 10.9 üzerinde gerçekleşmiş ve 19.077 milyon YTL olmuştur.

Vergi dışı gelirler, sermaye gelirleri, özel gelirler ile alınan bağış ve yardımlar toplamı da bütçe kanununda öngörülen hedefin üzerinde gerçekleşmiştir. Bu artışta, faiz gelirleri ile 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 11 inci maddesinin (e) fıkrasına göre tahsil edilen gelirler etkili olmuştur.

bb- Özel Bütçe Gelirleri

2006 yılında özel bütçeli idarelerin öz gelir tahmini 2.963 milyon YTL iken yılsonunda gerçekleşme 3.948 milyon YTL olmuştur. Buna göre, hedeflenen gelirin yüzde 33.3 üzerinde tahsilat yapılmıştır.

cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri

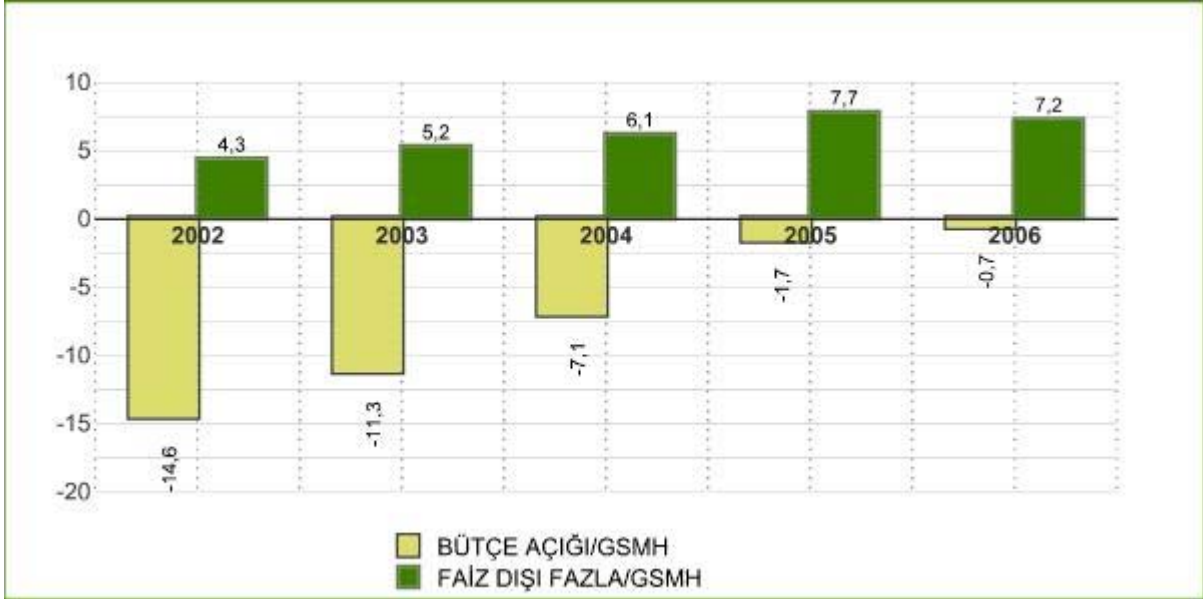
2006 yılı için düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir tahmini 1.149 milyon YTL iken yılsonunda gerçekleşme 1.407 milyon YTL olmuştur. Buna göre, düzenleyici ve denetleyici kurum gelirleri hedefin yüzde 22.5 üzerinde gerçekleşmiştir.

c- Bütçe Performansının Gelişimi

2003 yılından itibaren alınan tedbirler sayesinde bütçe açığı hızla düşmüş, faiz dışı fazla istikrarlı bir biçimde artmıştır. GSMH'ye oranı 2002 yılında yüzde 14.6 olan bütçe açığı, 2006 yılı sonu itibarıyla binde 7'ye düşmüştür. 2002 yılında yüzde 4.3 olan faiz dışı fazla oranı, 2006 yılında yüzde 7.2 seviyesine yükselmiştir. 2003-2006 döneminde program tanımlı faiz dışı fazla hedeflerine ulaşılmıştır.



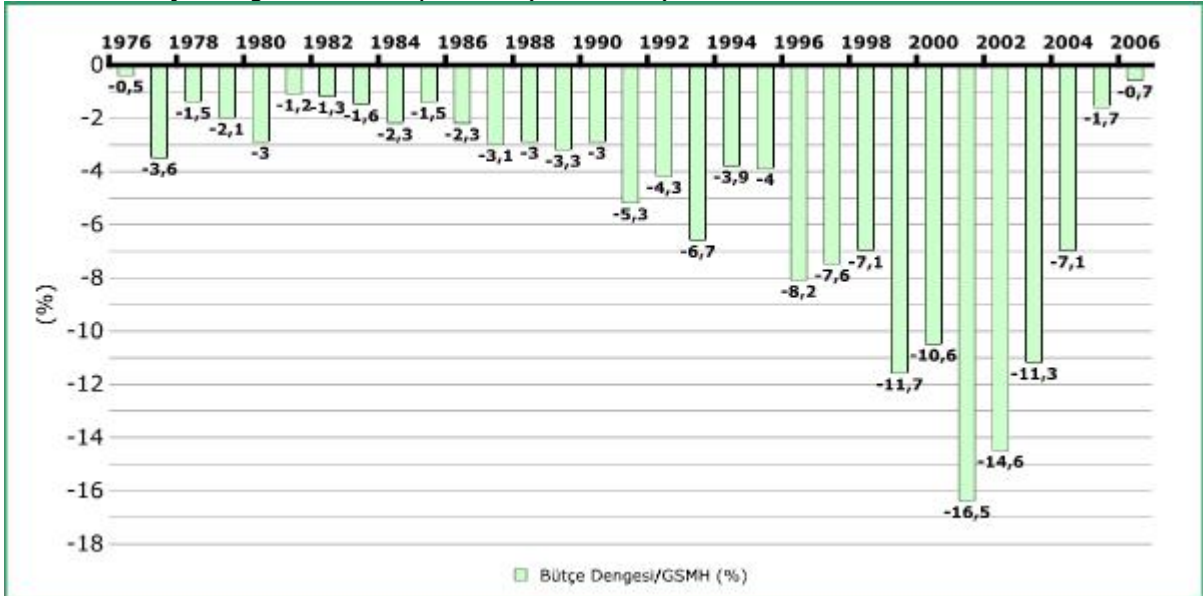
Grafik 4: Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla



Not: 2002-2005 yılları konsolide bütçe, 2006 yılı merkezi yönetim bütçesi bazındadır.

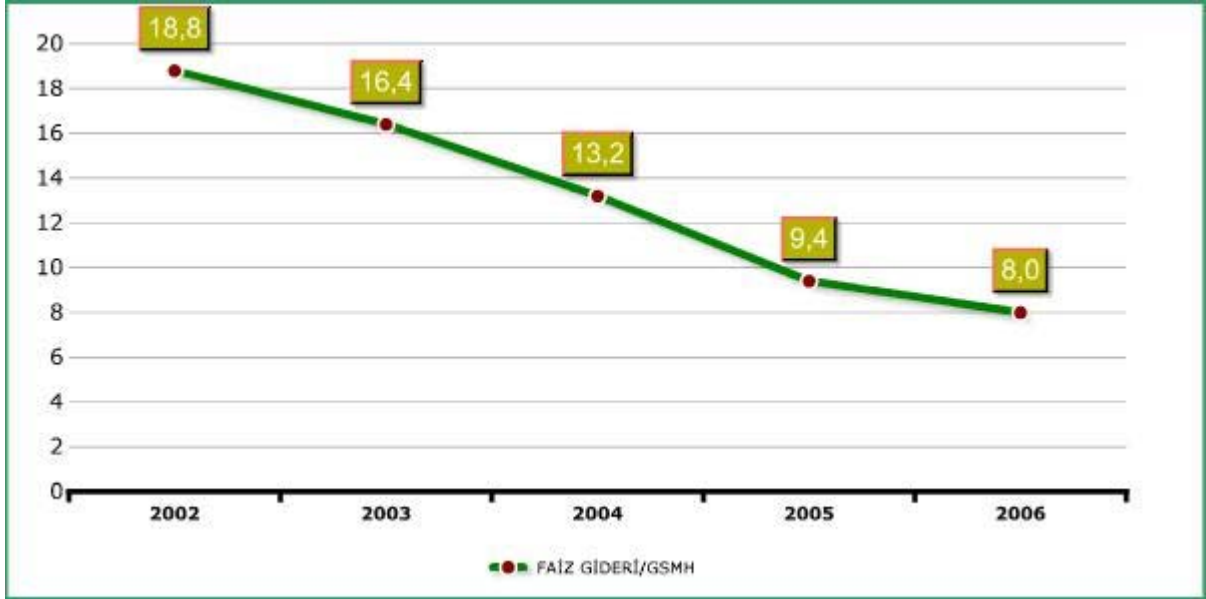
Bütçe açığının GSMH'ye oranı açısından 2006 yılı sonunda ulaşılan binde 7 oranı, son otuz yılın en düşük bütçe açığıdır.

Grafik 5: Bütçe Dengesinin GSMH'ye Oranı (1976-2006)



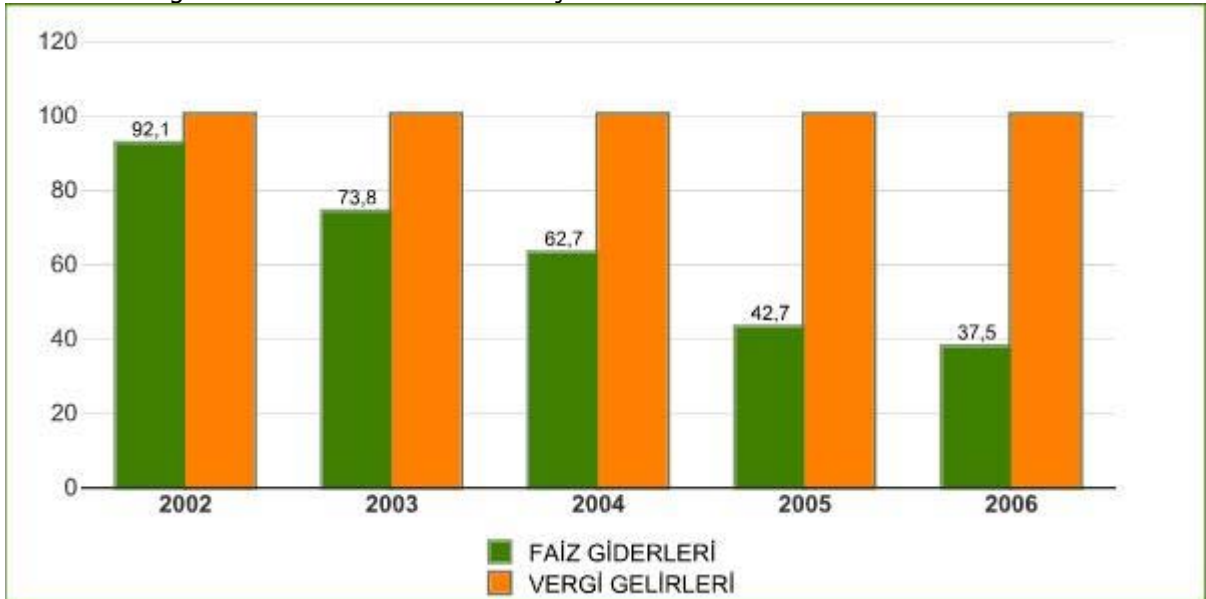
Sağlanan mali disiplin sayesinde faiz giderlerinin GSMH'ye oranı istikrarlı bir biçimde düşmüştür. 2002 yılında yüzde 18,8 olan faiz giderlerinin GSMH'ye oranı 2006 yılında yüzde 8 seviyesine inmiştir. Bu düşüşte; mali disiplinin yanı sıra piyasalarda tesis edilen güven ortamının sonucu olarak faiz oranlarında düşüş sağlanması ve borçlanma vade yapısının iyileşmesi etkili olmuştur.

Grafik 6: Faiz Giderlerinin GSMH'ye Oranının Gelişimi (%)



Yıllar itibarıyla vergi gelirlerinin faiz giderlerini karşılama oranlarını gösteren grafik aşağıda yer almaktadır.

Grafik 7: Vergi Gelirlerinin Faiz Giderlerini Karşılama Oranı



NOT: Analitik bütçe sınıflandırması esas alınmış; aynı baza getirilmesi amacıyla 2006 yılı vergi gelirlerinden mahalli idare ve fon payları çıkarılmıştır.

2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 92.1'i faiz giderleri için ayrılırken bu oran izleyen yıllarda vergi performansındaki artış ve faiz oranlarındaki düşüşe bağlı olarak istikrarlı bir biçimde azalmış ve 2006 yılında yüzde 37.5 olarak gerçekleşmiştir.

d- Mali Tablolar

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2006 yılı mali varlık ve yükümlülükler tablosu ile 2006 yılı faaliyet sonuçları tablosu raporun 8 ve 9 no'lu eklerinde yer almaktadır.

2- Sosyal Güvenlik Kurumları

a- Sosyal Güvenlik Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

Sosyal Güvenlik Kurumu gelir-gider dengesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir. Görüleceği üzere; sağlık ve emeklilik dahil olmak üzere üç kurumun giderleri toplam 68.656 milyon YTL'dir. 2006 yılında Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam giderleri bir önceki yıla göre 9.977 milyon YTL artmıştır. Kurumun gelirleri ise toplam 46.810 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Buna göre, sosyal güvenlik kurumu gelirleri 2005 yılına göre 11.530 milyon YTL artmıştır.

Tablo 16: Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

| | 2005 | | | | 2006 HEDEF | | | | 2006 GERÇEKLEŞME | | | |
|-------------------------|--------|--------|--------|---------|------------|--------|--------|---------|------------------|--------|--------|---------|
| | SSK | BK | ES | Toplam | SSK | BK | ES | Toplam | SSK | BK | ES | Toplam |
| Gelirler | 22.739 | 3.903 | 8.638 | 35.280 | 26.466 | 5.171 | 9.413 | 41.050 | 29.064 | 7.902 | 9.844 | 46.810 |
| Prim Gelirleri | 19.865 | 3.548 | 7.286 | 30.699 | 23.218 | 5.027 | 7.721 | 35.967 | 25.704 | 7.364 | 7.814 | 40.882 |
| Diğer Gelirler | 2.874 | 356 | 1.352 | 4.582 | 3.247 | 144 | 1.692 | 5.083 | 3.361 | 538 | 2.030 | 5.928 |
| Giderler | 30.151 | 10.784 | 17.744 | 58.679 | 33.166 | 11.922 | 19.248 | 64.335 | 37.272 | 12.181 | 19.204 | 68.656 |
| Emekli Aylıkları | 21.944 | 5.600 | 11.716 | 39.260 | 24.558 | 6.440 | 12.969 | 43.966 | 24.978 | 6.713 | 13.094 | 44.786 |
| Sağlık Giderleri | 7.677 | 3.626 | 2.917 | 14.220 | 8.010 | 3.660 | 2.812 | 14.481 | 11.700 | 3.623 | 2.744 | 18.067 |
| Diğer Giderler | 530 | 1.557 | 3.111 | 5.198 | 599 | 1.822 | 3.467 | 5.888 | 594 | 1.845 | 3.365 | 5.803 |
| Açık | -7.412 | -6.880 | -9.106 | -23.398 | -6.700 | -6.750 | -9.835 | -23.285 | -8.208 | -4.279 | -9.360 | -21.847 |
| Bütçe Transferi | 7.507 | 6.926 | 8.889 | 23.322 | 6.700 | 6.750 | 9.835 | 23.285 | 8.527 | 4.330 | 10.035 | 22.892 |

2006 yılında, sosyal güvenlik kurumu bütçesi açığı toplam 21.847 milyon YTL olmuştur. SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığının 2005 yılı açığının 23.398 milyon YTL olduğu dikkate alındığında, 2006 yılında sosyal güvenlik açığında yüzde 6.6 oranında bir düşüş kaydedildiği görülmektedir. Üç sosyal güvenlik kurumunun toplam açığı 2005'te GSMH'nin yüzde 4.8'i iken 2006 yılında bu oran yüzde 3.8'e gerilemiştir. Bu düşüşte yeniden yapılandırma nedeniyle söz konusu kurumların prim gelirlerinin artması ve alınan tedbirler etkili olmuştur. Diğer taraftan, yeniden yapılandırma gelirleri hariç tutulduğunda, toplam açık GSMH'nin yüzde 4.4'üne denk gelmektedir.

Bu durum, sosyal güvenlik açığının GSMH'ye oranının 2006 yılında bir önceki yıla göre düştüğünü göstermektedir.

Sosyal Güvenlik Kurumunun 2006 yılında devredilen SSK, Emekli Sandığı ve Bağ-Kur kapsamında 40.882 milyon YTL'si prim geliri olmak üzere, toplam geliri 46.810 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Toplam gelirler içinde SSK'nın payı yüzde 62, Bağ-Kur'un payı yüzde 17, Emekli Sandığının payı ise yüzde 21 olmuştur.

Gelirlerde bir önceki yıla göre SSK'da yüzde 27.8, Bağ-Kur'da yüzde 102.5, Emekli Sandığında ise yüzde 14.0 artış gerçekleşmiştir. Bağ-Kur'daki yüksek oranlı artış, büyük ölçüde 2/2/2006 tarihli ve 5458 sayılı Sosyal Güvenlik Prim Alacaklarının Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanunun çıkarılması sebebiyle gerçekleşmiştir. Söz konusu Kanun kapsamında, Bağ-Kur'da 2.9 milyar YTL, SSK'da ise 0.7 milyar YTL ek prim geliri elde edilmiştir.

2006 yılında, Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam giderleri 68.656 milyon YTL'dir. Toplam giderler içinde SSK'nın payı yüzde 54, Bağ-Kur'un payı yüzde 18, Emekli Sandığının payı ise yüzde 28 olmuştur. Toplam giderlerde bir önceki yıla göre SSK'da yüzde 23, Bağ-Kur'da yüzde 13, Emekli Sandığında ise yüzde 8 artış gerçekleşmiştir.

2005 yılında emekli aylığı ödemeleri 39.260 milyon YTL iken 2006 yılında bu tutar yüzde 14.1 oranında artışla 44.786 milyon YTL olmuştur. Sağlık giderleri, 2006 yılında toplam 18.067 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Bu tutarın, 8.267 milyon YTL'si ilaç giderlerinden, kalan 9.800 milyon YTL'si ise tedavi ve diğer harcamalardan oluşmuştur. Toplam sağlık giderleri içinde SSK'nın payı yüzde 64.8, Bağ-Kur'un payı yüzde 20.0, Emekli Sandığının payı ise yüzde 15.2 olarak gerçekleşmiştir.

Sosyal Güvenlik Kurumu sağlık giderlerinde (SSK) meydana gelen artış, SSK kapsamındaki sigortalıların sağlık tesislerine ulaşılabilirliğinin artırılması, emeklilere sağlanan sağlık imkanlarının genişletilmesi ve SSK'lılara serbest eczanelerden ilaç alabilme imkanının sağlanmasından kaynaklanmıştır.

ii. Faaliyet Bilgileri

Sosyal Güvenlik Kurumu, 20/5/2006 tarihli ve 26173 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu ile

kurulmuştur. Kurumun merkez teşkilatında, 6 ana hizmet birimi, 3 danışma birimi, 2 yardımcı hizmet birimi, taşra teşkilatında ise 8 Bölge, 181 İl/ Sigorta, 16 Sağlık İşleri İl Müdürlüğü bulunmaktadır. Kurumun merkez teşkilatında 5.933, taşra teşkilatında 18.799 olmak üzere toplam 24.730 personeli mevcuttur.

5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra 24 Kasım 2006 tarihinde Kurumun ilk Genel Kurul Toplantısı yapılmış, seçimle gelen Yönetim Kurulu üyeleri tespit edilmiş ve Yönetim Kurulu üyelerinin 28 Kasım 2006 tarihinde göreve başlamalarıyla birlikte Sosyal Sigortalar Kurumu, Bağ-Kur ve T.C Emekli Sandığının tüzel kişilikleri sona ermiştir.

Sosyal Güvenlik Kurumu faaliyete başladığı tarihten itibaren, devredilen SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı'nın faaliyetlerinin birleştirilmesi ve kurumsal dönüşümü ile sosyal güvenlik reformunun önemli bileşenlerinden olan 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun hayata geçirilmesi için gerekli ikincil mevzuatın hazırlanması çalışmalarına yoğunlaşmıştır.

Sosyal güvenlik reformu kapsamında hazırlanan, uzun vadeli ve sağlık dışındaki kısa vadeli sigorta kollarının yer aldığı tek bir emeklilik sigortası rejiminin kurulması, ayrıca nüfusun tümü için eşit, koruyucu ve tedavi edici kaliteli sağlık hizmetinin finansmanına yönelik genel sağlık sigortasının oluşturulmasını amaçlayan, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 31 Mayıs 2006 tarihinde kabul edilerek 16 Haziran 2006 tarihli Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Ancak bu Kanunun bazı maddeleri Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmiş, iptal kararının değerlendirilmesi ve yeni düzenlemelerin yapılabilmesi amacıyla Kanunun 1 Ocak 2007 olan yürürlüğü, önce 1 Temmuz 2007'ye, daha sonra da 1 Ocak 2008'e ertelenmiştir.

Sağlık hizmeti sunan ve bilgi üreten kurumlardan, hasta muayene, tetkik ve tedavi verilerinin elektronik ortamda toplanması ve ödeme işlemlerinin kısa sürede ve doğru olarak gerçekleştirilmesini sağlayacak MEDULA sistemi geliştirilmiş, bu sistem 1/9/2006 tarihinde kullanılmaya başlanılmıştır.

Hazırlanan ortak bir liste ile tüm kurumlardaki (SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı) ilaç uygulamaları ile bu kurumların provizyon sistemlerindeki tüm uyarı

kodları ve uyarılar, katılım payından muaf hastalıklar, bu hastalıkların kodları ve bu hastalıklar adı altında verilen ilaçlar birleştirilmiştir.

506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılar için, tüp bebek masrafları ile organ naklinde özel uçak ücretleri karşılanmaya başlanılmıştır.

506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılar için yurt dışından kemik iliği getirmeyle ilgili nakliye/transfer ücretleri ve yapılması zorunlu tetkiklerin bedelleri karşılanmaya başlanılmıştır.

“Optik Provizyon Uygulaması” hayata geçirilerek, doktor tarafından gözlük cam ve çerçevesi yazılan 506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılara, sigorta müdürlüklerine giderek müstahaklık onayı almalarına gerek kalmadan, sağlık tesislerinde reçete yazıldıktan sonra doğrudan optikçilere gidebilmesi imkanı getirilmiştir.

“Protez Provizyon Uygulaması” ile de 506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılar ile sağlık yardımından yararlanan diğer kimselerin, protez araç ve gereçleri ile iyileştirme vasıtalarının müstahaklık onayı ve miat kontrollerinin elektronik ortamda takibi sağlanmıştır.

“Sağlık Hizmetleri Finansman Yönetiminin Güçlendirilmesi ve Yeniden Yapılandırılması İçin Altyapı Geliştirilmesi” (HUAP) Projesi kapsamında, Hacettepe Üniversitesi ile “Sosyal Güvenlik Kurumunun Genel Sağlık Sigortasına İlişkin Kurumsal Dönüşümü İçin Sistem Altyapısı Geliştirilmesi Projesi” başlatılmıştır.

Proje kapsamında;

- Devredilen kurumlara ilişkin mevcut süreç ve organizasyon yapısının üst seviyede incelenmesi ve mevcut durum analiz raporunun oluşturulması,
- Sosyal Güvenlik Kurumunun orta ve uzun vadeli yapısı hedeflenerek, iş yapış şekillerinin ve iş süreçlerinin tasarlanması, performans göstergelerinin belirlenmesi ve Süreç Tasarım Raporunun oluşturulması,
- Tasarlanan süreçlere ilişkin yeni örgütsel yapının şekillendirilmesi ve Organizasyon Tasarım Raporunun oluşturulması,

- Orta ve uzun vadeli bilgi işlem altyapısına temel teşkil edecek yazılımların fonksiyonel gereksinimlerinin belirlenmesi ve pilot bir sürece ilişkin yazılım fonksiyonel tasarımının yapılması,
- Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi için Sosyal Güvenlik Kurumu personeline metodoloji ve iş yapış şekillerine ilişkin eğitim verilmesi, öncelik ve alternatiflerin de dikkate alındığı ve kısa dönemden orta ve uzun döneme geçişte uygulanacak projeleri içeren bir uygulama planının oluşturulması,

çalışmalarına devam edilmiştir.

Tıbbi malzeme bilgi bankası çalışmalarına başlanılmış ve Türkiye’de kullanılan yerli veya ithal bütün tıbbi malzemelerin kullanıldığı alanlara göre sınıflaması yapılarak, barkodları ile kayıt altına alınması sağlanmıştır.

Birçok gelişmiş ülkede yatan hastalar için uygulanan DRG (teşhise bağlı gruplama) sisteminin pilot çalışmalarına sekiz değişik yapıda hastanede başlanmış ve bu çalışmadan elde edilen çıktılar doğrultusunda pilot uygulamaya gönüllü olarak 40 yeni hastane daha eklenmiştir.

Genel Sağlık Sigortası tarafından satın alınacak hizmetlere ilişkin kontrat yönetiminin planlanması, teşvik mekanizmaları, veri madenciliği ve bu yolla kural dışı uygulamaların tespiti konularında çalışmalar yapılmıştır.

2006 yılında yayımlanan Tedavi Yardımına İlişkin Uygulama Tebliği baz alınarak, elektronik BUT diye adlandırılan, Tebliğde yer alan kuralların elektronik komutlara dönüştürülmesi ve Tebliğ fiyatlarının elektronik ortamda takip edilerek düzenlenmesi ile ilgili çalışmalar yapılmıştır.

Aylığın Konutta Ödenmesi Projesi uygulaması ile 60 yaş ve üstündeki 1479 ve 2926 sayılı Kanuna göre aylık bağlanan emeklilerden 3.550 kişiye konutlarında aylıkları ödenmeye başlanılmıştır.

Devredilen SSK’da, e-hizmet projesi kapsamında daha önceki yıllarda faaliyete geçen e-bildirge uygulaması, e-tahsilat uygulaması ve e-provizyon uygulamasına ek olarak, e- borcu yoktur uygulaması da hayata geçirilmiştir.

E-borcu yoktur uygulaması ile e-bildirge kullanıcı kodu ve şifresi alan işverenlerin, vergi kimlik numaraları anahtar olarak kullanılmak suretiyle sigorta müdürlüklerine gitmeksizin, internet üzerinden "Borcu Yoktur" yazısını alabilmeleri imkanı sağlanmıştır.

SSK sigortalılarına, cep telefonları üzerinden SMS ile sigortalı gün sayılarını ve adlarına yatırılan primleri öğrenebilmeleri imkanı getirilmiştir.

"Akıllı Kart Projesi" kapsamında, sigorta kayıp ve kaçaklarının engellenmesi, sigorta işlemlerinin hızlandırılması ve veri kayıplarının önlenmesi amacıyla TÜBİTAK ile işbirliği yapılarak elektronik kimlik kartı AR-GE projesi imzalanmış, projede önemli mesafe kat edilmiştir.

Sosyal Güvenlik Kurumunun en büyük gider kalemini oluşturan emekli aylığı ödemelerindeki kayıp ve kaçakların önlenmesi amacıyla, emekli dul ve yetimlere ait kayıtlar, aktif sigortalı ve Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü kayıtlarıyla karşılaştırılarak, çalışan, evlenen ya da vefat eden aylık sahipleri tespit edilerek yersiz aylık almaları engellenmiştir. Ayrıca, 506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalılardan birden fazla sicil numarası bulunanlara ait işlemler büyük ölçüde sonuçlandırılarak sicil numaraları teke indirilmiştir.

Aylık bağlama işlemlerine esas olmak üzere, 506 sayılı Kanun kapsamındaki sigortalıların çalışma süreleri ve prim kesilen ücretlerini gösteren hizmet kütüğünü iyileştirme çalışmaları başlatılmış ve bu çerçevede yaklaşık 300.000 civarındaki hatalı kayıt düzeltilmiş, 1965-1972 dönemine ait bilgisayar ortamına alınamayan sigortalı hizmetleri için ayrı bir bilgisayar programı yapılarak, bunların hizmet kayıtlarına işlenmesine olanak sağlanmıştır.

5434, 506, 1479, 2925 ve 2926 sayılı Kanunlardan birine tâbi sigortalı iken, aynı sürede bir diğer sosyal güvenlik kurumuna, adına prim ödenen sigortalılardan yersiz alınan prim asıllarının, sigortalı ya da hak sahiplerinin talebi, T.C. Emekli Sandığı bakımından ayrıca kurumların da talebi halinde işsizlik sigortası primi hariç olmak üzere hizmetlerin çakıştığı sürede prim borcu aslına mahsup uygulaması getirilmiştir.

1/4/2006 tarihinde yürürlüğe giren 5458 sayılı Kanun uyarınca 2006 yılı sonu itibarıyla;

- 316.746 işverenin 3.223.367.589 YTL,
- 5.735 isteğe bağlı sigortalının 3.947.711 YTL,
- 11.199 topluluk sigortalısının 67.863.870 YTL,
- 814.174 Bağ-Kur sigortalısının 7.295.000.000 YTL,

olmak üzere toplam 1.147.854 kişinin 10.590.179.170 YTL prim borcu yeniden yapılandırılmıştır.

Yine aynı tarih itibarıyla;

- İşverenlerden 701.890.790 YTL,
- İsteğe bağlı sigortalılardan 2.827.479 YTL,
- Topluluk sigortalılarından 19.269.828 YTL,
- Bağ-Kur sigortalılarından 3.140.000.000 YTL,

olmak üzere toplam 3.863.988.097 YTL tahsilat yapılmıştır.

Tablo 17: Sosyal Güvenlik Sisteminin Kapsamı (Kişi)

| | 2005 | | | | 2006 | | | |
|---|------------|------------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | SSK | BK | ES | TOPLAM | SSK | BK | ES | TOPLAM |
| AKTİF SİGORTALILAR | 7.651.705 | 3.354.372 | 2.402.409 | 13.408.486 | 9.034.021 | 3.375.629 | 2.420.897 | 14.830.547 |
| - Zorunlu | 6.918.605 | 2.081.713 | 2.402.409 | 11.402.727 | 8.254.099 | 2.062.689 | 2.420.897 | 12.737.685 |
| - Çıracak | 241.032 | - | - | 241.032 | 289.228 | - | - | 289.228 |
| - Topluluk | 47.332 | - | - | 47.332 | 31.986 | - | - | 31.986 |
| - Tarım | 178.178 | 1.011.333 | - | 1.189.511 | 180.100 | 1.049.206 | - | 1.229.306 |
| - İsteğe Bağlı | 266.558 | 239.388 | - | 505.946 | 278.608 | 244.105 | - | 522.713 |
| - Muhtar | - | 21.938 | - | 21.938 | - | 19.629 | - | 19.629 |
| PASİF (Aylık Alanlar) SİGORTALILAR | | | | | | | | |
| -Dosya | 3.957.617 | 1.435.273 | 1.444.189 | 6.837.079 | 4.166.390 | 1.583.997 | 1.498.484 | 7.248.871 |
| -Kişi | 4.308.186 | 1.600.294 | 1.595.973 | 7.504.453 | 4.510.701 | 1.753.025 | 1.649.998 | 7.913.724 |
| - Yaşlılık | 2.988.054 | 963.818 | 1.061.509 | 5.013.381 | 3.151.374 | 1.087.865 | 1.107.904 | 5.347.143 |
| - Malullük | 62.700 | 16.097 | 22.116 | 100.913 | 63.861 | 15.667 | 22.451 | 101.979 |
| - Vazife malülü | - | - | 10.006 | 10.006 | - | - | 9.406 | 9.406 |
| - Ölen Sigortalı(Dosya) | 809.892 | 455.672 | 350.558 | 1.616.122 | 852.241 | 480.465 | 358.723 | 1.735.486 |
| - Ölen Sigortalıların Haksahipleri | 1.130.420 | 620.379 | 502.342 | 2.253.141 | 1.167.234 | 649.493 | 510.237 | 2.326.964 |
| - Sürekli İş göremezlik Geliri Alanlar | 53.584 | - | - | 53.584 | 54.857 | - | - | 54.857 |
| - S.İ.G.Ölen Sigortalı(Dosya) | 43.387 | - | - | 43.387 | 44.057 | - | - | 44.057 |
| - S.İ.G. Ölüm Geliri Alanlar | 73.428 | - | - | 73.428 | 73.375 | - | - | 73.375 |
| - BAĞIMLILAR | 17.735.917 | 11.200.608 | 5.634.697 | 34.571.223 | 20.324.191 | 11.254.935 | 6.455.492 | 38.034.618 |
| Aktif / Pasif Oranı | 1,93 | 2,34 | 1,66 | 1,96 | 2,17 | 2,13 | 1,62 | 2,05 |
| Sosyal Güvenlik Kapsamı | 29.345.239 | 15.990.253 | 9.481.295 | 54.816.788 | 33.524.602 | 16.383.589 | 10.374.873 | 60.283.064 |

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu

2006 yılı sonu itibarıyla sosyal güvenlik kapsamında aktif ve pasif sigortalı sayılarına yukarıdaki tabloda yer verilmiştir. Buna göre toplam aktif sigortalı sayısı

14.830.547, dosya bazında pasif sigortalı sayısı ise 7.248.871'dir. Aktif/Pasif oranı ise 2006 yılında 2.05'dir.

b- Türkiye İş Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğüne 2006 yılı bütçesiyle 77.623.000 YTL ödenek tahsis edilmiş iken ilgili yasal mevzuat çerçevesinde yapılan eklemelerle yılsonu ödeneği 100.188.300 YTL olmuştur. Yılsonu gerçekleşme tutarı ise 80.418.160 YTL'dir. Toplam harcama tutarı, yılsonu ödenek tutarının 19.770.140 YTL altında gerçekleşmiştir.

Yılsonu gerçekleşmesine göre toplam bütçe giderleri içinde en büyük payı sırasıyla yüzde 57 oranı ile personel giderleri ve yüzde 30.4 oranı ile mal ve hizmet alımları almaktadır.

Bütçe gelirlerine bakıldığında yılsonu itibarıyla toplam 95.865.438 YTL tutarında gelir tahsil edildiği görülmektedir. Buna göre, bütçe gelirleri başlangıç hedefine göre yüzde 23.5 oranında artış göstermiştir.

Tablo 18: Türkiye İş Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri

| Bütçe Gelirleri | Başlangıç Ödeneği | Yılsonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|--|-------------------|--------------------|-------------------|
| Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri | 4.845.600 | - | 2.264.227 |
| Alınan Bağışlar Ve Yardımlar | 44.307.400 | 64.512.700 | 62.111.092 |
| Diğer Gelirler | 1.000.000 | 30.147.600 | 21.721.861 |
| Sermaye Gelirleri | 28.000 | 28.000 | - |
| Net Finansman | 5.500.000 | 5.500.000 | 9.768.258 |
| Toplam | 77.623.000 | 100.188.300 | 95.865.438 |
| Bütçe Giderleri | | | |
| Personel Giderleri | 34.083.350 | 50.349.750 | 45.854.491 |
| Sosyal Güvenlik Kur. Devlet Primi Gid. | 3.309.671 | 5.051.771 | 4.710.581 |
| Mal Ve Hizmet Alımları | 36.230.844 | 38.094.644 | 24.482.752 |
| Cari Transferler | 1.939.765 | 3.309.765 | 2.929.617 |
| Sermaye Giderleri | 2.059.370 | 3.382.370 | 2.440.718 |
| Toplam | 77.623.000 | 100.188.300 | 80.418.160 |

Kaynak: Türkiye İş Kurumu

ii- Faaliyet Bilgileri

Türkiye İş Kurumu, 5 Temmuz 2003 tarihli ve 25159 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 4904 sayılı Kanun ile kurulmuştur. Kurumun amacı etkin bir işgücü piyasası bilgi sistemi oluşturmak, işgücünün istihdam edilebilirliğini

artırmak ve açık işlerin uygun işgücü ile karşılanmasını sağlamaktır. Anılan Kanun ile ulusal istihdam politikasının oluşturulmasına ve istihdamın korunmasına, geliştirilmesine ve işsizliğin önlenmesi faaliyetlerine yardımcı olmak, işsizlik sigortası işlemlerini yürütmek, işgücü piyasası verilerini, yerel ve ulusal bazda derlemek, analiz etmek, yorumlamak ve yayımlamak, İşgücü Piyasası Bilgi Danışma Kurulunu oluşturmak ve Kurul çalışmalarını koordine etmek, işgücü arz ve talebinin belirlenmesine yönelik işgücü ihtiyaç analizlerini yapmak ve yaptırmak Kurumun belli başlı görevleri arasında sayılmaktadır.

4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu gereği, işsizlik sigortası ödemelerine 2002 yılı Mart ayında başlanmış bulunmaktadır. 31/12/2006 tarihi itibarıyla işsizlik sigortası hizmetlerinden yararlanmak üzere Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğüne toplam 825.717 kişi başvurmuş, ilgili Kanunun öngördüğü koşulları taşıyan 740.874 kişiye işsizlik ödeneği verilmiştir.

İşgücü piyasası enformasyon hizmetleri kapsamında, işgücü piyasasına ilişkin yerel ve bölgesel düzeyde bilgiler almak amacıyla illerin nüfus yapısı, istihdam ve işgücü durumuna ilişkin bilgileri içeren "İstihdam Durum Raporu" hazırlanmıştır.

2006 yılında Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğüne il ve ülke genelinde kısa dönemli işgücü projeksiyonu yapmak amacıyla geliştirilen İşgücü Piyasası Bilgileri Soru Kağıdı Anketi 50 ilde uygulanmıştır.

Teknolojide meydana gelen gelişmelere paralel olarak işgücü piyasasında ortaya çıkan yeni meslekleri tespit etmek ve var olan mesleklerin görev tanımlarında oluşan değişiklikleri belirleyip Türk Meslekler Sözlüğüne aktarmak amacıyla kamu ve özel kesime ait işyerlerinde 360 adet iş analizi yapılmıştır.

İş ve meslek danışmanlığı çalışmaları kapsamında meslekler ve mesleki eğitim yerleri hakkında bilgileri içeren bilgi kaynaklarının ihtiyaç sahiplerinin kullanımına sunulduğu 39 ilde faaliyet gösteren 42 meslek danışma merkezinden, 32.875 bireysel başvuru, 19.158 grup başvurusu olmak üzere toplam 52.033 kişi yararlanmıştır.

Çağdaş Kadın ve Gençlik Vakfı tarafından düzenlenen Kadınlar İçin Kadınlar MATRA Projesi çerçevesinde mesleki eğitim alacak kadınlara, güçlendirme eğitimi kapsamında üç grup iş arama becerileri semineri; Kadınların Ekonomik Hayattaki

Fırsatlarını Artırma Projesi kapsamında ise iş arama ve işi elinde tutma süreçlerinde değerlendirilmek üzere dört gruba "Farkındalık ve Özgüven Oluşturma" eğitimi verilmiştir.

İş arama becerilerinin geliştirilmesi amacıyla 78 il müdürlüğü bünyesinde toplam 74.776 kişiye konferans verilmiştir.

3. Mahalli İdareler

5018 sayılı Kanun ile kamu mali yönetiminin kapsamı uluslararası standartlara uygun olarak genel yönetim olarak yeniden belirlenmiş ve mahalli idareler de genel yönetim kapsamına alınmıştır.

Anılan Kanunun 3 üncü maddesinde, mahalli idare, yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler olarak tanımlanmıştır.

Söz konusu Kanunun 41 inci maddesinde, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştaya ve İçişleri Bakanlığına gönderileceği; İçişleri Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı ve anılan raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderileceği hükme bağlanmıştır.

a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler

Ülkemizde mahalli idareler kapsamında 3.225 belediye, 81 adet il özel idaresi ve 19 adet belediyeye bağlı idare bulunmaktadır.

Mahalli idareler içerisinde önemli bir yer teşkil eden 3.225 belediyenin türlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 19: Türleri İtibarıyla Belediye sayısı

| | |
|--|------|
| Büyükşehir Belediyesi | 16 |
| Büyükşehir İlçe Belediyesi | 101 |
| Büyükşehir İlk Kademe Belediyesi | 283 |
| İl Belediyesi | 65 |
| İlçe Belediyesi (Büyükşehir sınırları hariç) | 749 |
| Belde Belediyesi | 2011 |
| TOPLAM | 3225 |

Kaynak: www.muhasibat.gov.tr

b- Bütçe Gerçekleşmeleri

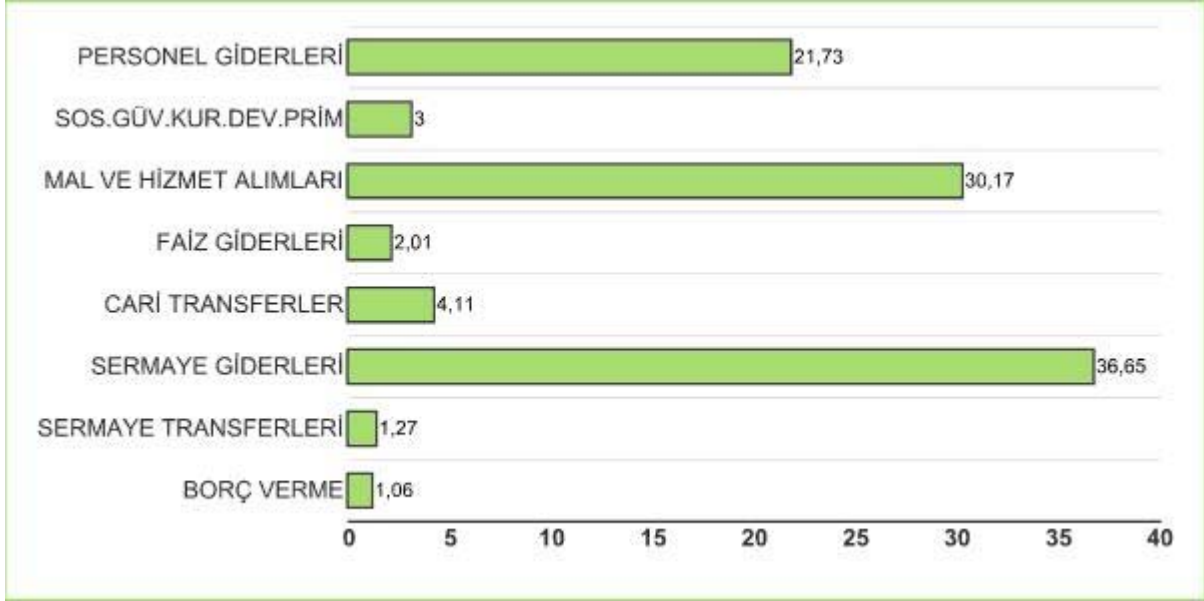
2006 yılında, mahalli idarelerin toplam bütçe giderleri 33.530 milyon YTL, bütçe gelirleri ise 32.171 milyon YTL olarak gerçekleşmiştir. Mahalli idareler konsolide bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 20: 2006 Yılı Mahalli İdareler Konsolide Bütçe Gerçekleşmeleri

| 2006 YILI MAHALLİ İDARELER (Bin YTL) | |
|---|------------|
| Bütçe Giderleri | 33.530.165 |
| Personel Giderleri | 7.284.533 |
| Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi | 1.005.058 |
| Mal ve Hizmet Alımları | 10.116.196 |
| Faiz Giderleri | 673.873 |
| Cari Transferler | 1.377.657 |
| Sermaye Giderleri | 12.290.364 |
| Sermaye Transferleri | 425.704 |
| Borç Verme | 356.780 |
| Bütçe Gelirleri | 32.171.774 |
| Vergi Gelirleri | 15.273.152 |
| Vergi Dışı Gelirler | 10.180.009 |
| Sermaye Gelirleri | 1.990.730 |
| Alınan Bağış ve Yardımlar | 4.370.089 |
| Alacaklardan Tahsilatlar | 357.794 |
| Bütçe Dengesi | -1.358.391 |

Aşağıdaki grafikte, mahalli idareler bütçe giderlerinin toplam bütçe giderleri içindeki payları gösterilmiştir.

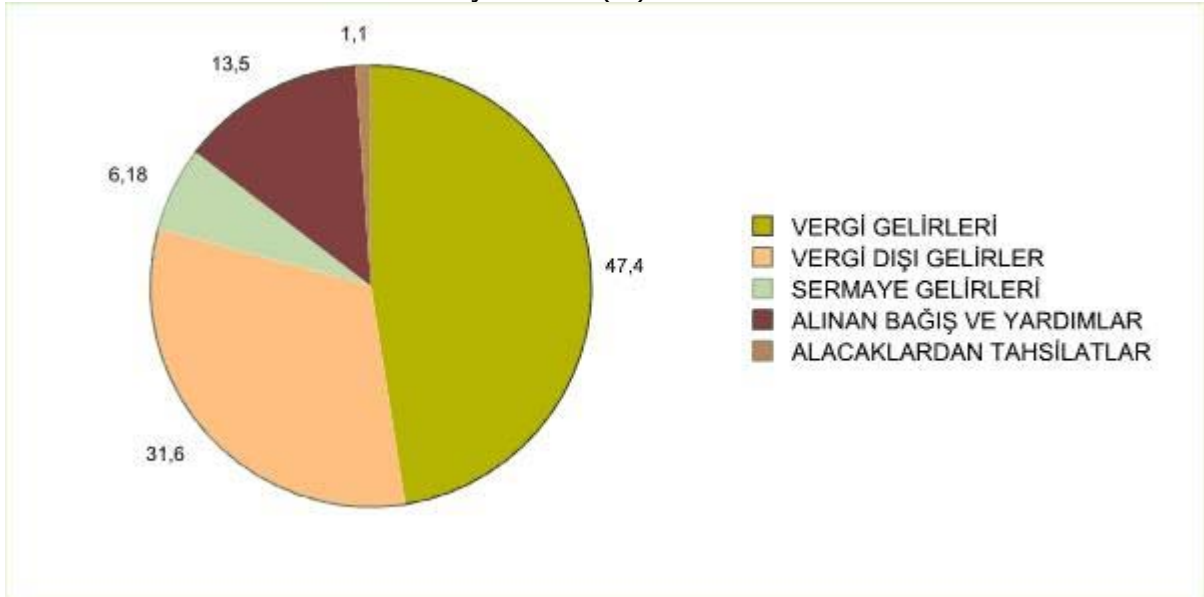
Grafik 8: Mahalli İdareler Bütçe Giderlerinin Dağılımı



Grafikten görüleceği üzere mahalli idareler bütçelerinin yüzde 88.6'sını sermaye giderleri, mal ve hizmet alım giderleri ile personel giderleri oluşturmaktadır. Bütçe giderleri içerisinde yüzde 36.7'lik oran ile sermaye giderleri en büyük gider kalemini oluşturmaktadır. Mal ve hizmet alım giderleri yüzde 30.2 payla ikinci, personel giderleri ise yüzde 21.7 payla üçüncü önemli gider kalemini oluşturmaktadır.

Aşağıdaki grafikte, mahalli idareler bütçe gelirlerinin toplam gelirler içindeki payları gösterilmiştir.

Grafik 9: 2006 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Gelirleri (%)



Grafik incelendiğinde en önemli gelirin yüzde 47.4 oranı ile vergi gelirleri olduğu anlaşılmaktadır. Vergi dışı gelirler ise yüzde 31.6 payla ikinci sırayı almaktadır. Bütçe gelirleri arasında alınan bağış ve yardımlar yüzde 13.5 payla üçüncü önemli gelir kalemini oluşturmaktadır. Vergi gelirlerinin 11.859 milyon YTL'si merkezi yönetim bütçe gelirlerinden alınan paylardan oluşmaktadır. Merkezi yönetimden alınan paylar toplam gelirlerin yüzde 36.9'una karşılık gelmektedir.

Mahalli idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 21: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

| | Sos. GÜV. | | Mal ve Hizmet Alım Giderleri | Faiz Giderleri | Cari Transferler | Sermaye Giderleri | Sermaye Transferi | Borç Verme | TOPLAM |
|---------------------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------|----------------|------------------|-------------------|-------------------|----------------|-------------------|
| | Personel Giderleri | Kurum Dev. Pirim Gid. | | | | | | | |
| Genel Kamu Hizmetleri | 3.213.358 | 392.837 | 3099843 | 673.873 | 1.006.594 | 1.316.548 | 337.754 | 356.780 | 10.397.587 |
| Savunma Hizmetleri | 5.175 | 920 | 5.161 | | | 23.631 | | | 34.887 |
| Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri | 418.906 | 59.939 | 223.014 | | 6.897 | 171.369 | | | 880.125 |
| Ekonomik İşler ve Hizmetler | 1.393.586 | 214.932 | 2.615.547 | | 22.340 | 3.171.474 | 18.364 | | 7.436.243 |
| Çevre Koruma Hizmetleri | 545.905 | 76.550 | 1.148.208 | | 12.364 | 798.646 | 4.948 | | 2.586.621 |
| İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri | 1.348.145 | 210.990 | 1.799.656 | | 36.606 | 5.036.857 | 7.322 | | 8.439.576 |
| Sağlık Hizmetleri | 96.081 | 14.503 | 139.876 | | 2.708 | 298.542 | 104 | | 551.814 |
| Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri | 226.352 | 31.068 | 510.612 | | 59.141 | 629.648 | 45.970 | | 1.502.791 |
| Eğitim Hizmetleri | 2.033 | 279 | 495.606 | | 2.888 | 821.019 | 8.388 | | 1.330.213 |
| Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz. | 34.992 | 3.040 | 78.673 | | 228.119 | 22.630 | 2.854 | | 370.308 |
| TOPLAM | 7.284.533 | 1.005.058 | 10.116.196 | 673.873 | 1.377.657 | 12.290.364 | 425.704 | 356.780 | 33.530.165 |

Aşağıdaki grafikte mahalli idare bütçe gider gerçekleştirmelerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre payları gösterilmektedir. Mahalli idarelerin yapmış olduğu giderlerde en önemli payı yüzde 31.01'lik oran ile genel kamu hizmetleri, ikinci sırayı yüzde 25.17'lik oran ile iskan ve toplum refahı hizmetleri, üçüncü sırayı ise yüzde 22.18'lik oran ile ekonomik işler ve hizmetler almıştır.

Grafik 10: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Payları (%)



B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ

1- İç Borçlanma

2006 yılı Hazine finansman programı Ocak ayı başında kamuoyuna açıklanmıştır. Yıllık finansman programının yanı sıra yıl içinde uygulanacak iç borçlanma stratejisinin ayrıntıları da ilk defa kamuoyunun bilgisine sunulmuştur. Bu kapsamda aynı tür Devlet İç Borçlanma Senetlerinin (DİBS) düzenli olarak ihracını içeren ölçüt borçlanma uygulamasına geçilmiş, belirli sayıda standart DİBS ihracı ile ikincil piyasa likiditesinin ve borçlanmada öngörülebilirliğin artırılması amaçlanmıştır. Bu çerçevede, her ay düzenli olarak değişken ve sabit kuponlu, uzun vadeli YTL cinsi DİBS ihraç edileceği, her üç ayda bir iskontolu uzun vadeli YTL cinsi ölçüt tahvil ihracı gerçekleştirileceği ve söz konusu tahvillerin izleyen üç ay boyunca yeniden ihraç edileceği, dövize endeksli senet ihracı gerçekleştirilmeyeceği ve döviz cinsi iç borçlara ilişkin borç çevirme oranının yüzde 80'i aşmayacağı kamuoyuna duyurulmuştur.

2006 yılındaki borçlanmalar kamuoyuna açıklanan programla uyumlu olarak gerçekleştirilmiş olmakla beraber, uzun vadeli sabit kuponlu senet ihracına Mayıs–Haziran döneminde yaşanan dalgalanmalar nedeniyle ara verilmiştir. Dalgalanma sonrasında Eylül ayından başlayarak söz konusu senetlerin ihracına devam edilmiştir.

İç borçlanmalarda ihale yöntemi kullanılmış, bu dönemde 50 adet ihaleyle toplam net 112.6 milyar YTL karşılığı nominal 129.5 milyar YTL tutarında borçlanma gerçekleştirilmiştir. Söz konusu ihalelerde teklif karşılama oranı toplamda yüzde 48 olmuştur. Piyasa Yapıcılığı Sistemi çerçevesinde ihale sonrasında değişim işlemleri kapsamında da net 2.3 milyar YTL karşılığı nominal 2.8 milyar YTL tutarında DİBS ihracı yapılmıştır. Ayrıca, değişim ihaleleri yoluyla net 2.4 milyar YTL karşılığı nominal 3.2 milyar YTL tutarında DİBS ihracı gerçekleştirilmiştir. Böylece, 2006 yılında yapılan toplam iç borçlanma miktarı net 117.3 milyar YTL, nominal olarak da 135.6 milyar YTL olmuştur.

112.6 milyar YTL tutarındaki toplam iç borçlanmanın yüzde 98'i YTL, yüzde 2'si ise döviz cinsinden sağlanmıştır. YTL cinsi değişken faizli borçlanmaların toplam YTL cinsi borçlanma içindeki payı ise yüzde 27.9 seviyesinde gerçekleşmiştir. 2006 yılında gerçekleştirilen ihale sonrası değişim ve senet değişim ihaleleri dahil olmak üzere

toplam nominal 135.6 milyar YTL tutarındaki iç borçlanmanın yüzde 98.3'ü YTL, yüzde 1.7'si ise döviz cinsinden sağlanmıştır. YTL cinsi değişken faizli borçlanmaların toplam YTL cinsi borçlanma içindeki payı ise yüzde 22.9 seviyesinde gerçekleşmiştir.

YTL cinsi sabit faizli DİBS ihraçlarının ortalama faizi 2005 yılında yüzde 16.1 seviyesinde iken, 2006 yılı Nisan ayı itibarıyla yüzde 13.8 seviyesine gerilemiş, ancak Mayıs – Haziran dönemindeki dalgalanmaya bağlı olarak, 2006 yılı sonu itibarıyla yüzde 17.9 olarak gerçekleşmiştir. 2005 yılında 27.7 ay seviyesinde olan nakit iç borçlanmanın ortalama vadesi 2006 yılında 28 ay olmuştur.

Ayrıca aktif borç yönetimi kapsamında 2006 yılında geri alım ve değişim ihaleleri gerçekleştirilmiştir. Mart ve Nisan aylarında 14/6/2006 vadeli ABD Dolarına endekli senede ilişkin geri alım ihaleleri, Temmuz ve Ekim aylarında ise sırasıyla 13/9/2006, 24/1/2007 ve 7/3/2007 vadeli DİBS'lere ilişkin değişim ihaleleri düzenlenmiştir. Geri alım ihalelerinde toplam 1.3 milyar dolar tutarında dövize endekli DİBS itfa edilirken, değişim ihalelerinde ise net 2.4 milyar YTL tutarında senet daha uzun vadeli DİBS'lerle değiştirilmiştir.

2002 yılı Eylül ayından bu yana uygulanmakta olan Piyasa Yapıcılığı Sistemi çerçevesinde 2006 yılı Eylül ayında önceki dönemde piyasa yapıcısı olan 12 banka ile yeniden sözleşme yapılmıştır. Bu dönemde, ilk defa Piyasa Yapıcı Bankaların ekonomik görünümüne ilişkin beklenti ve önerilerinin yer aldığı ve her on beş günde bir güncellenen beklenti anketi yapılmıştır.

Devlet borçları faiz ve iskonto giderlerine ilişkin geri ödemeler için 2006 yılı bütçesinde 39.300 milyon YTL'si iç borçta ve 6.960 milyon YTL'si dış borçta kullanılmak üzere toplam 46.260 milyon YTL ödenek ayrılmıştır. Bu kapsamda, 38.659 milyon YTL iç borç faiz ödemesi, 6.662 milyon YTL dış borç faiz ödemesi ve 642 milyon YTL iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderleri olmak üzere toplam 45.963 milyon YTL faiz gideri gerçekleşmiştir.

Tablo 22: İç ve Dış Borç Ödemeleri

| (Milyon YTL) | Anapara Ödemesi | Faiz Gideri | Genel Gider | Iskonto Gideri |
|--------------|-----------------|-------------|-------------|----------------|
| İç Borç | 111.769 | 38.659 | 0 | 296 |
| Dış Borç | 18.508 | 6.662 | 85 | 346 |
| TOPLAM | 130.277 | 45.321 | 85 | 642 |

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

2006 yılı sonu itibarıyla, merkezi yönetim borç stoku 345 milyar YTL olmuştur. Söz konusu borç stokunun 251.5 milyar YTL'si iç ve 93.5 milyar YTL'si dış borçlardan oluşmaktadır. Ayrıca, söz konusu stokun döviz ve faiz kompozisyonu incelendiğinde, yüzde 63'ünün YTL ve yüzde 37'sinin döviz cinsi borç stokundan oluştuğu ve ilgili stokun yüzde 54 oranında sabit ve yüzde 46 oranında değişken faizli borçlar içerdiği görülmektedir.

2- Dış Borçlanma

a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma

Bütçe finansmanı amacıyla, 2006 yılında uluslararası sermaye piyasalarından 7 adet tahvil ihracı ile toplam 5.8 milyar dolar tutarında kaynak sağlanmış ve 5.5 milyar dolar tutarındaki 2006 yılı hedefi aşılmıştır. Toplam finansmanın yüzde 74'ü dolar, yüzde 26'sı Avro cinsinden sağlanmıştır. Avro cinsi ihraçlarda ortalama 10.1 yıl, dolar cinsi ihraçlarda ortalama 22.4 yıl olmak üzere 2006 yılı ihraçlarının ortalama vadesi 19.3 yıl olarak gerçekleşmiştir.

Maliyet açısından incelendiğinde, Avro cinsi ihraçların ortalama maliyeti yüzde 5.4, dolar cinsi ihraçların ortalama maliyeti yüzde 7.4 olarak gerçekleşmiştir. Ayrıca borç yönetimi faaliyetleri kapsamında, 2006 yılı Eylül ayında, uluslararası piyasalarda ihraç edilen tahvillere yönelik bir borç değişimi işlemi gerçekleştirilmiştir. Bu işlem çerçevesinde, 2006-2010 vadeleri arasındaki dolar cinsinden uluslararası tahviller geri alınarak yerine 2016 vadeli (10 yıl) dolar cinsinden yeni bir tahvil verilmiştir. Bu işlem sonucunda ihraç edilen 2016 vadeli tahvilin tutarı 1.5 milyar dolar olmuştur. Bu tutarın 1.17 milyar dolarlık kısmı 2006-2010 vadeleri arasındaki dolar cinsinden tahvillerin değişimi, 330 milyon dolarlık kısmı ise nakit karşılığı ihraç edilmiştir.

Böylece 2006-2010 yılları arasında gerçekleşecek toplam 1 milyar dolarlık anapara geri ödemesi 2016 yılına ötelenerek ortalama vadesi 2 yıl olan tahviller, 10 yıl vadeli yeni bir tahville değiştirilmiş ve değişime kabul edilen tahviller için ortalama 8 yıl vade uzatımı sağlanmıştır.

b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı

IMF ile yürütülmekte olan Stand-By düzenlemesi kapsamında IMF'den 2006 yılında 1.998,6 milyon SDR (2006 sonu ABD Doları/SDR kuruyla yaklaşık 3 milyar ABD Doları) tutarında kredi kullanılmıştır.

Dünya Bankası'ndan program kredisi olarak, III. Program Amaçlı Mali ve Kamu Sektörü Uyum Kredisi'nin (PFPSAL III) 500 milyon dolar tutarındaki ikinci ve son dilimi ile 403 milyon Avro (500 milyon dolar) tutarındaki Program Amaçlı Kamu Sektörü Kalkınma Politikası Kredisi (PPDPL) kullanılmıştır.

c- Proje Finansmanı

2006 yılında dış proje kredi finansmanı çerçevesinde, 2.380 milyon doları hizmet sektörü, 487 milyon doları enerji sektörü ve 120 milyon doları tarım sektörü olmak üzere toplam 2.987 milyon dolarlık kullanım yapılmıştır. Hizmet sektörü içinde özellikle ulaştırma, haberleşme ve depolama hizmetleri için yapılan kredi kullanımları belirleyici olmuştur.

Tablo 23: 2006 Yılı Dış Proje Kredi Kullanımının Sektörel Dağılımı

| Sektörler | Milyon Dolar | Yüzde |
|----------------|--------------|------------|
| Hizmet Sektörü | 2.380 | 79,7 |
| Sanayi Sektörü | 0 | 0 |
| Tarım Sektörü | 120 | 4 |
| Enerji Sektörü | 487 | 16,3 |
| TOPLAM | 2.987 | 100 |

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

2006 yılı Ocak-Aralık döneminde yapılan kredi kullanımlarının 1.456 milyon doları parasal kuruluşlardan, 1.216 milyon doları uluslararası kuruluşlardan, 315.5

milyon doları hükümet kuruluşlarından yapılmıştır. Parasal kuruluşlardan sağlanan kredi miktarı içinde ticari bankalar 1.356 milyon dolar ile en büyük paya sahiptir.

d- Uluslararası Para Fonu (IMF)

IMF ile 2005-2008 dönemini kapsayan mevcut stand-by düzenlemesi 11 Mayıs 2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Türkiye bu kapsamda 2006 yılında IMF'den 1.999 milyon SDR tutarında kredi kullanırken faiz dahil 5.635 milyon SDR ödeme yapmıştır.

Türkiye, 2003 yılı başından itibaren IMF'ye net borç geri ödeyicisi olma konumunu sürdürmektedir. Böylece Türkiye 1999-2006 döneminde toplam 27.679 milyon SDR kredi kullanırken 24.288 milyon SDR ödemede bulunmuştur.

Tablo 24: IMF Kredileri Kullanım Bilgileri

| (MİLYON SDR) | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | TOPLAM | |
|--------------------------|------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|----------|
| | | | | | | | | | SDR | DOLAR(1) |
| I. KULLANIM (2) | 583 | 2.262 | 8.895 | 9.929 | 1.191 | 794 | 1.666 | 1.999 | 27.679 | 41.640 |
| II. BORÇ SERVİSİ | 219 | 105 | 1.207 | 5.544 | 1.863 | 3.805 | 5.910 | 5.635 | 24.288 | 36.539 |
| ANAPARA(3) | 210 | 66 | 868 | 4.916 | 1.224 | 3.158 | 5.267 | 5.092 | 20.801 | 31.293 |
| FAİZ | 8 | 40 | 339 | 628 | 639 | 647 | 644 | 543 | 3.487 | 5.246 |
| III. NET KULLANIM (I-II) | 365 | 2.517 | 7.688 | 4.385 | -672 | -3.011 | -4.245 | -3.637 | 3.391 | 5.101 |
| FAİZ HARİÇ NET KULLANIM | 373 | 2.556 | 8.028 | 5.013 | -33 | -2.364 | -3.601 | -3.094 | 6.878 | 10.347 |

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

1. 29 Aralık 2006 itibarıyla ABD Doları/SDR kuru 1,5044'tür.

2. Hazine Müsteşarlığı ve TCMB toplamını içermektedir.

3. IMF Stand-by kaynaklarının toplam vadesi 4 yıl olup, bunun 2 yıl 3 ayı geri ödemesiz dönemden oluşmaktadır. Ancak borçlu ülkenin talebi ve IMF İcra Direktörleri Kurulu'nun onayına bağlı olarak vade bir yıl uzatılabilmektedir.

e- Dünya Bankası

Dünya Bankası'ndan bugüne kadar çeşitli program kredileri, kamu kuruluşlarının yatırım ve kurumsal gelişme ihtiyaçları için ise proje kredileri temin edilmiştir. 2006 yılında yürürlükte olan program ve proje kredileri ile karma kredilerin (hem proje hem program kredisi niteliği taşıyan) toplam tutarı yaklaşık 7.0 milyar dolardır. Bu tutarın 1.5 milyar doları program, yaklaşık 4.4 milyar doları proje ve 1.1 milyar doları da karma kredilerden oluşmaktadır.

Ülke Destek Stratejisi (CAS) :

Ülkemizin, 1 Temmuz 2003-30 Haziran 2006 döneminde Dünya Bankası'ndan sağlayacağı mali ve teknik destek programına ilişkin olarak uygulanmakta olan CAS Programı, 1 yıl daha uzatılmış (Haziran 2007'ye kadar) ve toplam finansman tavanı yaklaşık 6.5 milyar dolara çıkarılmıştır. Söz konusu programın 2.3 milyar dolarlık kısmı

program, 4.2 milyar dolarlık kısmı ise proje finansmanından oluşmaktadır. Banka kaynaklarından 2005 yılında 459 milyon dolar ve 2006 yılında ise yaklaşık 1.8 milyar dolar tutarında kredi kullanımı yapılmıştır.

Program Amaçlı Krediler:

Kamu ve mali sektörde yürütülmekte olan reformların desteklenmesi amacıyla; 2004 yılında anlaşması imzalanan 1 milyar dolar tutarındaki III. Program Amaçlı Mali ve Kamu Sektörü Uyum Kredisi'nin (PFPSAL III) 500 milyon dolar tutarındaki ikinci dilimi 2006 yılında kullanılmıştır. Ayrıca, 403 milyon Avro tutarındaki Kamu Sektörü Kalkınma Politikası Kredisi (PPDPL I) de 2006 yılı içerisinde kullanılmıştır.

Proje Kredileri:

Dünya Bankası'ndan yaklaşık 2.28 milyar dolar eşdeğeri finansman sağlanan ve iki tanesinin kredi anlaşması 2005 yılında imzalanmış olan toplam dokuz adet projeye ilişkin kredi anlaşması 2006 yılında yürürlüğe girmiştir.

- Özelleştirme Sosyal Destek Projesi II – (465.4 milyon dolar)
- İstanbul Sismik Riskin Azaltılması ve Acil Durum Haz. Prj. (400 milyon dolar)
- Doğal Gaz Sektörünü Geliştirme Projesi – (325 milyon dolar)
- Belediye Hizmetleri Projesi – (275 milyon dolar)
- Ortaöğretim Projesi (SEP) – (104 milyon dolar)
- Devlet Demiryollarının Yeniden Yap. Projesi - (185 milyon dolar)
- ECSEE-APL3 Projesi – (150 milyon dolar)
- Kuş Gribi Mücadele ve Hazırlık Projesi – (35 milyon dolar)
- Elektrik Üretimin Rehabilitasyonu ve Yeniden Yapılandırılması Projesi – (336 milyon dolar)

f- Avrupa Kredi Kuruluşları

2006 yılında Avrupa Yatırım Bankası (AYB) ve Avrupa Konseyi Kalkınma Bankası (AKKB) ile 7 adet kredi anlaşması imzalanmıştır. Bu anlaşmalarla AYB'den

735 milyon Avro, AKKB'den ise 201.6 milyon Avro olmak üzere toplam 936.6 milyon Avro tutarında finansman imkanı sağlanmıştır.

Söz konusu projeler içinde Boğaz Tüp Geçiş-Marmaray Projesinin III. Kısmı, KOBİ'lere destek kredisi, TEDAŞ Şehir Şebekeleri Projesi, Ankara-İstanbul Hızlı Tren Projesi I. Etapı Ek Finansman Projesi önem taşımaktadır.

2006 yılında AYB'den 315.2 milyon Avro ve AKKB'den 23.8 milyon Avro olmak üzere toplam 339 milyon Avro tutarında proje kredisi kullanılmıştır.



III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER



A- Yapılan Düzenlemeler

Bütçe uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2006 yılında Maliye Bakanlığınca çıkarılan yönetmelik, bütçe uygulama talimatı, tebliğ ve genelgelere ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

1- Yönetmelikler

5018 sayılı Kanununun 35 inci maddesine dayanılarak, ön ödeme şekillerini, devir ve mahsup işlemlerini, yapılacak ön ödemelerin idareler ve gider türleri itibarıyla miktar ve oranlarının tespitini, mutemetlerin görevlendirilmesini ve diğer işlemlere ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla hazırlanan Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik 2005/9913 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 21 Ocak 2006 tarihli ve 26056 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Anılan Kanununun 62 nci maddesine dayanılarak, muhasebe yetkililerinin eğitimi, sertifika verilmesi ile çalışma usul ve esaslarını belirlemek amacıyla hazırlanan Muhasebe Yetkililerinin Eğitimi, Sertifika Verilmesi ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik 2005/9912 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 21/1/2006 tarihli ve 26056 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

26/4/2006 tarihli ve 26150 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik ile merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinin kesin hesabının düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

5018 sayılı Kanununun 29 uncu maddesi gereğince genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinden, kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yapılacak yardımlara ilişkin usul ve esasları düzenlemeyi amaçlayan Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllere Genel Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Bütçelerinden Yardım Yapılması Hakkında Yönetmelik hazırlanmış; 17/7/2006 tarihli ve 26231 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Söz konusu Kanununun 71 inci maddesine dayanılarak, kontrol, denetim, inceleme, kesin hükme bağlama veya yargılama sonucunda tespit edilen kamu

zararlarının tahsiline ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanan Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik 2006/11058 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 19 Ekim 2006 tarihli ve 26324 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

2- Talimat ve Tebliğler

2006 yılı bütçesinin uygulanmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığınca çıkarılan tebliğlere ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

(1) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Talimatı

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 212 nci maddesine dayanılarak hazırlanan ve 19/11/1986 tarihli ve 11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinin 4 üncü maddesinde, yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmının bu hizmetten yararlanarlardan alınacağı belirtilmiştir. Bu çerçevede, öğle yemeği servisinden faydalanan memurlardan 15/1/2006 tarihinden itibaren alınacak yemek bedelleri bu talimatla belirlenmiştir.

(2) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Talimatı

5018 sayılı Kanunun bütçe ödeneklerinin kullanılmasına ilişkin 20 nci maddesine istinaden bütçenin uygulanmasında ve nakit yönetimde etkinliği sağlamak amacıyla kamu idareleri tarafından hazırlanacak ayrıntılı harcama ve finansman programlarının hazırlanması ve vize edilmesinde uyulacak usul ve esaslara bu talimatta yer verilmiştir.

(3) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

(3) sıra no'lu Bütçe Uygulama Tebliği ile ilgili idarelerce hazırlanarak Maliye Bakanlığına gönderilen ve Bakanlıkça vize edilen ayrıntılı harcama programı ve ayrıntılı finansman programının uygulanması ve ödeneklerin uygulanmakta olan ekonomik programın ilke ve hedefleri ile uyum içinde kullanılabilmesi için gerekli esas ve usuller belirlenmiştir.

(4) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Bu tebliğ ile serbest bırakma, revize, ödenek ekleme ve ödenek aktarma gibi bütçe işlemlerinin bütçe uygulama sürecinde sadelik ve kolaylık sağlayarak,

harcamacı kuruluşların hizmet sunumlarında daha etkin olabilmelerine imkan tanımak amacıyla bazı düzenlemeler yapılmıştır.

(5) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Çıkarılan tebliğ ile 5018 sayılı Kanunun 22 nci maddesi çerçevesinde ödenek gönderme belgelerinin düzenlenmesi, imzalanması, onaylanması ve muhasebeleştirilmesine ilişkin esas ve usuller belirlenmiştir.

(6) Sıra No'lu Tedavi Yardımına İlişkin Uygulama Tebliği

Bu Tebliğ ile hak sahiplerinin sağlık kurum ve kuruluşlarında yapılan tedavilerine ait ücretler ile tedavi yardımına ilişkin işlemlerde geri ödeme kriterleri ve bunlara ilişkin esas ve usuller tespit edilmiştir.

(7) Sıra No'lu Tedavi Yardımına İlişkin Uygulama Tebliği

(6) Sıra No'lu 2006 Yılı Tedavi Yardımına İlişkin Uygulama Tebliğine ilişkin olarak ortaya çıkan tereddütlerin giderilmesi ve bazı hususlarda değişiklik ve açıklama yapılmasının gerekli görülmesi nedeniyle çıkartılmıştır.

(8) Sıra No'lu Tedavi Yardımına İlişkin Uygulama Tebliği

Bu tebliğ ile sağlık harcamalarında tasarrufu ve etkinliği sağlamak üzere ayakta yapılan tedavilerde faturalama ve ödeme işlemlerinin ne şekilde yapılacağına ilişkin düzenlemeler getirilmiştir.

(9) Sıra No'lu 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

5018 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinde, genel yönetim kapsamındaki idarelerin, ilk altı aylık bütçe uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini Temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklayacakları hükme bağlanmıştır. Bu çerçevede, genel yönetim kapsamında yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçe uygulama sonuçları konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesi amacıyla Temmuz ayı sonuna kadar "2006 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu" hazırlanmasına ve rapor kapsamında yer verilmesi gereken hususlara ilişkin bütçe uygulama tebliği çıkarılmıştır.

Parasal Sınırlar ve Oranlar Hakkında Genel Tebliğ

Çeşitli mevzuat ve düzenlemeler gereğince uygulanacak parasal sınırlar, faiz oranları ve alındı birim fiyatlarının belirlenmesi amacıyla yılı bütçe kanunlarında yer alan hükümlere bağlı kalınarak yayımlanmıştır.

Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Genel Tebliği

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde mali işlemlerin gerçekleştirilmesi ve muhasebeleştirilmesi kapsamında, harcamalarda ödeme belgesine bağlanacak kanıtlayıcı belgeler hususunda uygulama birliğinin sağlanması ve harcamaların usulüne uygun olarak gerçekleştirilmesi amacıyla yayımlanmıştır.

3- Genelgeler

2006 yılı bütçe uygulamasına yönelik olarak çeşitli genelgeler çıkarılmış olup, bu genelgelerde düzenlemiş olan hususlara ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

2006 Yılı Ocak Ayı Harcamaları Hakkında Genelge

2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5018 sayılı Kanunun ilgili hükümleri çerçevesinde ödeneklerin kullanımına ilişkin gerekli düzenlemeler yapıncaya kadar; genel bütçeli idareler ile hazine yardımı alan özel bütçeli idarelerce 1/1/2006 tarihinden itibaren ödenek gönderme belgesi beklenilmeksizin yapılabilecek harcamaları düzenlemek amacıyla çıkarılmıştır.

2006 Yılı Şubat Ayı Harcamaları Hakkında Genelge

2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5018 sayılı Kanunun ilgili hükümleri çerçevesinde ödeneklerin kullanımına ilişkin gerekli düzenlemeler yapıncaya kadar; genel bütçeli idareler ile hazine yardımı alan özel bütçeli idarelerce harcamalarda uyulacak esasları belirleyen 30/12/2005 tarihli ve B.07.0.BMK.0.06.12/390/31701 sayılı Genelgeye bir madde daha eklenmesi nedeniyle çıkarılmıştır.

Tasarruf Tedbirlerine İlişkin Genelge

5018 sayılı Kanunun 30 uncu maddesi ile merkezi yönetim bütçe kanununun uygulamasına ilişkin olarak; harcamalarda tasarrufu sağlamak, tutarlı, dengeli ve etkili bir bütçe politikası yürütmek için gerekli önlemleri almaya, sınırlamalar koymaya

ve bu hususlarda kamu idareleri için uyulması zorunlu düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanı yetkili kılınmış bulunmaktadır. Bu çerçevede, genelge ile merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinin (03.2.1.01) Kırtasiye Alımları, (03.2.1.02) Büro Malzemesi Alımları, (03.2.1.90) Diğer Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları (03.7.1.01) Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları, (03.7.1.02) Büro ve İşyeri Makine ve Teçhizat Alımları, (03.7.1.90) Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları, (06.1.1) Büro ve İşyeri Mefruşatı Alımları, (06.1.4) Taşıt Alımları ekonomik kodlarından harcama yapılması 01/11/2006 tarihinden itibaren durdurulmuştur.

Personel Giderleri ve Yılsonu İşlemlerine İlişkin Genelge

Genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin "01-Personel Giderleri" ve "02-Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" ekonomik kodlarından yapacakları harcamalar ile yılsonu işlemlerinde uyacakları esasları belirlemek üzere çıkarılmıştır.

B- Yıl İçi Ödenek İşlemleri

Ayrıntılı Harcama Programı (AHP) ve Ayrıntılı Finansman Programının (AFP) Hazırlanması ve Vize Edilmesi

(2) Sıra No'lu Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği ile 5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinden AHP ve AFP hazırlamaları istenilmiş ve 150 idarenin AHP/AFP teklifleri değerlendirilerek vize edilmiştir.

AHP ve AFP'nin Revize Edilmesi

5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinin vize edilen AHP (İcmal) ve AFP'lerde yıl içinde doğan ihtiyaçlar neticesinde 1410 adet İcmal Harcama Programı (İHP) revize işlemi yapılmıştır.

Ödeneklerin Serbest Bırakılması

Kamu idarelerinin AHP ve AFP'leri vize edilmeden önce, ilgili idarelerin 30/12/2005 tarihli ve B.07.0.BMK.0.06.12/390/31701 sayılı Genelge kapsamında harcamaya izin verilen tutarlar üzerinde yer alan zorunlu ve acil durumları dikkate alınarak 347 adet serbest bırakma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Aktarma İşlemleri

İlgili mevzuat hükümleri çerçevesinde, kamu idareleri bütçeleri içinde ve idareler arasında 5.092 adet ödenek aktarma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Ekleme İşlemleri

Kamu idarelerinin ihtiyaçları ve bütçe uygulama politikaları çerçevesinde, ilgili kamu idarelerinin bütçelerine 1.662 adet ödenek ekleme işlemi yapılmıştır.

2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin uygulanmasına yönelik yukarıda belirtilen bütçe işlemleri e-bütçe sistemi kullanılmak suretiyle elektronik ortamda gerçekleştirilmiştir.

Yedek Ödenekler

5018 sayılı Kanununun 23 üncü maddesinde, merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeven hizmetler için, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine aktarılmak üzere Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabileceği ve bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanının yetkili olduğu ve mali yıl içinde yapılan bu aktarmaların yılın bitimini takip eden on beş gün içinde ilan edileceği hüküm altına alınmıştır.

Bu çerçevede, 5437 sayılı 2006 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Maliye Bakanlığına 400 milyon YTL yedek ödenek tahsis edilmiş ve anılan Kanununun 11 inci maddesinin (e) fıkrası ile verilen yetkiye istinaden eklenen 500 milyon YTL ödenekle birlikte toplam 900 milyon YTL yedek ödenek muhtelif idare bütçelerine aktararak kullanılmıştır. 2006 mali yılı içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı Ek 10 no'lu tabloda gösterilmiştir.

C- Diğer İşlemler

İlgili kanunlarına göre genel bütçe vergi gelirlerinden her ay itibarıyla hesaplanan tutarlar ilgili idare ve kuruluşlara ödenmiştir. Ayrıca, genel bütçe gelirlerinden yapılacak transferlere ilişkin ödenek işlemleri yürütülmüştür.



Kesin Hesap Kanun Tasarısına göre büyükşehir belediyelerinin, belediyelerin, il özel idarelerinin, fon ve kuruluşların doğabilecek borç ve alacaklarının tespiti ve bunların düzeltme işlemlerinin yapılması sağlanmıştır.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun geçici 3 üncü maddesi gereğince uzlaşmaya varılmış borçların mahsubu yapılarak kayıtları tutulmuştur. 2380 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesi uyarınca mahsup işlemleri yapılmıştır.

Kredi taleplerini değerlendirmek suretiyle ön ödeme yapılmasına izin verilmesine ilişkin 602 adet olumlu görüş verilmiştir. Bu çerçevede, 2006 yılı içinde toplam 1.035 milyon YTL tutarında kredi izni verilmiştir.

Çeşitli mevzuatla Maliye Bakanlığına verilen yetkiye dayanılarak, döner sermayeli işletmelerin aylık gayri safi hasılatından genel bütçeye aktarılması gereken tutarlara esas olan oranlar belirlenmiştir.

D- Mali Kontrol Faaliyetleri

1- Kadro İşlemleri

2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 24 üncü maddesinde; kapsama dahil kamu kurum ve kuruluşları için 2005 yılında vize edilmiş pozisyonlar ile tip sözleşme örneklerinin, yeni bir vize işlemine gerek kalmaksızın 2006 yılında kullanılmaya devam edileceği, ancak 2005 yılında vize edilmiş pozisyonlara ilave olarak yıl içinde ihtiyaç duyulacak pozisyonlar ile 2005 yılında vize edilmiş pozisyonlarda birim, nitelik, unvan ve mevzuat uyarınca yapılması gerekenler hariç ücret değişiklikleri ile tip sözleşme değişikliklerinin Maliye Bakanlığının vizesine tabi olduğu hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede, sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin mevcut pozisyonlarda değişiklik yapılması ve ilave vizelerle ilgili talepler değerlendirilmiştir.

1994 yılından itibaren genel ve katma bütçeli kurum ve kuruluşların işçi istihdamı kendi bütçelerinin (01-3) ile (02-3) ekonomik kodunda yer alan ödenekleriyle ilişkilendirilmiştir. Söz konusu uygulamaya 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 25/a maddesi uyarınca devam edilmiş olup, kurumların bütçelerinde tertip edilen ödenekleri aşmayacak sayıda ve sürede geçici işçi pozisyon vizesi yapılmıştır.

1996 yılından itibaren gerçekleştirilen uygulama ile memurlar eliyle gördürülmesi gereken hizmetlerde sürekli işçi istihdam edilmesinin önlenmesi amacıyla, kamu kurum ve kuruluşlarının memur kadro unvanları ile benzerlik taşıyan sürekli işçi kadrolarından boş olanlar iptal edilmektedir. Söz konusu uygulamaya 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 11/(d) maddesi uyarınca 2006 yılında da devam edilmiştir.

3/5/2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esasları düzenleyen Bakanlar Kurulu Kararı çerçevesinde, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası ile anılan kararname uyarınca çıkarılan ve 31/12/2005 tarihli ve 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan 29/12/2005 tarihli ve 2005/9862 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kamu idare, kurum ve kuruluşlarındaki geçici mahiyette işleri yürütmek üzere geçici personel istihdamı öngörülmüştür. Bu personelin istihdamına ilişkin olarak 2006 yılında çıkarılan 29/12/2005 tarihli ve 2005/9862 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla Bakanlığımıza verilen tip sözleşme örneği vizesi işlemleri gerçekleştirilmiştir.

2-Diğer Kontrol İşlemleri

a- Mahalli İdare Sözleşmeli Personel Sözleşmelerinin İncelenmesi

2006 yılında 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi uyarınca Maliye Bakanlığına bildiri yapılarak belediyelerde, il özel idarelerinde ve mahalli idare birliklerinde sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlere ilişkin olarak düzenlenen 491 adet kısmi zamanlı ve 1.090 adet tam zamanlı olmak üzere toplam 1.581 adet sözleşmenin ilgili mevzuatına uygun olarak düzenlendiği tespit edilmiştir.

b- Yurtdışı Gündelikleri

2006 yılına ilişkin olarak "Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ne Yapılacak Yolculuklarda Verilecek Gündeliklere Dair Karar" ile "Yurtdışı Gündeliklerine Dair Karar" hazırlanmış ve 22/2/2006 tarihli ve 2006/10115 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki olarak 14/3/2006 tarihli ve 26108 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Bu çerçevede, KKTC'ye yapılacak yolculuklarda verilecek gündelikler bir önceki yıla göre ortalama yüzde 7.36 oranında artırılmış, yurtdışı gündeliklerinde ise herhangi bir değişiklik yapılmamıştır.

c- Seyahat Kartı

5018 sayılı Kanuna dayanılarak hazırlanan ve 31/12/2005 tarihli ve 26040-3 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esasların 21 inci maddesi gereğince 2006 yılından itibaren 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesi çerçevesinde verilen seyahat kartlarına ilişkin teklifler kurumların mali hizmetler birimi tarafından değerlendirilmeye başlanmış, buna ilişkin hususlar 6/3/2006 tarihli ve 3233 sayılı Genel Yazı ile duyurulmuştur. 2006 yılı seyahat kartı bedelleri bir önceki yıla göre yüzde 25 oranında artırılmıştır.

d- Taşıt

1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 17/3/2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller" uyarınca, genel ve özel bütçeli kurumların hizmet alımı suretiyle taşıt edinmeleri ile ilgili olarak 21 adet başvuru değerlendirilmiş ve 439 adet taşıtın kiralınması için izin verilmiştir.

Taşıtları Sürebilecek Kamu Görevlilerinin Belirlenmesine İlişkin Esas ve Usuller hazırlanmış ve 17/3/2006 tarihli ve 2006/10194 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki olarak 1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

e- Sosyal Tesisler

2006/1 sayılı Kamu Sosyal Tesislerine İlişkin Tebliğ hazırlanmış ve 13/6/2006 tarihli ve 26197 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Söz konusu Tebliğ ile kamu sosyal tesislerinden yararlanabileceklerden alınacak bedeller bir önceki yıla göre ortalama yüzde 7.15 oranında artırılmıştır.

f- Kiralamalar

2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) işaretli cetvelin 27 No'lu fıkrasında yer alan hükme istinaden yurt dışı kadrolara sürekli görevle atanan personel tarafından kiralanacak konutlar için Devlet tarafından yapılacak yurt dışı kira katkısı ödemesi ile ilgili usul ve esaslar 5/4/2006 tarihli ve 5289 sayılı Genel Yazı ile düzenlenmiş ve ilgili kurumlara gönderilmiştir.

Taşınmaz kiralamalarına ilişkin olarak 2006/1 Sayılı Kamu İdarelerinin Taşınmaz Kiralamalarına İlişkin Genelge düzenlemiş olup, bu Genelge 10/6/2006 tarihli ve 26194 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Daha önceki yıllarda kira artış oranları sabit bir oran tespit edilerek belirlenmekte iken söz konusu Genelge ile bu uygulama sona erdirilmiştir. Buna göre, kira artış oranlarının belirlenmesinde üretici fiyatları endeksi esas alınmış ve anılan Genelgede, 2005 ve daha önceki yıllarda kiralanmış olup, daha sonraki yıllarda da kiralanmasına devam edilecek taşınmazların kira bedelinin, Türkiye İstatistik Kurumunca artışın yapılacağı ayda yayımlanan üretici fiyatları endeksi (ÜFE bir önceki yılın aynı ayına göre yüzde değişim oranı) oranını geçmeyecek şekilde artırılması öngörülmüştür.

IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU



A- GENEL AÇIKLAMA

24/12/2003 tarihli ve 25326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile mali yönetim ve kontrol sistemimiz uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamaları dikkate alınarak yeniden yapılandırılmıştır.

Bilindiği üzere, 5018 sayılı Kanunla; hükümet tarafından belirlenen politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere kamu mali yönetiminin yapısını ve işleyişini, kamu bütçelerinin hazırlanmasını, uygulanmasını, tüm mali işlemlerin muhasebeleştirilmesini, raporlanmasını ve mali kontrolü düzenlemek amaçlanmıştır.

Anılan Kanunun uygulanmasında etkinliği artırmak, kamu idareleri arasında uygulama birliğini sağlamak, bazı teknik kavram ve ifadelerde gerekli düzeltmeleri yapmak, süreçte rol alacak birimlerin kurulmasını sağlamak, bu birimlerde görev alacak kişilerin kadrolarını ihdas etmek ve özlük haklarına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmak amacıyla hazırlanan 22/12/2005 tarihli ve 5436 sayılı Kanunla 5018 sayılı Kanunda değişiklik yapılarak 1/1/2006 tarihinden itibaren genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi uygulanmaya başlanmıştır.

Anılan Kanun değişikliğine paralel olarak, yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin uygulanması için gerekli olan ikincil ve üçüncül düzey mevzuat hazırlanmış ve uygulamaya konulmuştur. Bu konuda yapılan düzenlemeler liste halinde Ek 11'de yer almaktadır.

Diğer taraftan, 5428 sayılı Anayasanın Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun ile Anayasanın bütçe ile ilgili hükümlerinde 5018 sayılı Kanunla yapılan düzenlemeler çerçevesinde gerekli değişiklikler yapılmıştır. Bu değişikliklerle Anayasanın ilgili hükümleri ve 5018 sayılı Kanun arasında uyum ve kavram birliği sağlanmıştır.

5018 sayılı Kanun uyarınca, 30/6/2004 tarihli ve 25508 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 1/3/2004 tarihli ve 2004/7449 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla kamu idarelerinin iç denetim sistemlerini izlemek, bağımsız ve tarafsız bir organ olarak hizmet vermek üzere Maliye Bakanlığı bünyesinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

Anılan Kanunun geçici 14 üncü maddesi ile Kanunla verilmiş olan görevlerin gerektirdiği hizmetlerin etkili ve verimli bir şekilde yerine getirilmesi amacıyla Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde üç daire başkanlığı kadrosu ihdas edilmiştir.

2004-2006 yıllarında kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla kamu idarelerine ve mali yönetim ve kontrol sisteminde görev alanlara yönelik olarak seminer, sempozyum, panel, eğitim programları ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmiştir.

B- İÇ KONTROL

24/12/2005 tarihli ve 26033 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5436 sayılı Kanunla, 5018 sayılı Kanunun iç kontrole ilişkin maddelerinde değişiklik yapılmış ve bu değişiklik ile iç kontrole ilişkin yönetim sorumluluğu daha açık bir şekilde vurgulanmıştır. Ayrıca, 5436 sayılı Kanunla, idarelerde strateji geliştirme birimleri kurulmuş ve böylece idarelerde mali yönetim ve kontrol ile iç kontrol alanındaki görevler 1/1/2006 tarihinden itibaren strateji geliştirme birimleri tarafından yürütülmeye başlanmıştır.

Yeni mali yapılanma ile ön mali kontrol, taahhüt aşamasında gerçekleştirilen, risk analizine dayalı, danışma niteliğini haiz önleyici bir kontrol haline getirilmiştir. 5018 sayılı Kanunla öngörülen yeni mali yapılanma içinde ön mali kontrol, mali yönetim ve kontrol merkezi uyumlaştırma birimi, mali hizmetler birimi ve harcama birimleri ekseninde yürütülmektedir. Ön mali kontrole ilişkin standart ve yöntemler merkezi uyumlaştırma birimi tarafından belirlenmekte, mali işlemlerin kararlaştırılması, taahhüdü ve gerçekleştirilmesi aşamasında mali hizmetler birimi ve harcama birimleri tarafından ön mali kontrol gerçekleştirilmektedir.

5018 sayılı Kanununun 55 inci maddesinde mali yönetim ve iç kontrol süreçlerine ilişkin standart ve yöntemlerin Maliye Bakanlığı tarafından belirleneceği, geliştirileceği ve uyumlaştırılacağı hükme bağlanmıştır. Buna göre Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü iç kontrol alanında merkezi uyumlaştırma birimi olarak görev yapmaktadır.

İç kontrol alanında mevzuat oluşturma, geliştirme ve uygulama alanında birincil, ikincil ve üçüncül düzey düzenlemeler hazırlanarak uygulamaya konulmuştur.

5018 sayılı Kanunda gerekli düzeltmeleri yapmak, ilgili birimlerin kurulmasını sağlamak, bu birimlerde görev alacak kişilerin kadrolarını ihdas etmek ve özlük haklarına ilişkin düzenlemeleri yapmak amacıyla hazırlanan 5436 sayılı Kanunun hazırlık çalışmaları yürütülmüş ve anılan Kanunla 5018 sayılı Kanunda değişiklik yapılarak genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi uygulanmaya başlanmıştır.

5018 sayılı Kanunun "Ön Mali Kontrol" başlıklı 58 inci maddesi uyarınca "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar" Maliye Bakanlığınca hazırlanarak 31/12/2005 tarihli ve 26040 sayılı 3 üncü mükerrer Resmi Gazetede yayımlanmış ve 1/1/2006 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

5018 sayılı Kanunun "Mali Hizmetler Birimi" başlıklı 60 ıncı maddesinin üçüncü fıkrasına dayanılarak "Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" hazırlanmış, 6/1/2006 tarih ve 2006/9972 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına istinaden 18/2/2006 tarih ve 26084 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak 1/1/2006 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere yürürlüğe girmiş ve kamu idarelerinde iç kontrol sisteminin işlemeye başlaması sağlanmıştır.

5436 sayılı Kanunla idarelerde strateji geliştirme başkanlıkları, strateji geliştirme dairesi başkanlıkları ve strateji geliştirme ve mali hizmetlere ilişkin hizmetleri yerine getirmek üzere müdürlük birimlerinin kurulması sağlanmış olup, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerden 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi olanların mali hizmetler birimlerinde istihdam edilmek üzere 800 adet Mali Hizmetler Uzmanı ve 400 adet Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı kadrosu ihdas edilmiştir.

4/3/2006 tarihli ve 26098 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/10103 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 5436 sayılı Kanunla ihdas edilen mali hizmetler uzmanı ve mali hizmetler uzman yardımcısı kadrolarının kamu idareleri itibarıyla dağılımı yapılmış, 5436 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesi uyarınca mali hizmetler uzmanlığına geçiş sınavı yapılarak başarılı adayların ilgili idarelerin mali hizmetler uzmanı kadrolarına yerleştirilmeleri sağlanmıştır.

Üst yöneticiler için, 5018 sayılı Kanunun öngördüğü mali yönetim ve kontrol sisteminin doğru bir şekilde anlaşılması, iç kontrol ve iç denetim sisteminin sağlıklı bir şekilde oluşturulabilmesi için gerekli hususları açıklayan "Üst Yöneticiler İçin İç Kontrol ve İç Denetim El Kitabı" ile "Üst Yöneticiler İçin İç Kontrol ve İç Denetim Rehberi" hazırlanarak idarelerin üst yöneticilerine gönderilmiştir.

C- İÇ DENETİM

5436 sayılı Kanun ile genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve sosyal güvenlik kurumlarından 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi olanlar için 1.200 adet iç denetçi kadrosu ihdas edilmiştir. Ayrıca, iç denetçi sayısı on ve üzerinde belirlenen kamu idarelerine 31/12/2006 tarihine kadar, tahsis edilen iç denetçi kadro sayılarının en fazla yarısına kadar atama yapılabilmesine imkan tanınmıştır.

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kurumların iç denetçi kadrolarının tahsisine ilişkin 6/8/2006 tarihli ve 26251 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/10809 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile iç denetçi kadrolarından 720 adedinin sınıf ve derecelerinin değiştirilerek kamu kurumlarına tahsis edilmesi sağlanmıştır.

Mahalli idarelerin iç denetçi kadrolarının tahsisine ilişkin 5/10/2006 tarihli ve 26310 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/10911 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile mahalli idarelere tahsis edilen iç denetçi kadrolarından 588 adedinin dereceler itibarıyla dağılımı yapılmıştır.

İç denetçilere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname uyarınca yapılacak ek ödemeye ilişkin esas ve usulleri belirleyen 5/8/2006 tarihli ve 26250 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/10808 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında, 5018 sayılı Kanun

kapsamındaki kamu idarelerinin iç denetçi kadrolarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre istihdam edilenlere yapılacak ek ödemenin usul, esas ve tutarları düzenlenmiştir.

12/7/2006 tarihli ve 26226 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ile iç denetçilerin; kamu idareleri itibarıyla sayıları, nitelikleri, atanmaları, çalışma usul ve esasları, sertifikalarının verilmesi ve derecelendirilmesi ile diğer hususlar düzenlenmiştir.

İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında (1) ve (2) sayılı Tebliğlerde, iç denetime geçiş sürecinde atamalarda uyulacak esas ve usuller ile iç denetim birim başkanlıklarının kurulmasına ilişkin tereddütleri giderici açıklamalar yapılmıştır.

Kamu İç Denetim Standartları ve Kamu İç Denetçileri Meslek Ahlak Kuralları belirlenmiş ve İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 9 uncu maddesinin (1) numaralı fıkrası uyarınca da, iç denetçilerin bu standartlara uymaları zorunluluğu getirilmiştir. Kamu İç Denetim Standartlarının belirlenmesinde, Uluslararası İç Denetçiler Enstitüsünün (IIA) "Uluslararası İç Denetim Mesleki Uygulama Standartları" esas alınmış, bunun yanı sıra diğer uluslararası denetim standartlarından da yararlanılmıştır.

İlgili idarelerce hazırlanacak iç denetim birimi yönergelerinin temel esasları çıkarılan Kamu İç Denetim Birim Yönergesinde belirlenmiştir.

Kamu İç Denetim Standartları ve Kamu İç Denetçileri Meslek Ahlak Kuralları ile Kamu İç Denetim Birim Yönergesi kitapçık haline getirilerek kapsamdaki tüm kamu idarelerine gönderilmiştir.

"Türk Kamu İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamalarıyla Uyumlaştırılması Projesi" kapsamında iç denetimin otomasyonunu sağlamak amacıyla Teknik Alt Yapı Programı kapsamında Bakanlığımızca teknik şartname hazırlanmış ve Avrupa Birliği Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) kanalı ile 2005 yılında ihaleye çıkmıştır.

Bu bağlamda, 5 pilot idare, Maliye Bakanlığı ve İç Denetim Koordinasyon Kurulunun donanımları ve kamu idarelerinde kullanılacak olan Bilgisayar Destekli

Denetim Teknikleri (CAAT) Yazılımı satın alınmış ve iç denetime yönelik otomasyon programlarının hazırlanması süreci başlatılmıştır.

D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME

1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile stratejik planlama yasal bir temele kavuşmuş ve kamu idareleri için zorunlu hale getirilmiştir. Kanununun 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında, "stratejik plan hazırlamakla yükümlü olacak kamu idarelerinin ve stratejik planlama sürecine ilişkin takvimin tespitine, stratejik planların kalkınma planı ve programlarla ilişkilendirilmesine yönelik usul ve esasların belirlenmesine Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkilidir" hükmü yer almaktadır. Fıkroda verilen yetkiye istinaden DPT tarafından hazırlanan "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" 26 Mayıs 2006 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelik hükümleri çerçevesinde yükümlü tüm merkezi kamu idareleri 2009 yılı sonuna kadar sürecek aşamalı bir geçiş programına tabidir. Tüm idarelerin eşanlı olarak stratejik plan hazırlamaları yerine, uygulamanın aşamalı bir geçiş programı dahilinde yaygınlaştırılması benimsenmiştir.

Stratejik planlama alanında Devlet Planlama Teşkilatı (DPT) tarafından 2003/14 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla sekiz kuruluştaki 2004 yılında başlatılan stratejik planlama pilot uygulamaları 2006 yılı sonunda yedi kuruluştaki tamamlanmıştır.

DPT Müsteşarlığı ve Türkiye İstatistik Kurumu işbirliğinde 2241 kamu yöneticisini kapsayan "Stratejik Yönetim Araştırması" gerçekleştirilmiştir. Araştırma sonuçlarının açıklandığı "Stratejik Yönetim Araştırması Raporu" Kasım 2006'da yayınlanmıştır.

İlk hali Haziran 2003 tarihinde hazırlanmış olan "Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzu" Haziran 2006'da güncellenerek kamu idarelerinin istifadesine sunulmuştur. Bu kılavuz kamu idarelerine stratejik planlama sürecinde yol gösterici niteliktedir. Ayrıca kamu idarelerine web (www.sp.gov.tr) ortamında güncel ve etkin

hizmet sunulmaktadır. Stratejik yönetim ile ilgili mevzuata, stratejik plan pilot uygulamalarına, örnek teşkil edebilecek stratejik plan hazırlık programlarına ve DPT'ye intikal eden plan dokümanlarına ilgili adreste yer verilerek kamu idareleri bilgilendirilmekte ve stratejik plan süreçlerinin etkinleştirilme amacı güdülmektedir.

2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

4/7/2003 tarihli ve 2003/14 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararında Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca orta vadede bütün kuruluşlara yaygınlaştırılmak üzere 2003 yılında 8 kuruluşta pilot düzeyde stratejik planlama çalışması yapılacağı ve Maliye Bakanlığının da DPT tarafından yürütülecek planlama çalışmaları ile bir bütünlük ve uyum sağlayacak şekilde performans esaslı bütçeleme çalışmalarına devam edeceği ifade edilmiş, bu çerçevede stratejik planını tamamlayan kuruluşlarda performans esaslı bütçeleme çalışmaları yürütülmüştür.

Bu çerçevede, Karayolları Genel Müdürlüğü, Türkiye İstatistik Kurumu, Hacettepe Üniversitesi, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, İller Bankası Genel Müdürlüğü, Kayseri Büyükşehir Belediyesi ve Denizli İl Özel İdaresinde 2006 yılında performans programlarının hazırlanması çalışmaları tamamlanmıştır.

Kayseri Büyükşehir Belediyesi ve Denizli İl Özel İdaresinin 2007-2009 dönemi performans programları, meclislerinde kabul edilerek uygulamaya konulmuştur.

Faaliyet raporlarının hazırlanmasına ilişkin usul ve esaslar 17/3/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" ile belirlenmiştir.

Kamu idareleri anılan Yönetmelikte belirlenen usul ve esaslara göre ilk faaliyet raporlarını 2006 mali yılı faaliyet sonuçlarını içerecek şekilde 2007 yılından itibaren hazırlamaya başlamışlardır.

Öte yandan, Harcama Yetkilileri Hakkında çıkarılan (1) ve (2) seri numaralı Genel Tebliğler ile performans yönetiminin önemli unsurlarından olan harcama birimlerinin en üst yöneticileri olan harcama yetkililerinin belirlenmesi, harcama yetkisinin birleştirilmesi ve devri gibi hususlara açıklık getirilmiştir.

E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI

Avrupa Birliği Müzakereleri kapsamında, Mali Kontrol başlıklı 32 nci faslın Brüksel’de yapılan tanıtıcı tarama ve ayrıntılı tarama toplantılarına katılım sağlanmış, Avrupa Birliği heyetleriyle görüşmeler yapılmıştır. Bu çalışmalar sonucunda Mali Kontrol faslının tarama süreci başarılı bir şekilde tamamlanmış, Avrupa Birliği Komisyonu tarafından hazırlanan tarama sonu raporu iletilerek Türkiye’den pozisyon belgesini sunması talep edilmiştir.

30 Mart 2005-31 Aralık 2006 tarihleri arasında Türk mali yönetim ve kontrol sisteminin Avrupa Birliği normları ve uluslararası uygulamalarla uyumunu sağlamak amacıyla Avrupa Birliği fonlarından finanse edilen “Türk Kamu İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması” başlıklı Eşleştirme Projesi, Maliye Bakanlığı ile Fransa Ekonomi Maliye ve Endüstri Bakanlığı tarafından birlikte yürütülmüştür.

Proje kapsamında Maliye Bakanlığı dahil 15 kamu idaresi yer almıştır. Bu idarelerden 5’i pilot idare olarak belirlenmiştir. Pilot idare olan İçişleri Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı, Orta Doğu Teknik Üniversitesi ve Ankara Büyükşehir Belediyesi Başkanlığında mevzuat, idari yapı, bilgi işlem altyapısı ve insan kaynakları yerinde analize tabi tutulmuştur.

Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü ile Hollanda Maliye Bakanlığı tarafından MATRA Programı kapsamında yürütülen Türk Bütçe ve İç Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi çerçevesinde, Hollanda Maliye Bakanlığı yetkilileriyle mali hizmetler birimlerine yönelik eğitim programlarının hazırlanması hususunda görüşmeler yapılmış ve “Kamu Mali Yönetim Sisteminde Strateji Geliştirme Başkanlıklarının Rolü” konulu konferans gerçekleştirilmiştir. Diğer taraftan, strateji geliştirme birimlerinin yöneticilerine yönelik olarak 2007 yılı başında uygulanmak üzere eğitim programları hazırlanmıştır.

F- EĞİTİM VE REHBERLİK

Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla kamu idarelerine ve bu süreçte görev alanlara yönelik olarak AB destekli Eşleştirme Projesi ve MATRA Projesi çerçevesinde seminer, sempozyum, panel, eğitim programları ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmiştir.

Eşleştirme Projesi kapsamında gerçekleştirilen eğitim faaliyetlerine Projenin yararlanıcı kuruluşlarının iç kontrol ve iç denetim alanında çalışan/çalışacak personeli ile İç Denetim ve İç Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Dairesi personeli katılmıştır. Eğitim faaliyetlerinden 850 kişi yararlanmıştır.

MATRA Projesi kapsamında, kamu idarelerinin mali işlerden sorumlu yöneticilerinin katıldığı ve Strateji Geliştirme Başkanlıklarının idari kapasitelerinin artırılması amacıyla konferanslar düzenlenmiştir. Ayrıca performans esaslı bütçeleme konusunda eğitim programları hazırlanmış ve uygulanmıştır. Düzenlenen programlara 300 kişi katılmıştır.

Diğer taraftan, başta Maliye Yüksek Eğitim Merkezi olmak üzere, çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarında, Maliye Bakanlığı personelinin yanı sıra genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve özel bütçeli idarelere yönelik olarak 5018 sayılı Kanunun uygulamaları; iç kontrol, iç denetim ve performans esaslı bütçeleme konularında eğitim verilmiştir. Eğitimlere 600 kişi katılmıştır.

Ayrıca, kamu mali yönetim sistemindeki değişime ve iç kontrol, iç denetim, performans esaslı bütçeleme alanlarında çıkarılan düzenlemelerin uygulanmasına yönelik olarak, kamu idareleri yetkilileri ile toplantılar yapmak ve karşılaşılan sorunlar hakkında görüşler vermek suretiyle Maliye Bakanlığınca rehberlik hizmeti sağlanmıştır.

EKLER



EK-1: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ

- 1) Türkiye Büyük Millet Meclisi
- 2) Cumhurbaşkanlığı
- 3) Başbakanlık
- 4) Anayasa Mahkemesi
- 5) Yargıtay
- 6) Danıştay
- 7) Sayıştay
- 8) Adalet Bakanlığı
- 9) Millî Savunma Bakanlığı
- 10) İçişleri Bakanlığı
- 11) Dışişleri Bakanlığı
- 12) Maliye Bakanlığı
- 13) Millî Eğitim Bakanlığı
- 14) Bayındırlık ve İskân Bakanlığı
- 15) Sağlık Bakanlığı
- 16) Ulaştırma Bakanlığı
- 17) Tarım ve Köyişleri Bakanlığı
- 18) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
- 19) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
- 20) Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı
- 21) Kültür ve Turizm Bakanlığı
- 22) Çevre ve Orman Bakanlığı
- 23) Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği
- 24) Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı
- 25) Jandarma Genel Komutanlığı
- 26) Sahil Güvenlik Komutanlığı
- 27) Emniyet Genel Müdürlüğü
- 28) Diyanet İşleri Başkanlığı
- 29) Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı
- 30) Hazine Müsteşarlığı
- 31) Dış Ticaret Müsteşarlığı
- 32) Gümrük Müsteşarlığı
- 33) Denizcilik Müsteşarlığı
- 34) Avrupa Birliği Genel Sekreterliği
- 35) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu
- 36) Devlet Personel Başkanlığı
- 37) Özürlüler İdaresi Başkanlığı
- 38) Türkiye İstatistik Kurumu
- 39) Gelir İdaresi Başkanlığı
- 40) Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü
- 41) Karayolları Genel Müdürlüğü
- 42) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
- 43) Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü
- 44) Tarım Reformu Genel Müdürlüğü
- 45) Petrol İşleri Genel Müdürlüğü
- 46) Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü
- 47) Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü
- 48) Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü
- 59) Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü
- 50) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü

EK-2: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER

1) YÜKSEKÖĞRETİM KURULU, ÜNİVERSİTELER VE YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜLERİ

- 1) Yükseköğretim Kurulu
- 2) Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi
- 3) İstanbul Üniversitesi
- 4) İstanbul Teknik Üniversitesi
- 5) Ankara Üniversitesi
- 6) Karadeniz Teknik Üniversitesi
- 7) Ege Üniversitesi
- 8) Atatürk Üniversitesi
- 9) Orta Doğu Teknik Üniversitesi
- 10) Hacettepe Üniversitesi
- 11) Boğaziçi Üniversitesi
- 12) Dicle Üniversitesi
- 13) Çukurova Üniversitesi
- 14) Anadolu Üniversitesi
- 15) Cumhuriyet Üniversitesi
- 16) İnönü Üniversitesi
- 17) Fırat Üniversitesi
- 18) Ondokuz Mayıs Üniversitesi
- 19) Selçuk Üniversitesi
- 20) Uludağ Üniversitesi
- 21) Erciyes Üniversitesi
- 22) Akdeniz Üniversitesi
- 23) Dokuz Eylül Üniversitesi
- 24) Gazi Üniversitesi
- 25) Marmara Üniversitesi
- 26) Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi
- 27) Trakya Üniversitesi
- 28) Yıldız Teknik Üniversitesi
- 29) Yüzüncü Yıl Üniversitesi
- 30) Gaziantep Üniversitesi
- 31) Abant İzzet Baysal Üniversitesi
- 32) Adnan Menderes Üniversitesi
- 33) Afyon Kocatepe Üniversitesi
- 34) Balıkesir Üniversitesi
- 35) Celal Bayar Üniversitesi
- 36) Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi
- 37) Dumlupınar Üniversitesi
- 38) Gaziosmanpaşa Üniversitesi
- 39) Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü
- 40) Harran Üniversitesi
- 41) İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü
- 42) Kafkas Üniversitesi
- 43) Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi
- 44) Kırıkkale Üniversitesi
- 45) Kocaeli Üniversitesi
- 46) Mersin Üniversitesi
- 47) Muğla Üniversitesi
- 48) Mustafa Kemal Üniversitesi
- 49) Niğde Üniversitesi
- 50) Pamukkale Üniversitesi
- 51) Sakarya Üniversitesi
- 52) Süleyman Demirel Üniversitesi
- 53) Zonguldak Karaelmas Üniversitesi
- 54) Eskişehir Osmangazi Üniversitesi
- 55) Galatasaray Üniversitesi
- 56) Ahi Evran Üniversitesi
- 57) Kastamonu Üniversitesi
- 58) Düzce Üniversitesi
- 59) Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi

- 60) Uşak Üniversitesi
- 61) Rize Üniversitesi
- 62) Namık Kemal Üniversitesi
- 63) Erzincan Üniversitesi
- 64) Aksaray Üniversitesi
- 65) Giresun Üniversitesi
- 66) Hitit Üniversitesi
- 67) Bozok Üniversitesi
- 68) Adıyaman Üniversitesi
- 69) Ordu Üniversitesi
- 70) Amasya Üniversitesi
- 71) Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi
- 72) Ağrı Dağı Üniversitesi
- 73) Sinop Üniversitesi
- 74) Siirt Üniversitesi
- 75) Nevşehir Üniversitesi
- 76) Karabük Üniversitesi
- 77) Kilis 7 Aralık Üniversitesi
- 78) Çankırı Karatekin Üniversitesi
- 79) Artvin Çoruh Üniversitesi
- 80) Bilecik Üniversitesi
- 81) Bitlis Eren Üniversitesi
- 82) Kırklareli Üniversitesi
- 83) Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi
- 84) Bingöl Üniversitesi
- 85) Muş Alparslan Üniversitesi
- 86) Mardin Artuklu Üniversitesi
- 87) Batman Üniversitesi

2) ÖZEL BÜTÇELİ DİĞER İDARELER

- 1) Savunma Sanayi Müsteşarlığı
- 2) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu
- 3) Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü
- 4) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
- 5) Türkiye Bilimler Akademisi
- 6) Türkiye Adalet Akademisi
- 7) Yükseköğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu
- 8) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü
- 9) Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü
- 10) Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü
- 11) Orman Genel Müdürlüğü
- 12) Vakıflar Genel Müdürlüğü
- 13) Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü
- 14) Elektrik İşleri Etüd İdaresi Genel Müdürlüğü
- 15) Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü
- 16) Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü
- 17) Türk Akreditasyon Kurumu
- 18) Türk Standartları Enstitüsü
- 19) Millî Prodüktivite Merkezi
- 20) Türk Patent Enstitüsü
- 21) Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü
- 22) Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
- 23) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
- 24) İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi
- 25) Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı
- 26) Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı
- 27) GAP Bölge Kalkınma İdaresi
- 28) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
- 29) Kamu Denetçiliği Kurumu
- 30) Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu
- 31) Meslekî Yeterlilik Kurumu

EK-3: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR

- 1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
- 2) Telekomünikasyon Kurumu
- 3) Sermaye Piyasası Kurulu
- 4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
- 5) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
- 6) Kamu İhale Kurumu
- 7) Rekabet Kurumu
- 8) Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu

EK-4: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI

- 1- Sosyal Güvenlik Kurumu
- 2- Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü

EK-5: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN 2006 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

| | İdareler | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|----|---|--------------------------|-------------------------|--------------------|
| 1 | Cumhurbaşkanlığı | 32.589.000,00 | 32.396.685,00 | 25.516.928,22 |
| 2 | TBMM | 340.866.000,00 | 346.113.223,21 | 268.045.603,69 |
| 3 | Anayasa Mahkemesi | 19.687.000,00 | 12.227.000,00 | 4.824.033,08 |
| 4 | Yargıtay | 32.499.000,00 | 35.425.000,00 | 34.791.486,72 |
| 5 | Danıştay | 21.954.000,00 | 27.559.535,00 | 25.417.902,85 |
| 6 | Sayıştay | 54.431.000,00 | 54.431.000,00 | 48.411.023,28 |
| 7 | Başbakanlık | 1.317.236.150,00 | 1.593.355.939,87 | 1.570.697.389,80 |
| 8 | Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı | 352.570.000,00 | 320.980.229,31 | 308.406.038,28 |
| 9 | Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği | 10.971.000,00 | 10.984.000,00 | 9.639.770,99 |
| 10 | Basın Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü | 43.272.000,00 | 46.672.000,00 | 45.495.799,02 |
| 11 | Devlet Personel Dairesi Başkanlığı | 8.947.000,00 | 9.530.000,00 | 7.570.782,69 |
| 12 | Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu | 9.235.000,00 | 9.235.000,00 | 7.825.240,30 |
| 13 | Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı | 264.068.000,00 | 135.847.130,00 | 131.749.426,56 |
| 14 | Hazine Müsteşarlığı | 51.757.408.000,00 | 51.716.474.839,00 | 51.046.284.935,38 |
| 15 | Dış Ticaret Müsteşarlığı | 84.646.000,00 | 84.387.411,00 | 79.169.218,91 |
| 16 | Gümrük Müsteşarlığı | 186.220.000,00 | 183.269.324,00 | 180.653.261,53 |
| 17 | Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı | 55.935.000,00 | 77.981.061,12 | 75.628.748,81 |
| 18 | Diyanet İşleri Başkanlığı | 1.308.187.000,00 | 1.307.348.693,00 | 1.452.774.315,53 |
| 19 | Özürlüler İdaresi Başkanlığı | 3.507.100,00 | 3.638.100,00 | 3.305.262,74 |
| 20 | Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü | 3.781.000,00 | 3.450.000,00 | 2.742.054,78 |
| 21 | Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü | 1.606.750,00 | 2.644.703,00 | 2.047.838,98 |
| 22 | Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü | 1.947.000,00 | 2.731.700,00 | 2.073.618,87 |
| 23 | Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü | 512.084.000,00 | 464.427.419,73 | 441.152.535,06 |
| 24 | Avrupa Birliği Genel Sekreterliği | 9.362.000,00 | 8.410.510,00 | 5.073.150,63 |
| 25 | Adalet Bakanlığı | 1.771.982.000,00 | 1.783.914.994,31 | 1.948.264.761,59 |
| 26 | Milli Savunma Bakanlığı | 11.877.533.000,00 | 16.651.402.952,50 | 11.575.301.795,13 |
| 27 | İçişleri Bakanlığı | 917.872.000,00 | 1.107.893.983,00 | 1.148.328.729,36 |
| 28 | Jandarma Genel Komutanlığı | 2.571.561.000,00 | 2.707.254.056,97 | 2.629.821.703,80 |
| 29 | Emniyet Genel Müdürlüğü | 4.804.713.000,00 | 4.875.778.103,65 | 5.161.780.833,70 |
| 30 | Sahil Güvenlik Komutanlığı | 194.459.000,00 | 155.337.326,10 | 116.533.528,82 |

| İdareler | | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|---|---|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 31 | Dışişleri Bakanlığı | 633.079.000,00 | 719.790.418,62 | 654.376.397,25 |
| 32 | Maliye Bakanlığı | 33.373.367.352,00 | 36.713.762.087,48 | 36.523.603.346,72 |
| 33 | Gelir İdaresi Başkanlığı | 2.605.564.200,00 | 1.161.818.575,00 | 1.152.886.542,48 |
| 34 | Milli Eğitim Bakanlığı | 16.568.145.500,00 | 16.890.952.757,39 | 17.677.049.285,20 |
| 35 | Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | 774.266.000,00 | 1.025.588.108,86 | 921.864.938,08 |
| 36 | Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü | 356.240.000,00 | 382.723.083,00 | 339.528.453,77 |
| 37 | Karayolları Genel Müdürlüğü | 3.963.346.000,00 | 5.593.319.933,51 | 5.496.565.553,57 |
| 38 | Sağlık Bakanlığı | 7.477.471.000,00 | 7.966.724.272,09 | 8.535.953.434,09 |
| 39 | Ulaştırma Bakanlığı | 998.555.000,00 | 540.180.750,00 | 480.958.999,03 |
| 40 | Denizcilik Müsteşarlığı | 49.919.000,00 | 68.866.267,20 | 41.955.378,70 |
| 41 | Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | 5.156.602.000,00 | 5.923.586.240,00 | 5.919.999.919,01 |
| 42 | Tarım Reformu Genel Müdürlüğü | 38.060.000,00 | 39.475.800,00 | 21.847.962,92 |
| 43 | Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 76.081.750,00 | 78.045.712,00 | 76.308.932,64 |
| 44 | Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı | 13.505.231.250,00 | 12.930.481.250,00 | 12.914.461.666,07 |
| 45 | Sanayi ve Ticaret Bakanlığı | 310.597.000,00 | 276.767.449,19 | 251.281.877,14 |
| 46 | Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 280.254.000,00 | 472.940.715,00 | 443.887.674,13 |
| 47 | Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü | 3.789.577.000,00 | 3.829.564.308,90 | 3.666.456.885,20 |
| 48 | Petrol İşleri Genel Müdürlüğü | 3.920.000,00 | 4.012.500,00 | 3.415.495,82 |
| 49 | Kültür ve Turizm Bakanlığı | 712.381.000,00 | 847.752.657,77 | 673.470.409,82 |
| 50 | Çevre ve Orman Bakanlığı | 438.502.000,00 | 449.413.246,94 | 445.080.116,11 |
| 51 | Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü | 87.517.000,00 | 82.574.268,05 | 73.716.369,85 |
| 52 | Orman Genel Müdürlüğü | 386.977.000,00 | 393.306.000,00 | 410.123.172,22 |
| Genel Bütçe Toplamı | | 170.156.782.052,00 | 180.162.748.320,77 | 175.084.120.528,92 |
| Özel Bütçe Toplamı | | 11.302.981.361,00 | 12.517.916.609,47 | 10.225.121.527,69 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | | 1.150.574.838,00 | 1.456.405.760,09 | 1.330.225.848,52 |
| Hazine Yard.&DDK Gelir Fazlaları | | -8.288.721.552,00 | -8.591.357.000,00 | -8.513.434.500,00 |
| Merkezi Yönetim Bütçesi Toplamı | | 174.321.616.699,00 | 185.545.713.690,33 | 178.126.033.405,13 |

EK-6: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2006 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

| İdareler | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|---|--------------------------|-------------------------|--------------------|
| Yükseköğretim Kurulu | 23.011.000 | 23.047.690 | 21.194.664 |
| Ankara Üniversitesi | 285.607.500 | 292.854.105 | 245.375.833 |
| Ortadoğu Teknik Üniversitesi | 179.876.100 | 190.581.649 | 165.899.899 |
| Hacettepe Üniversitesi | 305.363.000 | 335.113.570 | 256.340.004 |
| Gazi Üniversitesi | 248.975.750 | 273.596.653 | 237.363.732 |
| İstanbul Üniversitesi | 393.290.750 | 431.938.084 | 336.505.068 |
| İstanbul Teknik Üniversitesi | 152.480.500 | 174.976.824 | 151.198.733 |
| Boğaziçi Üniversitesi | 86.222.000 | 95.025.924 | 75.847.954 |
| Marmara Üniversitesi | 173.242.500 | 196.371.555 | 150.280.696 |
| Yıldız Teknik Üniversitesi | 80.628.000 | 91.078.416 | 77.739.797 |
| Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi | 39.127.000 | 42.673.990 | 38.357.669 |
| Ege Üniversitesi | 219.274.750 | 229.448.082 | 209.411.434 |
| Dokuz Eylül Üniversitesi | 178.727.000 | 216.280.480 | 192.534.384 |
| Trakya Üniversitesi | 89.601.000 | 94.567.512 | 82.189.459 |
| Uludağ Üniversitesi | 142.488.500 | 156.201.372 | 139.592.172 |
| Anadolu Üniversitesi | 182.653.100 | 197.193.178 | 144.819.152 |
| Selçuk Üniversitesi | 200.500.990 | 240.679.582 | 170.910.885 |
| Akdeniz Üniversitesi | 93.508.000 | 98.895.108 | 87.415.234 |
| Erciyes Üniversitesi | 105.279.000 | 111.938.704 | 104.238.611 |
| Cumhuriyet Üniversitesi | 82.558.160 | 96.996.904 | 80.549.770 |
| Çukurova Üniversitesi | 162.778.000 | 175.032.238 | 147.771.554 |
| Ondokuz Mayıs Üniversitesi | 115.921.920 | 123.097.159 | 113.010.947 |
| Karadeniz Teknik Üniversitesi | 125.597.400 | 168.237.029 | 148.609.805 |
| Atatürk Üniversitesi | 177.925.050 | 193.903.717 | 176.382.351 |
| İnönü Üniversitesi | 81.091.000 | 85.376.296 | 75.190.262 |
| Fırat Üniversitesi | 99.639.850 | 111.506.528 | 104.826.699 |

| İdareler | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|---------------------------------------|-------------------|------------------|-------------|
| Dicle Üniversitesi | 103.810.000 | 111.174.387 | 102.994.736 |
| Yüzüncü Yıl Üniversitesi | 82.637.835 | 89.439.111 | 80.632.833 |
| Gaziantep Üniversitesi | 74.894.900 | 87.262.179 | 77.420.104 |
| İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü | 36.708.307 | 45.613.473 | 40.121.962 |
| Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü | 29.034.500 | 33.369.126 | 29.220.242 |
| Harran Üniversitesi | 68.863.806 | 72.616.831 | 64.615.713 |
| Süleyman Demirel Üniversitesi | 101.254.000 | 110.892.227 | 103.369.795 |
| Adnan Menderes Üniversitesi | 62.561.650 | 68.161.276 | 61.938.135 |
| Zonguldak Karaelmas Üniversitesi | 81.683.315 | 88.023.952 | 76.457.026 |
| Mersin Üniversitesi | 77.353.425 | 81.494.763 | 72.272.682 |
| Pamukkale Üniversitesi | 75.993.000 | 88.313.676 | 82.630.777 |
| Balıkesir Üniversitesi | 51.095.500 | 59.465.389 | 50.919.415 |
| Kocaeli Üniversitesi | 124.431.000 | 134.528.738 | 115.398.120 |
| Sakarya Üniversitesi | 72.250.000 | 80.157.555 | 74.965.581 |
| Celal Bayar Üniversitesi | 69.594.000 | 74.274.650 | 60.133.964 |
| Abant İzzet Baysal Üniversitesi | 84.728.000 | 88.660.947 | 67.370.396 |
| Mustafa Kemal Üniversitesi | 54.786.430 | 58.299.114 | 42.574.678 |
| Afyon Kocatepe Üniversitesi | 65.157.500 | 72.370.289 | 63.316.278 |
| Kafkas Üniversitesi | 41.414.238 | 46.467.119 | 41.450.205 |
| Çanakkale 18 Mart Üniversitesi | 47.795.300 | 53.073.282 | 50.545.478 |
| Niğde Üniversitesi | 40.300.015 | 41.813.370 | 37.454.462 |
| Dumlupınar Üniversitesi | 52.405.200 | 55.782.280 | 49.714.171 |
| Gaziosmanpaşa Üniversitesi | 51.479.480 | 63.580.559 | 54.893.872 |
| Muğla Üniversitesi | 47.377.500 | 55.801.277 | 53.410.264 |
| Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi | 67.590.000 | 71.407.725 | 63.627.160 |
| Kırıkkale Üniversitesi | 50.662.040 | 54.261.103 | 46.698.513 |
| Osmangazi Üniversitesi | 79.630.000 | 87.114.313 | 79.296.719 |
| Galatasaray Üniversitesi | 25.964.000 | 27.008.739 | 21.867.175 |
| Ahi Evran Üniversitesi | 0 | 3.503.476 | 1.986.575 |

| İdareler | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|---|-------------------|------------------|----------------|
| Kastamonu Üniversitesi | 0 | 3.316.712 | 2.357.683 |
| Düzce Üniversitesi | 0 | 6.549.313 | 4.594.660 |
| Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi | 0 | 3.165.780 | 2.491.670 |
| Uşak Üniversitesi | 0 | 2.751.257 | 1.417.173 |
| Rize Üniversitesi | 0 | 2.173.980 | 1.649.228 |
| Namık Kemal Üniversitesi | 0 | 3.740.904 | 2.304.691 |
| Erzincan Üniversitesi | 0 | 2.663.699 | 2.198.051 |
| Aksaray Üniversitesi | 0 | 3.474.898 | 2.467.078 |
| Giresun Üniversitesi | 0 | 2.099.040 | 1.540.979 |
| Hitit Üniversitesi | 0 | 2.476.974 | 1.782.854 |
| Bozok Üniversitesi | 0 | 1.686.870 | 1.122.719 |
| Adıyaman Üniversitesi | 0 | 1.537.548 | 999.725 |
| Ordu Üniversitesi | 0 | 1.674.311 | 1.025.777 |
| Amasya Üniversitesi | 0 | 1.786.048 | 1.409.938 |
| Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi | 181.050.600 | 203.177.373 | 135.144.740 |
| Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı | 27.464.000 | 28.637.065 | 18.980.107 |
| Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü | 4.250.000 | 4.250.000 | 3.848.754 |
| Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu | 965.158.000 | 1.181.353.745 | 866.044.210 |
| Türkiye Bilimler Akademisi Başkanlığı | 4.641.000 | 6.216.829 | 4.899.800 |
| Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığı | 5.503.000 | 5.721.274 | 2.524.648 |
| Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü | 1.577.000.000 | 1.736.115.360 | 1.619.680.753 |
| Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü | 319.810.000 | 333.318.266 | 298.463.451 |
| Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü | 81.695.000 | 88.394.914 | 84.627.672 |
| Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü | 100.880.000 | 103.600.000 | 100.536.596 |
| Vakıflar Genel Müdürlüğü | 400.000.000 | 400.000.000 | 289.259.783 |
| Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü | 93.878.000 | 137.500.537 | 92.897.738 |
| Türk Akreditasyon Kurumu | 4.365.000 | 4.365.000 | 3.848.810 |
| Türk Standartları Enstitüsü | 159.000.000 | 170.860.000 | 98.399.745 |
| Milli Prodüktivite Merkezi | 9.043.000 | 9.203.000 | 8.105.274 |
| Türk Patent Enstitüsü | 28.695.000 | 30.824.000 | 16.379.132 |
| Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü | 5.000.000 | 5.000.000 | 3.484.319 |
| Türkiye Atom Enerjisi Kurumu | 50.050.000 | 51.065.000 | 39.396.630 |
| Savunma Sanayii Müsteşarlığı | 23.440.000 | 23.440.000 | 16.085.125 |
| Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Gel. ve Dest. İdaresi Bşk. | 209.890.000 | 160.400.000 | 80.247.933 |
| İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi | 12.255.000 | 12.255.000 | 9.454.389 |
| Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı | 43.325.000 | 52.252.311 | 48.705.819 |
| Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı | 24.507.000 | 28.244.000 | 18.466.460 |
| GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı | 21.886.000 | 24.725.720 | 20.142.029 |
| Özelleştirme İdaresi Başkanlığı | 15.078.000 | 15.378.300 | 12.683.081 |
| Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü | 31.367.000 | 32.992.000 | 29.736.100 |
| Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü | 130.608.000 | 141.436.305 | 126.800.807 |
| Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu | 926.320.000 | 1.037.550.000 | 648.061.597 |
| | 11.302.981.361 | 12.517.916.609 | 10.225.121.528 |

EK-7: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2006 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

| İdareler | Başlangıç Ödeneği | Yıl Sonu Ödeneği | Gerçekleşme |
|---|-------------------|------------------|----------------|
| Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu | 85.520.000,00 | 85.520.000,00 | 46.424.737,67 |
| Radyo ve Televizyon Üst Kurulu | 100.767.375,00 | 100.767.375,00 | 89.959.816,83 |
| Sermaye Piyasası Kurulu | 42.485.000,00 | 42.485.000,00 | 32.809.093,61 |
| Tütün, Tütün Mam. ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzen. Kurumu | 43.400.712,00 | 43.400.712,00 | 38.420.115,45 |
| Kamu İhale Kurumu | 75.088.560,00 | 83.186.392,00 | 71.167.738,49 |
| Rekabet Kurumu | 21.339.499,00 | 32.000.078,09 | 28.467.163,97 |
| Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu | 72.427.630,00 | 186.300.141,00 | 169.335.686,75 |
| Telekomünikasyon Kurumu | 709.546.062,00 | 882.746.062,00 | 853.641.495,75 |



EK-8: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2006 YILI MALİ VARLIK VE YÜKÜMLÜLÜKLER TABLOSU

| HESAP KODU | MALİ VARLIĞIN TÜRÜ | (YTL) | | HESAP KODU | MALİ YÜKÜMLÜLÜĞÜN TÜRÜ | (YTL) |
|------------|---|------------------------|------|------------|---|-------------------------|
| | | 2006 | 2006 | | | |
| 100 | KASA | 17.644.044 | | 304 | CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER | 84.350.066.644 |
| 101 | ALINAN ÇEKLER | 283.804.357 | | 305 | BONOLAR | 9.593.580.743 |
| 102 | BANKA | 3.637.867.330 | | 309 | KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR | 4.778.622.590 |
| 103 | VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-) | -223.862.776 | | 310 | CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR | 16.609.739.222 |
| 104 | PROJE ÖZEL | 67.615.374 | | 320 | BÜTÇE EMANETLERİ | 3.083.994.515 |
| 105 | DÖVİZ | 15.802.898.142 | | 323 | BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR | 1.734.089.833 |
| 106 | DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-) | -144.370 | | 330 | ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR | 299.124.431 |
| 107 | ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR | 69.309.091 | | 332 | OKUL PANSİYONLARI | 158.466.532 |
| 108 | DİĞER HAZİR DEĞERLER | 73.047.545 | | 333 | EMANETLER | 3.052.383.100 |
| 117 | MENKUL VARLIKLAR | 7.363 | | 337 | MUTEMTLİK CARİ | 0 |
| 118 | DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR | 1.350 | | 339 | RISK | 1.428.569 |
| 120 | GELİRLERDEN ALACAKLAR | 7.128.513.995 | | 361 | ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ | 58.963.998 |
| 121 | GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR | 18.445.103.384 | | 362 | FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAHSİLAT HES | 4.954.915 |
| 122 | GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR | 752.169.951 | | 363 | KAMU İDARELERİ PAYLARI | 2.297.756.574 |
| 130 | DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR | 1.720.349.031 | | 380 | GELECEK AYLARA AİT GELİRLER | 142 |
| 132 | KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR | 4.541.839.724 | | 381 | GİDER TAHAKKUKLARI | 22.216.043.941 |
| 137 | TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI | 42.116.011.052 | | 397 | SAYIM FAZLALARI | 12.808 |
| 140 | KİŞİLERDEN ALACAKLAR | 197.945.652 | | | KISA VADELİ MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI | 148.239.228.558 |
| 161 | PERSONEL AVANSLARI | 0 | | 404 | TAHVİLLER | 157.526.405.952 |
| 162 | BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER | 3.332.177.476 | | 409 | UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR | 0 |
| 164 | AKREDİTİFLER | 2.153.340.561 | | 410 | DIŞ MALİ BORÇLAR | 77.563.637.789 |
| 165 | MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER | 307.230.563 | | 480 | GELECEK YILLARA AİT GELİRLER | 2.864.723.291 |
| 166 | PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER | 23.627.477 | | 481 | GİDER TAHAKKUKLARI | 4.149.709.872 |
| 167 | DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKR. | 190.202.206 | | | UZUN VADELİ MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI | 242.104.476.904 |
| 180 | GELECEK AYLARA AİT GİDERLER | 137.553.477 | | | | |
| 181 | GELİR TAHAKKUKLARI | 1.032.698.334 | | | | |
| 194 | TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI | 314.494.130 | | | MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI (B) | 390.343.705.461 |
| 197 | SAYIM NOKSANLARI | 14.495 | | | | |
| 198 | DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR | 31.167.594 | | | | |
| | DÖNEN MALİ VARLIK TOPLAMI | 102.152.626.552 | | | | |
| 217 | MENKUL VARLIKLAR | 12.857.210 | | | | |
| 220 | GELİRLERDEN ALACAKLAR | 6.292.658 | | | | |
| 222 | GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR | 16.014.840 | | | | |
| 230 | DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR | 12.334.574.755 | | | | |
| 232 | KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR | 41.783.587.589 | | | | |
| 239 | DİĞER KURUM ALACAKLARI | 5.920.780.800 | | | | |
| 240 | MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER | 4.783.907.641 | | | | |
| 241 | MAL VE HİZMET ÜRETEK KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER | 24.734.087.700 | | | | |
| 242 | DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER | 5.208.024.393 | | | | |
| 280 | GELECEK YILLARA AİT GİDERLER | 701.856.481 | | | | |
| 281 | GELİR TAHAKKUKLARI | 0 | | | | |
| | DURAN MALİ VARLIK TOPLAMI | 95.501.984.067 | | | | |
| | MALİ VARLIKLAR TOPLAMI (A) | 197.654.610.619 | | | NET MALİ DEĞER (A-B) | -192.689.094.282 |

Not: 2006 Yılı varlık ve yükümlülük bilgileri say2000i sisteminden derlenmiştir. Mali varlık bilgisi oluşturulurken toplam varlıklardan duran varlıklar ve stoklar düşülmüştür. Yükümlülük bilgisi için kısa ve uzun vadeli yabancı kaynakların tamamı kullanılmıştır.

EK-9: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2006 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

| Hesap Kodu | Yardımcı Hesap | | | | GİDERİN TÜRÜ | 2006 Yılı YTL | Hesap Kodu | Yardımcı Hes. | | | | GELİRİN TÜRÜ | 2006 Yılı YTL |
|-----------------------------|----------------|----------|----------|----------|--|------------------------|--------------------------------------|---------------|-------|-------|-------|---------------------------------------|-----------------|
| | Kod.1 | Kod.2 | Kod.3 | Kod.4 | | | | Kod.1 | Kod.2 | Kod.3 | Kod.4 | | |
| 630 | 0 | 0 | 0 | 0 | Giderler | 237.404.151.551 | 600 | 0 | 0 | 0 | 0 | GELİRLER HESABI | 247.878.057.568 |
| 630 | 1 | 0 | 0 | 0 | Personel Giderleri | 34.038.424.232 | 600 | 1 | 0 | 0 | 0 | Vergi Gelirleri | 154.256.897.316 |
| 630 | 2 | 0 | 0 | 0 | Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri | 4.584.056.199 | 600 | 2 | 0 | 0 | 0 | Vergi Dışı Gelirler | 40.543.943.422 |
| 630 | 3 | 0 | 0 | 0 | Mal ve Hizmet Alım Giderleri | 20.223.540.248 | 600 | 4 | 0 | 0 | 0 | Alınan Bağışlar ve Yardımlar | 2.713.370.690 |
| 630 | 4 | 0 | 0 | 0 | Faiz Giderleri | 48.174.635.729 | 600 | 11 | 0 | 0 | 0 | Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri | 47.057.738.760 |
| 630 | 5 | 0 | 0 | 0 | Cari Transferler | 57.944.672.338 | 600 | 20 | 0 | 0 | 0 | Diğer Gelirler | 3.306.107.380 |
| 630 | 6 | 0 | 0 | 0 | Amortisman Giderleri | 2.416.916 | GELİRLER TOPLAMI (B) | | | | | 247.878.057.568 | |
| 630 | 7 | 0 | 0 | 0 | Sermaye Transferleri | 5.049.405.784 | | | | | | | |
| 630 | 11 | 0 | 0 | 0 | Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri | 50.191.136.363 | | | | | | | |
| 630 | 12 | 0 | 0 | 0 | Gelirlerin Ret ve ladesinden Kaynaklanan Giderler | 15.481.175.903 | | | | | | | |
| 630 | 20 | 0 | 0 | 0 | Diğer Giderler | 1.714.687.838 | | | | | | | |
| GİDERLER TOPLAMI (A) | | | | | | 237.404.151.551 | FAALİYET SONUCU (B-A) (+ / -) | | | | | 10.473.906.017 | |

EK-10: YEDEK ÖDENEKLERİN KULLANIMI

| KURUM ADI | EKONOMİK KODLAR | | | | | | | | | | TOPLAM |
|-------------------------------------|--------------------|--|------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|----------------------|------------------|-----------------|--------------------|--------|
| | Personel Giderleri | Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri | Mal ve Hizmet Alım Giderleri | Faiz Giderleri | Cari Transferler | Sermaye Giderleri | Sermaye Transferleri | Borç Verme | Yedek Ödenekler | YTL | |
| YARGITAY | | | 100.000 | | | | | | | 100.000 | |
| DANIŞTAY | | | 1.180.000 | | | | | | | 1.180.000 | |
| BAŞBAKANLIK | | | 149.607.603 | | 44.957.582 | | | | | 194.565.185 | |
| HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI | | | 400.000 | | | | | 6.720.000 | | 7.120.000 | |
| KADININ STATÜSÜ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ | | | 132.650 | | | | | | | 132.650 | |
| ADALET BAKANLIĞI | | | | | 1.000.000 | | | | | 1.000.000 | |
| İÇİŞLERİ BAKANLIĞI | | | 50.000 | | 68.791.177 | | | | | 68.841.177 | |
| JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI | | | 5.000.000 | | | | | | | 5.000.000 | |
| MALİYE BAKANLIĞI | | | 300.000 | | 15.200.000 | | | | | 15.500.000 | |
| MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI | | | 12.100.000 | | | | | | | 12.100.000 | |
| KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ | | | 25.000.000 | | | 104.204.000 | | | | 129.204.000 | |
| SAĞLIK BAKANLIĞI | | | 152.350.000 | | | | | | | 152.350.000 | |
| ULAŞTIRMA BAKANLIĞI | | | 40.000 | | | | | | | 40.000 | |
| DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI | | | 220.000 | | | | | | | 220.000 | |
| TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI | | | | | 37.000.000 | | | | | 37.000.000 | |
| TARIM REFORMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜ | | | 25.000 | | | | | | | 25.000 | |
| SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BAŞKANLIĞI | | | | | 240.000.000 | | | | | 240.000.000 | |
| ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI | | | | | 16.000.000 | | | | | 16.000.000 | |
| KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI | | | 1.350.000 | | | | | | | 1.350.000 | |
| ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI | | | | | 10.000.000 | | | | | 10.000.000 | |
| HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ | | | | | | 2.706.988 | | | | 2.706.988 | |
| YÜZÜNCÜ YIL ÜNİVERSİTESİ | | | 150.000 | | | | | | | 150.000 | |
| CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ | | | 15.000 | | | | | | | 15.000 | |
| GAZİOSMANPAŞA ÜNİVERSİTESİ | | | 1.000.000 | | | | | | | 1.000.000 | |
| GENÇLİK VE SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ | | | | | 4.400.000 | | | | | 4.400.000 | |
| TOPLAM | 0 | 0 | 349.020.253 | 0 | 437.348.759 | 106.910.988 | 0 | 6.720.000 | 0 | 900.000.000 | |

EK-11: 5018 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN DÜZENLEMELER

| Sıra No | Düzenlemenin Adı | Dayanağı | Durumu |
|---------|--|-------------|--|
| 1 | Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik | 5018 Md.9 | 26/5/2006 tarihli ve 26179 sayılı RG.'de yayımlandı. |
| 2 | Stratejik Planlama Kılavuzu | 5018 Md. 9 | DPT internet sitesinde yer almaktadır. |
| 3 | Performans Esaslı Bütçeleme Rehberi | 5018 Md. 9 | Maliye Bakanlığının internet sitesinde yer almaktadır. |
| 4 | Orta Vadeli Program | 5018/Md 16 | 2006-2008 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programa ilişkin 2005/8873 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı 31/5/2005 tarihi Resmi Gazetede, 2007-2009 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programa ilişkin Bakanlar Kurulu Kararı 13/6/2006 tarihli ve 26197 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 5 | Orta Vadeli Mali Plan | 5018 Md.16 | 2005 yılı Orta Vadeli Mali Planı 2/7/2005 tarihli ve 25863 sayılı Resmi Gazetede, 2006 yılı Orta Vadeli Mali Planı 15/7/2006 tarihli ve 26229 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 6 | Ayrıntılı Harcama ve Finansman Programlarının Hazırlanması, Vize Edilmesi, Uygulanması ve İzlenmesine Dair Usul ve Esaslar | 5018 Md. 20 | (2) sıra numaralı Bütçe Uygulama Talimatı 7/2/2006 tarihli ve 26073 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 7 | Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinde Ödenek Gönderilmesine İlişkin Usul ve Esaslar | 5018 Md. 22 | (5) sıra numaralı Bütçe Uygulama Tebliği 23/3/2006 tarihli ve 26122 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 8 | Dernek, Birlik, Vakıf, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllere Yardım Yapılması, Kullanılması, İzlenmesi, Denetlenmesi ve Kamuoyuna Açıklanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik | 5018 Md.29 | 17/7/2006 tarihli ve 26231 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 9 | Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:1) | 5018 Md. 31 | 31/12/2005 tarihli ve 4. mükerrer 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 10 | Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:2) | 5018 Md. 31 | 28/4/2006 tarihli ve 26152 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |

| Sıra No | Düzenlemenin Adı | Dayanağı | Durumu |
|---------|--|---------------------|---|
| 11 | Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği | 5018 Md. 33 | 31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 12 | Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 35 | 21/01/2006 tarihli ve 26056 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 13 | Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 41 | 17/3/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 14 | Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 42 | 26/4/2006 tarihli ve 26150 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 15 | Taşınır Mal Yönetmeliği | 5018 Md 44 | 18/1/2007 tarihli ve 26407 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 16 | Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik | 5018 Md. 44, 45, 60 | 02/10/2006 tarihli ve 26307 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 17 | Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik | 5018 Md.45, 47 | 10/10/2006 tarihli ve 26315 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 18 | Devlet Muhasebesi Standartları Kurulunun Yapısı ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 49 | 13/5/2005 tarihli ve 25814 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 19 | Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği | 5018 Md. 49 | 30/12/2006 tarihli ve 26392 3.mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 20 | Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği | 5018 Md. 49 | 10/3/2006 tarihli ve 26104 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |

| Sıra No | Düzenlemenin Adı | Dayanağı | Durumu |
|---------|---|----------------------------|---|
| 21 | İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar | 5018 Md. 55.56.57.58 | 31/12/2005 tarihli ve 3. mükerrer 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 22 | Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 60 5436 Md 15 | 18/02/2006 tarihli ve 26084 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 23 | Mali Hizmetler Uzmanları Kadrolarının Kamu İdarelerine Tahsisine İlişkin 2006/10103 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı | 5018 Md. 60 5436 Md 15 | 4/3/2006 tarihli ve 26098 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 24 | Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Denetimleri, Yetkileri ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 61 | 31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 25 | Muhasebe Yetkililerinin Eğitimi, Sertifika Verilmesi ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 62 | 21/01/2006 tarihli ve 26056 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 26 | İç Denetçi Adayları Belirleme, Eğitim ve Sertifika Yönetmeliği | 5018 Md. 65 | 8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 27 | İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 65 | 12/7/2006 tarihli ve 26226 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 28 | Kamu İdarelerinin İç Denetçi Kadrolarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre İstihdam Edilenlere Yapılacak Ek Ödemeye İlişkin Usul ve Esasların Belirlenmesine İlişkin Karar | 5018 Md. 65 5436 Md. 14 | 5/8/2006 tarihli ve 26250 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 29 | 5436 sayılı Kanunla İhdas Edilen İç Denetçi Kadrolarından (720) Adedinin Sınıf ve Derecelerinin Değiştirilerek Kamu Kurumlarına Tahsis Edilmesi Hakkında Karar | 5018 Md. 65 5436 Md. 16 | 6/8/2006 tarihli ve 26251 sayılı resmi Gazetede yayımlandı. |
| 30 | Mahalli İdarelere İç Denetçi Kadrolarının Tahsisine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı | 5018 Md. 65 | 5/10/2006 tarihli ve 26310 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 31 | İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında (1) sayılı Tebliğ | 5018 Md. 65 | 8/9/2006 tarihli ve 26283 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 32 | İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında (2) sayılı Tebliğ | 5018 Md. 65 | 30/12/2006 tarihli ve 26392 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |

| Sıra No | Düzenlemenin Adı | Dayanağı | Durumu |
|---------|---|------------------|---|
| 33 | İç Denetim Koordinasyon Kurulunun Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 66 | 8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 34 | Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik | 5018 Md. 71 | 19/10/2006 tarihli ve 26324 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı. |
| 35 | Özel Gelir ve Özel Ödeneklerin Düzenlenmesi Hakkında Kanun 14/7/2004 tarihli ve 5217 sayılı | 5018 Geçici Md.4 | 23/7/2004 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girdi. |
| 36 | Kamu İç Denetim Standartları ve Meslek Ahlak Kuralları | 5018 55, 67 | 20.11.2006 tarih ve 12 sayılı Kurul Kararı |
| 37 | İç Denetim Birim Yönergesi | Yön/13 | 22.01.2007 tarih ve 2 sayılı Kurul Kararı |
| 38 | Döner Sermayeli İşletmeler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği | 5018/geçici 11 | 1/5/2007 tarihli ve 26509 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. |