

## **Maliye Bakanlığından:**

### **2007-2009 DÖNEMİ BÜTÇE ÇAĞRISI**

Uluslararası standartlar ve Avrupa Birliđi uygulamalarıyla uyumlu bir kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi kurulması yönünde önemli bir adım teşkil eden 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereğince, 2006 yılından itibaren ilk defa çok yıllık bütçeleme anlayışına geçen ölkemiz, yeni bir bütçe hazırlık dönemine daha girmiş bulunmaktadır.

Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı hazırlık çalışmalarını yönlendirmek üzere Bakanlar Kurulu tarafından kabul edilen Orta Vadeli Program ile Yüksek Planlama Kurulu tarafından kabul edilen Orta Vadeli Mali Plan Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Bakanlığımız tarafından hazırlanan Bütçe Hazırlama Rehberi ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanan Yatırım Genelgesi ve eki Yatırım Programı Hazırlama Rehberinin yayımlanmasıyla birlikte, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri 2007, 2008 ve 2009 yıllarına ilişkin bütçe tekliflerini hazırlamaya başlayacaklardır.

Makroekonomik göstergelerin iyileştirilmesi, sürdürülebilir büyüme ortamının oluşturulması, mali disiplinin sağlanması, kamu borç stokunun azaltılması ve kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminde etkinliğin artırılması yönünde son yıllarda ölkemizde önemli başarılar elde edilmiştir.

Elde edilen başarıların kalıcı hale gelmesi, reform projelerinin devam ettirilmesine ve yapısal önlemlerin etkili bir şekilde uygulanmasına bağlı bulunmaktadır. Bu çerçevede, merkezi yönetim kapsamındaki bütün kamu idarelerinin, kendi kurumlarınca yürütülmesi gereken reform çalışmalarını hızlı bir şekilde sonuçlandırmaları, diğer kurumlarca yürütölen çalışmalara ise etkin bir şekilde destek olmaları büyük bir önem arz etmektedir.

2007-2009 yıllarını kapsayacak çok yıllık bütçe döneminde de, mali disiplinden hiçbir şekilde taviz verilmeyecek, maliye politikası uygulamalarında makroekonomik istikrarın ve dengenin güçlendirilmesine odaklanılacak ve ekonomik programın kararlı bir şekilde uygulanmasına devam edilecektir. Bu uygulamalar, ekonomiye olan güveni artıracak ve yatırım ortamını iyileştirecektir.

Kamu borçlanma gereğindeki düşüş eğiliminin sürdürölmesi ve kamu borç stokunun gayri safi yurtiçi hasılaya oranının makul düzeylere indirilmesi amacıyla, 2003-2006 döneminde olduğu gibi 2007-2009 döneminde de program hedefleriyle uyumlu faiz dışı fazla sağlanması en önemli önceliklerden biri olarak kalacaktır.

Verginin tabana yayılarak kayıtlı mükellefler üzerindeki vergi yükünün zaman içinde azaltılması ve bu suretle vergi gelirleri performansının artırılması amacıyla, 2007-2009 döneminde de kayıt dışı ekonomiye karşı yürütölen mücadele yoğun bir şekilde sürdürülecektir.

Sosyal güvenlik kurumlarının tek çatı altında toplanması, sistemin mali sürdürülebilirliğini de sağlamak üzere norm ve standart birliğinin sağlanması ve tüm nüfusu kapsayacak genel sağlık sigortasına geçilmesi yönündeki düzenlemeleri içeren sosyal güvenlik reformu 2007 yılından itibaren uygulamaya konulacaktır.

Sosyal harcamaların bütçeden aldığı pay artırılarak toplumsal sorunlar asgari düzeye indirilmiş olacak ve sosyal dengesizliklerin giderilmesi konusunda dikkate değer bir gelişme kaydedilecektir.

Kamu finansmanında sağlanacak iyileşme çerçevesinde eğitim, sağlık, Ar-Ge ve sosyal nitelikli harcamaların gayri safi yurtiçi hasıla içindeki payı artırılarak, toplumun yaşam kalitesinin yükseltilmesi, beşeri sermayenin niteliklerinin geliştirilmesi, gelir dağılımının iyileştirilmesi, yoksullukla mücadele ve bölgesel gelişmişlik farklarının azaltılmasına yönelik politikalar uygulanmaya devam edilecektir.

Diğer taraftan, 2007-2009 döneminde tarım sektörünün istihdam ve üretim içindeki önemi dikkate alınarak, 5488 sayılı Tarım Kanununa uygun bir şekilde tarım sektörünün ve kırsal alanın geliştirilmesi ve desteklenmesine yönelik politikalar sürdürülecektir.

Uluslararası uygulamaları da dikkate almak suretiyle, personel sistemimizin tüm kamu idarelerini kapsayacak, maaş ve ücret sistemini sadeleştirecek, maaş ve ücret ödemelerinde performans ölçütünün de göz önüne alınmasını sağlayacak şekilde yeniden düzenlenmesine yönelik çalışmalar tamamlanacaktır.

5018 sayılı Kanunun gerektirdiği kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde işlemesine dönük tedbirler alınmaya devam edilecek ve kamu idarelerinin idari kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla eğitim faaliyetleri sürdürülecektir.

Çok yıllık bütçe döneminde, kamu idarelerinin karar verme süreçlerini güçlendirmek, mali saydamlık ve hesap verilebilirliği artırmak amacıyla devam etmekte olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme çalışmaları yaygınlaştırılacak ve bütçe yönetim bilgi sistemi (e-bütçe) ile say2000i sistemi, performans esaslı bütçeleme sistemine uyumlu hale getirilecektir.

2007-2009 dönemi merkezi yönetim bütçe giderleri ile gelirlerinin tahmininde, son aylarda ulusal ve uluslararası piyasalarda görülen gelişmelerin bütçe büyüklükleri üzerine muhtemel etkileri de dikkate alınmıştır.

Orta Vadeli Mali Plan döneminde, merkezi yönetim bütçe giderleri ile gelirlerinin GSYİH'ya oranının azalma eğilimi göstermesi öngörülmektedir. Merkezi yönetim bütçe giderleri içinde, faiz giderlerinin payında azalma eğiliminin süreceği ve 2009 yılı sonunda GSYİH'ya oranının yüzde 5'e düşeceği tahmin edilmektedir. Bu şekilde, faiz giderlerinin bütçe üzerindeki baskısı büyük ölçüde azalacak ve bütçe esnekliği artacaktır.

Aynı şekilde, merkezi yönetim bütçe açığındaki düşüş eğilimi de devam edecek ve 2009 yılı sonunda merkezi yönetim bütçesi 4.4 milyar YTL fazla verecektir.

Kamu idareleri, Orta Vadeli Program, Orta Vadeli Mali Plan, Bütçe Çağrısı ve eki Bütçe Hazırlama Rehberi ile Yatırım Genelgesi ve eki Yatırım Programı Hazırlama Rehberinde yer alan makro politikalar, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükler, ödenek teklif tavanları, genel ilkeler ve standartları esas alarak gider ve gelir tekliflerini hazırlayacaklardır.

Çok yıllık bütçeleme anlayışı, kamu harcamalarının etkin bir şekilde önceliklendirilmesine dayandığından, kamu idarelerinin tekliflerini hazırlarken Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Plana uygun olarak hizmet önceliklerini iyi belirlemeleri ve kaynak dağılımını sağlıklı bir şekilde yapmaları gerekmektedir.

2007-2009 yılları bütçe hazırlık çalışmalarına katılacak personel ile kamu idarelerine, yoğun emek ve mesai isteyen bu süreçte üzerlerine düşecek görevi en iyi şekilde yerine getirecekleri inancıyla başarılar diler, bilgi ve gereğini önemle arz ve rica ederim.

**Kemal UNAKITAN**  
**Maliye Bakanı**

**Ek: 2007-2009 Dönemi Bütçe Hazırlama Rehberi**