

Öncelikli Dönüşüm Programları Eylem Planlarının Uygulama, İzleme ve Değerlendirmesine Dair Usul ve Esaslar

Amaç ve Kapsam

Madde 1: Bu usul ve esasların amacı, Onuncu Kalkınma Planında yer verilen 25 adet öncelikli dönüşüm programı için hazırlanan eylem planlarının uygulanması, izlenmesi ve değerlendirmesine yönelik iş, süreç ve sorumlulukları düzenlemektir.

Dayanak

Madde 2: 2 Temmuz 2013 tarihli ve 1041 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi kararıyla kabul edilen Onuncu Kalkınma Planının 1128, 1129 ve 1130. paragraflarına istinaden bu usul ve esaslar hazırlanmıştır.

Tanımlar

Madde 3: Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesi: Öncelikli Dönüşüm Programları Eylem Planlarındaki (Eylem Planları) gelişmelerin izlenmesi ve değerlendirmesinin koordinasyonunu yürütmek üzere Kalkınma Bakanlığı Müsteşarı başkanlığında ilgili bakanlıkların üst düzey yöneticilerinden oluşan kuruldur.

Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporu: Program koordinatörü kuruluş tarafından gönderilen raporlar dikkate alınarak Kalkınma Bakanlığı tarafından her bir Eylem Planındaki gelişmeleri içerecek şekilde 6 aylık ve yıllık olarak hazırlanan ve Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesince nihai hale getirilerek Bakanlar Kuruluna sunulan rapordur.

Program İzleme Raporu: Program koordinatörü kuruluş tarafından bileşen sorumlusu kuruluşlarla işbirliği halinde programa yönelik 6 aylık ara dönem ve yıllık gelişmeleri içerecek şekilde Kalkınma Bakanlığı tarafından oluşturulacak format çerçevesinde hazırlanacak rapordur.

Eylem İzleme Sistemi: Kalkınma Bakanlığı bünyesinde oluşturulan, yetki ve sorumluluklar çerçevesinde program koordinatörü, bileşen sorumlusu ve eylemden sorumlu kuruluşlar tarafından bilgi girişi ve teyit işlemlerinin yapılacağı ve izleme raporlarının oluşturulmasına imkân verecek çevrim içi platformdur.

Öncelikli Dönüşüm Programı: 2023 hedeflerine ve Onuncu Kalkınma Planının amaçlarına ulaşılabilmesi açısından önem taşıyan, temel yapısal sorunlara çözüm olabilecek, dönüşüm sürecine katkıda bulunabilecek, uygulamayı yönlendirecek, genellikle birden fazla bakanlığın sorumluluk alanına giren, kurumlar arası etkin koordinasyon ve sorumluluk gerektiren kritik reform alanları için Onuncu Kalkınma Planında tasarlanan programlardır.

Eylem Planı: Her bir öncelikli dönüşüm programının hayata geçirilmesine yönelik olarak yıllık performans göstergelerini, politikaları, eylemleri ve eylemlerin süresini, maliyetini, sorumlu ve ilgili kuruluşları içerecek şekilde oluşturulan uygulama belgesidir.

Bileşen: Onuncu Kalkınma Planında, öncelikli dönüşüm programları için belirlenen temel politika alanlarıdır.

Politika: Programın amacının gerçekleştirilmesi açısından kritik öneme sahip, bir bileşenle ilişkilendirilmiş ve altında yer alan bir veya birden fazla eylemin gerçekleştirilmesi suretiyle hayata geçirilecek önceliklidir.

Eylem: Öncelikli dönüşüm programlarının amaç ve hedeflerinin gerçekleştirilmesine yönelik olarak sorumlu ve ilgili kuruluşları belirlenmiş, başlangıç-bitiş tarihi olan ve maliyeti hesaplanmış, somut, ölçülebilir her türlü faaliyeti (mevzuat, anket, rapor, yatırım programında yer alacak bir proje, harcama programı vb.) ifade eder.

Program Koordinatörü: Her bir programın eylem planının hazırlanması, uygulanması, izlenmesi ve değerlendirmesi süreçlerinde koordinasyondan sorumlu olarak Onuncu Kalkınma Planında belirlenen kuruluştur.

Bileşen Sorumlusu: Öncelikli dönüşüm programlarında belirlenen her bir bileşene ait eylemlerin hazırlanması, uygulanması, izlenmesi ve değerlendirmesi süreçlerinde koordinasyondan sorumlu olan kuruluştur.

Eylemden Sorumlu Kuruluş: Her bir eylemin uygulanması, izlenmesi ve gerektiğinde ödenek talep edilmesi ve yıllık programa tedbir önerilmesinden sorumlu kuruluştur.

Eylemle İlgili Kuruluşlar: Her bir eylemin uygulamasında eylemden sorumlu kuruluşla birlikte rolü olan kuruluşlardır.

Genel Esaslar

Madde 4: Eylem planlarına bütün kamu kurum ve kuruluşları tarafından öncelik verilecektir. Eylem planları çalışmalarında görev alacak uzman kadronun ve yetkililerin sürekliliğini sağlamak esastır. Program koordinatörleri tarafından bileşenlerin izlenmesi ve koordinasyonu için görevlendirilen personele ait bilgiler Kalkınma Bakanlığına iletilecek, görevlilerde değişiklik olması halinde bilgiler en kısa sürede güncellenecektir.

Yüksek Planlama Kurulu, Programların uygulama sonuçlarını da dikkate alarak programların gerektiğinde revizyonunda yetkili olacaktır.

Uygulama

Madde 5: Eylem planlarındaki eylemler, eylemden sorumlu kuruluşlar tarafından eylemle ilgili kuruluşlarla koordinasyon halinde uygulamaya geçirilecektir.

Bileşen sorumlusu kurumlar, sorumlu oldukları bileşendeki eylemlerin uygulamaya geçirilmesinde koordinasyonu sağlayacaktır. Bileşen sorumlusu, eylemden sorumlu kuruluşla devamlı bir iletişim içerisinde eylemin gerçekleştirilmesi için çaba sarf edecektir. Bileşen sorumlusu ve eylemden sorumlu kuruluş birlikte, bileşendeki eylemler için başlangıçta yıllar itibarıyla belirlenen mali boyutu Yıllık Program için ilgili yılın cari fiyatlarıyla revize edecektir.

Program koordinatörü, koordinatör olduğu eylem planının zamanında ve Onuncu Kalkınma Planının genel amaçlarına ve ilgili programın amacına uygun şekilde uygulanmasından sorumludur. Bu amaçla, bileşen sorumlularıyla belirli aralıklarla koordinasyon toplantıları düzenleyecek ve gerektiğinde eylemden sorumlu kuruluşları ve eylemle ilgili kuruluşları toplantılara davet edecektir.

Kalkınma Bakanlığı, orta vadeli program ve bütçe çalışmalarında kamu dengeleri oluşturulurken eylem planlarının harcama ihtiyacını gözeterek ve yatırım programıyla ilişkisini kuracaktır. Kalkınma Bakanlığı, işbirliği yapılacak kuruluş sıfatıyla da eylem planı uygulama çalışmalarına katkı sağlayacaktır. Ayrıca, öncelikli dönüşüm programları genel koordinatörü sıfatıyla tüm program koordinatörlerini birlikte veya ayrı ayrı toplantıya çağırabilir, program koordinatörlerinin bileşen sorumlularıyla yapacağı toplantılara üst düzeyde katılım sağlayabilir.

İzleme ve Değerlendirme

Madde 6: Eylem Planlarının izleme ve değerlendirmesi Onuncu Kalkınma Planı dönemi bitene kadar (2018 yılı sonuna kadar) Eylem İzleme Sistemine üçer aylık bilgi girişleri ve her yıl hazırlanacak Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporlarıyla yapılacaktır.

Eylemden Sorumlu Kuruluş(lar):

Eylem Planları çerçevesinde belirlenen eylemden sorumlu kuruluşlar, sorumlu oldukları eylemin üçer aylık gerçekleşme durumlarına ilişkin bilgileri, ilgili dönem sonunu izleyen 5 iş günü içinde (Hafta sonuna gelmediği takdirde 5 Nisan, 5 Temmuz, 5 Ekim ve 5 Ocak'a kadar) Eylem İzleme Sistemine gireceklerdir.

Bileşen Sorumlusu:

İzleme ve değerlendirme sürecini yürütmek üzere eylemlerden sorumlu (ve gerekirse ilgili) kuruluşlarla periyodik toplantılar yapacaktır.

Program koordinatörünün izleme ve değerlendirmeye ilişkin yapacağı toplantılara katılım sağlayacaktır.

Sorumlu olduğu bileşendeki eylemlere ait izleme bilgilerinin eylemden sorumlu kuruluşlar tarafından Eylem İzleme Sistemine girilmesini sağlayacak, süreci takip edecek, girilen bilgileri gözden geçirerek izleyen 5 iş günü içinde (10 Nisan, 10 Temmuz, 10 Ekim ve 10 Ocak'a kadar) teyit edecektir. Bu teyit olmadan, ilgili bileşene yönelik izleme bilgileri program koordinatörünün teyidine açılmayacaktır.

Program geneli için her yıl hazırlanacak olan 6 aylık ve yıllık program izleme raporlarının oluşturulmasında program koordinatörüne destek olacaktır.

Program Koordinatörü:

Sorumlu olduğu programın plan amaç ve hedefleri doğrultusunda gerçekleşmesinden ve izleme-değerlendirme sürecinin takip ve koordinasyonundan Bakanlar Kuruluna karşı sorumludur. Gerektiğinde Bakanlar Kuruluna, sorumlu olduğu program bazında sunum yapacaktır.

Eylem İzleme Sistemine bilgi girişi işlemlerini başlatacaktır.

Eylem Planı geneli için izleme ve değerlendirme sürecini yürütmek üzere, Eylem İzleme Sistemine veri girişi dönemlerinde bileşen sorumlusu ve eylemden sorumlu kuruluşlarla periyodik koordinasyon toplantıları yapacaktır.

Sorumlu olduğu programın bileşenlerine ilişkin Eylem İzleme Sistemine girilen bilgilerin değerlendirmesini yapacak, süreci takip edecek ve girilen bilgileri gözden geçirerek nihai hale gelmelerini sağlayacaktır. Bileşen sorumlusunun teyidini takip eden 5 iş günü içinde (15 Nisan, 15 Temmuz, 15 Ekim, 15 Ocak) program koordinatörü girilen bilgileri teyit edecek ve ilgili programa ilişkin izleme bilgileri sistemde yetki verilen kurumların tamamı tarafından görülebilir hale gelecektir.

Program geneli için her yıl 6 aylık ve yıllık Program İzleme Raporlarını ekte sunulan formata uygun olarak oluşturacaktır. İzleme raporları oluşturulurken bileşen sorumlularıyla koordinasyonu sağlayacaktır. İzleme Raporlarının nihai hale getirilmesi sürecinde Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği yapacak ve 6 aylık Program İzleme Raporunu 22 Temmuz'a kadar, yıllık Program İzleme Raporunu ise takip eden yıl 22 Ocak'a kadar resmi olarak Kalkınma Bakanlığına iletacaktır.

Kalkınma Bakanlığı:

Öncelikli dönüşüm programları kapsamında uygulamaya konulan eylem planlarına ilişkin uygulama, izleme ve değerlendirme süreçlerinin etkin biçimde yürütülmesi ve gerekli koordinasyonun sağlanması amacıyla yetki paylaşımı çerçevesinde sorumlu tüm kurum ve kuruluşların erişimine açık ortak bir elektronik platform olan Eylem İzleme Sistemini oluşturacaktır.

Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesinin sekretarya hizmetlerini yürütecektir. Bu bağlamda, Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporlarını değerlendirmek üzere Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesinin yılda iki kez toplanmasını sağlayacaktır.

Program koordinatörleri tarafından iletilen nihai Program İzleme Raporlarını değerlendirerek her yıl 6 aylık Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporunu 30 Temmuz'a kadar, yıllık Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporunu ise takip eden yıl 30 Ocak'a kadar hazırlayacak ve Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesine sunacaktır.

Kalkınma Planı İzleme ve Yönlendirme Komitesi:

Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanan 6 aylık Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporunu Ağustos ayının ilk haftasında, yıllık Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporunu ise takip eden yılın Şubat ayının ilk haftasında görüşerek, Bakanlar Kuruluna sunacaktır.