



**Onuncu Kalkınma Planı  
(2014 - 2018)**

**KAYITDIŐI EKONOMİNİN  
AZALTILMASI PROGRAMI  
EYLEM PLANI**

**Koordinatör  
Gelir İdaresi Başkanlığı**

Öncelikli Dönüşüm Programları, 16/02/2015 tarihli ve 2015/3 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararı ile istihsal olunmuş ve aynen iktibas edilmek suretiyle basılmıştır.

## İÇİNDEKİLER

Kısaltmalar.....	ii
Giriş.....	iii
1. Programın Amacı ve Kapsamı.....	1
2. Programın Hedefi.....	1
3. Performans Göstergeleri.....	2
4. Koordinatör ve Sorumlu Kurum/Kuruluşlar.....	2
5. Eylem Planı.....	3

**KISALTMALAR**

BDDK	Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
BKM	Bankalararası Kart Merkezi
BTK	Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
DİSK	Devrimci İşçi Sendikaları Konfederasyonu
EPDK	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
GİB	Gelir İdaresi Başkanlığı
HAK-İŞ	Hak İşçi Sendikaları Konfederasyonu
İŞKUR	Türkiye İş Kurumu
KOSGEB	Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
MÜSİAD	Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneği
SGK	Sosyal Güvenlik Kurumu
TCMB	Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası
TESK	Türkiye Esnaf ve Sanatkarları Konfederasyonu
TİSK	Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonu
TOBB	Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği
TÜBİTAK	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
TÜİK	Türkiye İstatistik Kurumu
TÜRK-İŞ	Türkiye İşçi Sendikaları Konfederasyonu
TÜRMOB	Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği
TÜRSAB	Türkiye Seyahat Acentaları Birliği
TÜSİAD	Türk Sanayicileri ve İşadamları Derneği
KİK	Kamu İhale Kurumu
RTÜK	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
TRT	Türkiye Radyo Televizyon Kurumu
TÜRKSAT	Türksat Uydu Haberleşme Kablo TV ve İşletme A.Ş.

## GİRİŞ

Cumhuriyetimizin 100. yıl ufkunu ortaya koyan 2023 vizyonu ve katılımcı bir yaklaşımla (7.200'ü yerelden, 10.000'i aşkın kişi ve kurum görüşü, 66 adet ÖİK) hazırlanan Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) bu yüksek hedeflere ulaşmada çok önemli bir yol haritası sunmaktadır.

Türkiye ekonomisinin gelişmiş ülkelere yakınsama sürecinin hızlandırılması ve kalıcı bir şekilde yüksek gelirli ülkeler arasında yer alabilmesi için kalkınma çabalarının ekonomik ve sosyal alanda kapsamlı reform çalışmalarıyla desteklenmesi planlanmıştır. Bu çerçevede, Onuncu Kalkınma Planında daha önceki planlardan farklı olarak "Öncelikli Dönüşüm Programları" adıyla aşağıda listesi sunulan 25 adet özel uygulama programı oluşturulmuştur. Kalkınma Planında önceliklendirmenin de yapılabilmesine katkıda bulunan söz konusu programlar, Planın uygulanabilirliğini ve kalkınma çabalarının etkinliğini artırmak amacıyla yeni bir yaklaşım çerçevesinde hazırlanmıştır.

Hem 2023 vizyonu hem de Onuncu Kalkınma Planı hedeflerine ulaşabilmek açısından önem taşıyan temel sorun alanlarına yönelik olarak tasarlanan bu programlar; genellikle birden fazla bakanlığın sorumluluk alanına giren ve kurumlar arası etkin koordinasyon gerektiren kritik reform alanlarına yönelik olarak tasarlanmıştır. Sektörel ve sektörler arası bir yaklaşımla hazırlanan ve beş yıl içinde sonuçlandırılması öngörülen bu programların Plan hedeflerine ulaşılması yolunda ciddi katkısı olacaktır.

Tasarım sürecinde, Öncelikli Dönüşüm Programlarıyla Plan hedefleri ve politikaları arasında bağlantı kurulmuş, bu politikaların etkin bir şekilde hayata geçirilebilmesi için programların temel unsurları ortaya konulmuştur. Bu kapsamda, Öncelikli Dönüşüm Programları için ayrıntılı eylem planları hazırlanmış bulunmaktadır. Programlar, toplamda 116 bileşen ve 1248 eylem içeren bu eylem planları yoluyla hayata geçirilecektir. Bu süreçte, toplam 35 bakanlık ve kurum/kuruluş, program koordinatörü ve/veya bileşen sorumlusu olarak görev almaktadır.

Ekonomi Koordinasyon Kurulunda ilgili Bakanların katılımıyla gruplar halinde görüşülen bu özel programlar, 16 Şubat 2015 tarihli ve 2015/3 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla resmîyet kazanmış ve uygulama safhası başlamıştır.

Eylem planlarındaki eylemler, eylemden sorumlu kuruluşlar tarafından eylemle ilgili kuruluşlarla koordinasyon halinde uygulamaya geçirilecektir. Eylem Planlarının izleme ve değerlendirmesi Onuncu Kalkınma Planı dönemi sonuna kadar Eylem İzleme Sistemine üçer aylık bilgi girişleri ve yılda 2 kere hazırlanacak Öncelikli Dönüşüm Programı İzleme Raporlarıyla yapılacaktır.

Yüksek Planlama Kurulu, uygulama sonuçlarını da dikkate alarak eylem planlarının gerektiğinde revizyonunda yetkili olacaktır.

## ÖNCELİKLİ DÖNÜŞÜM PROGRAMLARI LİSTESİ:

- 1- Üretimde Verimliliğin Artırılması Programı
- 2- İthalata Olan Bağımlılığın Azaltılması Programı
- 3- Yurtiçi Tasarrufların Artırılması ve İsrafın Önlenmesi Programı
- 4- İstanbul Uluslararası Finans Merkezi Programı
- 5- Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Programı
- 6- Kamu Gelirlerinin Kalitesinin Artırılması Programı
- 7- İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi Programı
- 8- İşgücü Piyasasının Etkinleştirilmesi Programı
- 9- Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı**
- 10- İstatistiki Bilgi Altyapısını Geliştirme Programı
- 11- Öncelikli Teknoloji Alanlarında Ticarileştirme Programı
- 12- Kamu Alımları Yoluyla Teknoloji Geliştirme ve Yerli Üretim Programı
- 13- Yerli Kaynaklara Dayalı Enerji Üretim Programı
- 14- Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi Programı
- 15- Tarımda Su Kullanımının Etkinleştirilmesi Programı
- 16- Sağlık Endüstrilerinde Yapısal Dönüşüm Programı
- 17- Sağlık Turizminin Geliştirilmesi Programı
- 18- Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm Programı
- 19- Temel ve Mesleki Becerileri Geliştirme Programı
- 20- Nitelikli İnsan Gücü İçin Çekim Merkezi Programı
- 21- Sağlıklı Yaşam ve Hareketlilik Programı
- 22- Ailenin ve Dinamik Nüfus Yapısının Korunması Programı
- 23- Yerelde Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi Programı
- 24- Rekabetçiliği ve Sosyal Uyumu Geliştiren Kentsel Dönüşüm Programı
- 25- Kalkınma İçin Uluslararası İşbirliği Altyapısının Geliştirilmesi Programı

## 1. Programın Amacı ve Kapsamı

Son yıllarda alınan önlemlere ve kaydedilen aşamalara rağmen kayıt dışı ekonomi, ülkemiz açısından halen önemli sorun alanlarından birisi olmaya devam etmektedir. Kayıt dışı ekonominin azaltılması, orta ve uzun dönemde ekonomik istikrar, gelir dağılımı ve istihdam gibi birçok makroekonomik unsurun iyileşmesine, ekonomide verimlilik düzeyi ve rekabet gücünün yükselmesine, ayrıca kamu gelirlerinin artmasına katkıda bulunacaktır. Bu programla, kayıt dışı ekonominin azaltılması amaçlanmaktadır.

Kayıt dışı ekonominin azaltılmasında her ne kadar kayıtlı sektörlerin güçlendirilmesi ve kayıtlı sisteme girişlerin teşvik edilmesi önem arz etse de, Onuncu Kalkınma Planı kapsamında diğer programların doğrudan ya da dolaylı olarak bu hususlara katkı sağlayacağı dikkate alınarak, bu programda söz konusu bileşenlere yer verilmeyecektir.

## 2. Programın Hedefi

- Kayıt dışı ekonominin GSYH'ya oranının beş puan azaltılması
- Tarım dışı sektörlerde kayıt dışı istihdam oranının beş puan azaltılması

### 3. Performans Göstergeleri

Gösterge Adı	Mevcut Durum	2014	2015	2016	2017	2018
Kayıt dışı ekonominin GSYH'ya oranı	%26,5	%26	%25	%24	%23	%21,5
Tarım dışı sektörlerde kayıt dışı çalışanların tarım dışı istihdama oranı	%22	%22	%20	%19	%18	%17
Kayıtlı faal mükellef sayısı	4,9 Milyon	5 Milyon	5,1 Milyon	5,2 Milyon	5,3 Milyon	5,4 Milyon

### 4. Program Birleşenleri

Program Koordinatörü: Gelir İdaresi Başkanlığı

1. Bileşen: Kayıt Dışı Ekonominin Boyutunun Belirlenmesi ve Ekonomi Üzerindeki Etkilerinin Analizi / Kalkınma Bakanlığı
2. Bileşen: Gönüllü Uyumun Teşvik Edilmesi ve Uyum Seviyesinin Yükseltilmesi / Gelir İdaresi Başkanlığı
3. Bileşen: Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi ve İlgili Mevzuatın Gözden Geçirilmesi / Gelir İdaresi Başkanlığı
4. Bileşen: Eğitici ve Kapsayıcı Yöntemlerle Toplumun Tüm Kesimlerinde Farkındalığın Artırılması / Gelir İdaresi Başkanlığı
5. Bileşen: Kurumlar Arası Veri Paylaşımının Geliştirilmesi ve Uygulamada Ortaya Çıkan Sorunların Giderilmesi / Gümrük ve Ticaret Bakanlığı



## 5. Eylem Planı

## 1. Bileşen: Kayıt Dışı Ekonominin Boyutunun Belirlenmesi ve Ekonomi Üzerindeki Etkilerinin Analizi

## Politika 1.1: Kayıt dıŐıŐlğın boyutunun gelir ve istihdam yönüyle araŐtırılması

Eylem No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eylemle İlgili Kuruluşlar	Başlangıç- Bitiş Tarihi	Açıklama
1	Kayıt dışı ekonominin boyutunun ölçülmesinde kullanılan mevcut standart yöntemler Türkiye'ye özgü koŐullar dikkate alınarak geliştirilecek ve belirli sektörler bazında kayıt dışı ekonominin boyutu ölçülerek yol açtığı sorunların etkisi araŐtırılacaktır.	Maliye Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, GİB, SGK, TÜİK	Şubat 2015 - Aralık 2017	Türkiye'ye özgü koŐullar ve deĐiŐkenler çerçevesinde uluslararası alanda kabul görmüŐ yöntemler kullanılarak belli sektörlerde kayıt dışı ekonominin boyutu ölçülecektir.
2	Vergi açığıının GSYH'ya oranı, beklenen vergi gelirleri ve vergilendirme kapasitesi, ülke bazında ölçülecek ve vergi türleri itibarıyla mükelleflerin, vergi dairesi başkanlıkları ile defterdarlıkların yetki alanı nezdinde vergiye uyum düzeyleri analiz edilecektir.	GİB	Maliye Bakanlığı, SGK, TÜİK	Şubat 2015 - Aralık 2017	Ülke bazında temel makroekonomik büyüklükler analiz edilerek vergi açığı ve vergilendirme kapasitesi hesaplanacak, vergi dairesi başkanlıkları ile defterdarlıkların yetki alanı nezdinde vergi türleri itibarıyla vergiye uyum düzeyleri analiz edilecektir.

3	Kayıt dışı istihdam ve boyutu, düzenlenecek bir çalışmada değerlendirilecek ve kayıt dışılığın yoğun olduğu tarım dışı sektörlerde durum analizi yapılarak sonuçlar kamuoyu ile paylaşılacaktır.	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Hazine Müsteşarlığı, GİB, İŞKUR, KOSGEB, SGK, TÜİK, TOBB, TESK, TİSK, DİSK, HAK-İŞ, TÜRK-İŞ, MÜSIAD, TÜSIAD	Şubat 2015 - Mayıs 2015	Kayıt dışı istihdamla ilgili kamu kurumları ve sosyal ortakların yer aldığı bir çalıştay düzenlenecek, tarım dışı sektörlerde kayıt dışılığın yoğun olduğu belirlenen sektörler analiz edilerek, tespit edilecek çözüm önerilerinin hayata geçirilmesi için gerekli düzenlemeler yapılacaktır.
<b>2. Bileşen: Gönüllü Uyumun Teşvik Edilmesi ve Uyum Seviyesinin Yükseltilmesi</b>					
<b>Politika 2.1: Mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu artırıcı uygulama ve sistemlerin geliştirilmesi</b>					
<b>Eylem No</b>	<b>Eylem</b>	<b>Eylemden Sorumlu Kuruluş</b>	<b>Eyleme İlgili Kuruluşlar</b>	<b>Başlangıç- Bitiş Tarihi</b>	<b>Açıklama</b>
4	Vergiye gönüllü uyumu etkileyen ekonomik, sosyolojik, kültürel vb. tüm faktörler analiz edilerek, mükelleflerin uyum seviyelerini artırmaya yönelik çözümler geliştirilecektir.	GİB	Maliye Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2017	Mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu etkileyen faktörlerin ve uyum seviyelerinin tespitine yönelik araştırma ve anket çalışmaları yapılacak, bunların sonuçlarına göre uyum düzeyini artırmaya yönelik strateji ve eylemler belirlenecektir.

5	Mükellef ve vergi türleri itibariyle vergiye uyum maliyetlerinin hesaplanmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.	GİB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2017	Vergiye uyum düzeyini etkileyen, ödenen vergiler dışındaki zaman ve parasal maliyetler, mükellef ve vergi türleri bazında ölçülecektir.
6	Mükellefiyete ilişkin tahakkuk, tahsilat ve takip işlemlerinde süreçler hızlandırılacak, güncelliğini yitiren müessesese ve uygulamalar revize edilmek veya yenileri getirilmek suretiyle mükelleflerin vergiye gönüllü uyum seviyeleri artırılabacaktır.	GİB	Adalet Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2015	Mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu artırmak ve memnuniyet seviyelerini yükseltmek amacıyla vergilendirme sürecindeki ilgili tüm iş ve işlemler gözden geçirilerek gerekli iyileştirmeler yapılacaktır.
7	"Mükellef Risk Yönetimi Projesi"yle analize tabi tutulan mükelleflerin vergisel ödevlere uyum düzeyleri belirlenecek, yükümlülüklerini tam ve zamanında yerine getirenlere yönelik pozitif uygulama ve sistemler hayata geçirilecektir.	GİB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	Mükelleflerin vergiye uyum düzeyleri risk odaklı yöntemlerle ölçülecek ve uyum düzeyi düşük mükelleflere yönelik tedbirler geliştirilmek, uyum düzeyi yüksek mükelleflere nezdinde ise pozitif mekanizmalar tesis edilmek suretiyle gönüllü uyum teşvik edilecektir.

8	Vergi ve mükellefiyet türlerine göre, işe yeni başlayan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin vergilendirme süreçleri ile hak ve yükümlülüklerine ilişkin bilgileri rehber ve interaktif yazılımlar hazırlanarak mükelleflerin kullanımına sunulacaktır.	GİB	-	Şubat 2015 - Ekim 2015	İşe yeni başlayan mükelleflerin vergilendirme süreçleri ile hak ve yükümlülüklerine ilişkin kapsamlı, bilgilendirici ve anlaşılabilir rehber ve interaktif yazılımlar hazırlanarak ilgililerin kullanımına sunulacaktır.
9	Vergiyle ilgili beyan ve bildirimle yönelik her türlü belge, mükellefler ve ilgili tarafların da görüşlerine başvurulmak suretiyle gözden geçirilecek, analize uygun, daha basit ve anlaşılır hale getirilecektir.	GİB	TÜRMOB	Şubat 2015 - Ekim 2015	Bevanname ve bildirimler, analize uygunluk, basitlik ve anlaşılabilirlik hususlarında, mükellefler ve ilgili birimlerin de görüşlerine başvurulmak suretiyle değerlendirilecek ve gerekli değişiklikler yapılacaktır.

10	Belirli kamusal hizmetlerden yoğun biçimde yararlanan yerlere (vergi daireleri, tapu idareleri, hava limanları vb.) vergi tahsilatının kolaylaştırılması ve sunulan hizmetlerin kalitesinin artırılması amacıyla ödeme terminaleri kurulacak ve gerekli diğer iyileştirmeler yapılacaktır.	GİB	BDDK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği	Şubat 2015 - Ekim 2015	Mükelleflerin vergi borçlarını vergi dairesi veya bankalara gitmeksizin, kolayca ulaşılabilecek alanlara konuşlandırılan ATM benzeri ödeme terminaleri üzerinden ödeyebilmeleri sağlanacak ve bu konuda gerekli diğer iyileştirmeler yapılacaktır.
<b>3. Bileşen: Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi ve İlgili Mevzuatın Gözden Geçirilmesi</b>					
<b>Politika 3. 1: Kayıt dışılıkla mücadelede denetimlerin daha nitelikli hale getirilmesi ve gerekli düzenlemelerin yapılması</b>					
<b>Eylem No</b>	<b>Eylem</b>	<b>Eylemden Sorumlu Kuruluş</b>	<b>Eylemle İlgili Kuruluşlar</b>	<b>Başlangıç- Bitiş Tarihi</b>	<b>Açıklama</b>
11	Turizm sektöründeki kayıt dışılığın önlenmesine yönelik olarak, ilgili mevzuatın gözden geçirilmesi ve boşlukların tespit edilmesi amacıyla bir çalıştay düzenlenecek ve ulaşılan sonuçlar çerçevesinde gerekli hukuki düzenlemeler yapılacaktır.	Kültür ve Turizm Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GİB, Türkiye Belediyeler Birliği, TÜRSAB	Şubat 2015 - Aralık 2015	Turizm sektöründe, görülen kayıt dışılığın sebepleri, boyutları ve ihtiyaç duyulan düzenlemelerin tespiti amacıyla, ilgili STK'ların ve kurumların da katkı sunacağı bir çalıştay yapılacaktır.

12	Turizm sektöründeki kayıt dışılığın önlenmesine yönelik olarak, internet üzerinden yurt içi ve yurt dışından yapılan (otel, pansiyon, günübirlik ev vb.) konaklama rezervasyonları takip edilecek, kayıt dışı turizm acentesi işletilmesinin ve kayıt dışı rehber istihdamının önüne geçilmesi için denetimler artırılabilecek, sektörde e-fatura ve e-arşiv uygulamaları yaygınlaştırılacaktır.	Kültür ve Turizm Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GİB, SGK, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Belediyeler Birliği, TÜRSAB	Şubat 2015 - Aralık 2015	Otel, pansiyon ve günübirlik ev gibi konaklama yerlerine yönelik internet üzerinden gerek yurt içinden, gerekse de yurt dışından yapılan rezervasyonlar takip edilecek, kayıt dışı turizm acentesi işletilmesinin ve kayıt dışı rehber istihdamının önüne geçilmesi için denetimler artırılabilecek, sektörde e-fatura ve e-arşiv gibi elektronik bazı uygulamalar yaygınlaştırılacaktır.
13	Kayıt dışı, kalitesiz ve yüksek bedelle mal ve hizmet satmak amacıyla, piyasa fiyatından daha düşük bedelle turistik turlar tertipleyen işletmeler takip edilecek ve bu alanda ihtiyaç duyulan düzenlemeler yapılacaktır.	Kültür ve Turizm Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, GİB, Türkiye Belediyeler Birliği, TÜRSAB	Şubat 2015 - Aralık 2015	Düzenledikleri turlarla, turistleri yurt dışından ülkemize çüzi fiyatlarla getiren ve ülkemizde kayıt dışı, kalitesiz ve fahiş fiyatlarla alışverişe yönlendiren turizm işletme/acenteler takip edilecek ve gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

14	5846 sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu hükümlerine göre kayıt dışı satılıp basılan ve halk arasında "korsan" tabir edilen materyallerin sistem içine alınmasına yönelik gerekli idarî ve teknik alt yapının oluşması ve denetimlerin etkili ve caydırıcı hale getirilmesi sağlanacaktır.	Kültür ve Turizm Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı	Şubat 2015 - Temmuz 2015	Fikir ve sanat eserlerinde bandrol, kayıt-tescil ve sertifikasyon uygulamalarının etkin biçimde denetlenmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.
15	Gayrimenkullerin rayiç bedel üzerinden işlem görmesini sağlamak amacıyla, kurumlar arası işbirliği yapılarak gerekli hukuکی ve idarî alt yapı oluşturulacak, ilgili kurumlardan ihtiyaç duyulan veriler temin edilerek, sektöre yönelik etkin bir analiz ve vergi denetim sistemi kurulacaktır.	GİB	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Türkiye Belediyeler Birliği	Şubat 2015 - Aralık 2016	Gayrimenkullerin alım ve satım değerlerinin rayiç değer üzerinden işlem görmesini sağlamak amacıyla gerekli hukuکی ve idarî alt yapı oluşturulacak, sektöre yönelik etkin bir analiz ve denetim sistemi kurulacaktır.

16	İnşaat sektöründe, inşaatın başlangıcından nihai teslim aşamasına kadar olan süreçte ilişkin mevzuat gözden geçirilecek ve kayıt dışılığa sebep olan hususlar tespit edilerek, gerekli hukukî düzenlemeler yapılacaktır.	GİB	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, SGK, Türkiye Noterler Birliği	Şubat 2015 - Aralık 2016	İnşaat sektöründeki faaliyetlerin imalat aşamasından nihai kullanıma teslimine kadar geçen süreçteki tüm aşamalar gözden geçirilecek, elde edilen bulgular çerçevesinde sektördeki kayıt dışılığın önüne geçilmesi için gereken düzenlemeler yapılacaktır.
17	İnşaat sektöründe, projenin ilgili idarece onaylanmasından itibaren takip edilmesine yönelik gerekli sistem ve teknik altyapı oluşturulacaktır.	GİB	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, SGK, Türkiye Belediyeler Birliği	Şubat 2015 - Aralık 2016	İnşaat sektöründe, projenin onaylanmasından, tamamlanma aşamasına kadar olan sürecin takip edilmesine yönelik teknik bir altyapı kurulacaktır.
18	İnşaat sektöründe kayıt dışı çalışanların sosyal güvenlik sistemine alınmasına yönelik gerekli hukukî, idarî ve teknik altyapının oluşturulması sağlanacaktır.	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	GİB, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	İnşaat sektöründe kayıt dışı istihdamın boyutu ve analizi konusunda bir Akademik Danışma Kurulu oluşturulması gibi çözümler de dâhil olmak üzere kayıt dışı istihdamın önlenmesi amacıyla alınması gereken tedbirler belirlenerek gerekli düzenlemeler yapılacaktır.



19	Petrol ve LPG piyasalarının denetimi ile lisans sahiplerinin hak ve yükümlülüklerine ilişkin düzenlemeler gözden geçirilecek ve bu kapsamda mevcut ve kurulacak olan işletmelerin tabi olacağı esaslar yeniden belirlenecektir.	EPDK	Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, GİB	Şubat 2015 - Ekim 2015	Petrol ve LPG piyasalarının etkin denetimi amacıyla idarî kapasitenin artırılması ve lisans sahiplerinin tabi olacağı esasların gözden geçirilmesi hususlarında, gerekli mevzuat değişiklikleri yapılacaktır.
20	Özel Tüketim Vergisi indirilmiş havacılık yakıtlarında, lisans sahiplerinin alım, satım ve teslimlerine ilişkin işlem ve süreçlere yönelik bir takip sistemi oluşturulacaktır.	GİB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, EPDK	Şubat 2015 - Temmuz 2015	Havacılık yakıtlarının teslim sürecinde, lisans sahiplerinin alım, satım ve teslimlerine ilişkin tüm safhalar kavranarak, gerekli takip sistemi kurulacaktır.
21	Trafikte tescilli kara taşıtlarına plaka numaralarını da içeren kimlik birimi (etiket) takılarak, akaryakıt pompalarının bu etiketleri okuyacak (alış-satış bilgilerinin yeni nesil ödeme kaydedici cihazlar üzerinden GİB Bilgi İşlem Merkezine on-line olarak ulaşmasına imkân veren) ünitelerle donatılması sağlanacaktır.	İçişleri Bakanlığı	EPDK, GİB	Şubat 2015 - Aralık 2017	Trafikte tescilli taşıtlara plaka numaralarını da içeren birer kimlik birimi takılacak, akaryakıt pompaları da bunları okuyacak ünitelerle donatılacak ve akaryakıt pompalarına bağlı yeni nesil ödeme kaydedici cihazlarda kayıtlı bilgilerin on-line olarak Gelir İdaresi Başkanlığı veri ambarına ulaşması ve akaryakıt istasyonlarının akaryakıt alış ve satışlarının izlenerek denetlenmesi suretiyle kayıp ve kaçaklar önlenecektir.

22	Akaryakıt ve LPG taşımacılığında kullanılan kara ve deniz taşıtları ile boru hatlarında taşınan ürünün, yükleme yerinden teslim mahalline kadar takibine imkân sağlayacak bir sistem kurulacaktır.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, EPDK, GİB	Şubat 2015 - Temmuz 2015	5015 sayılı Kanun kapsamında yurt içi taşımacılık yapan akaryakıt tankerlerine gerekli cihazların takılıp yüke, araca ve gidilecek yere ait bilgilerin sisteme girilerek mezkûr bilgilerin tüm adfı kolluk birimlerinin erişimine açılarak, akaryakıt sevkiyatları daha etkin denetlenecek ve amaç dışı kullanımın engellenecektir.
23	Serbest bölgeler de dâhil olmak üzere, gümrük kapıları ve iç gümrüklerin fiziki- teknik donanım ve personel durumları ile yasal mevzuat ve uygulamalar gözden geçirilerek, gümrük idarelerinin kayıt dışılıkla mücadelede etkinliği ve verimliliği artırılacaktır.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	-	Şubat 2015 - Haziran 2017	Gümrük kapıları ve iç gümrüklerin modernizasyonu ile bilgi işlem alt yapısı, fiziksel yapılanma, teknik donanım ve hukukî alt yapının gözden geçirilerek yenilenmesi hedeflenmektedir.
24	Gümrük Antrepo Rejimi gözden geçirilerek kontrol süreçlerinin daha etkin hale getirilmesi sağlanacaktır.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	-	Şubat 2015 - Haziran 2017	Antrepo Rejiminin sağlıklı işleyebilmesi, suistimallerin engellenmesi ve etkin bir kontrol mekanizması için gereken düzenlemelerin yapılması ve önlemlerin alınması öngörülmektedir.

25	“Hal Kayıt Sistemi”nin daha etkin ve verimli kullanımına yönelik gerekli güncelleme ve geliştirme çalışmalarına devam edilecek ve Sistemin diğer bilgi sistemleriyle entegrasyonu tamamlanacaktır.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2015	İl müdürlükleri, belediyeler, toptancı hal yönetimleri ve meslek mensuplarından Hal Kayıt Sisteminin kullanımına yönelik alınan geri dönüşler çerçevesinde geliştirme çalışmalarına devam edilecek ve özellikle kullanıcıların beyanına dayalı çalışan Sistemde var olan bilgilerin, başta Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı bünyesinde tutulan kayıt sistemleri olmak üzere diğer kurum ve kuruluşlarca kurulan kayıt sistemlerinde yer alan bilgiler ile kontrolünü teminen gerekli entegrasyon çalışmaları yapılacaktır.
26	“Lisanslı Depoculuk Sistemi”ne konu olan tarım ürünleri ticaretinin, elektronik ortamda, hızlı ve güvenilir yapılması sağlanacaktır.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	-	Şubat 2015 - Aralık 2015	Ürün ihtisas borsası, ulusal ve uluslararası düzeyde faaliyet gösterebilecek, gelişmiş imkânları bulunan, işlemlerin tamamen elektronik ortamda yapılabildiği ve çok sayıda alıcı ve satıcının bir araya getirilebildiği bir yapıda olacak, elektronik ürün senedi uygulamasının yaygınlaştırılması, uygulamada ortaya çıkan sıkıntıların giderilmesi ve ürün ihtisas borsasının kurulmasına yönelik çalışmalara devam edilecektir.
27	Dâhilde İşleme Rejimi gözden geçirilecek, kontrol süreçleri etkin hale getirilerek ülke ekonomisi açısından katma değer oluşturan sektör ve işletmelerin bölge ve rejim kapsamında faaliyet göstermesine yönelik düzenlemeler yapılacaktır.	Ekonomi Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GIB	Şubat 2015 - Aralık 2016	Dâhilde İşleme Rejimi kapsamında ithalat izni verilen girdiler ve uygulama süreçleri, haksız kazanç sağlamaya imkân verilmemesini teminen ve yurtiçi üretimi gözetken bir yaklaşımla yeniden değerlendirilecektir.

28	ithalata konu olan malların gerçek kıymetleri ile bunların ödemeye konu tutarlarının takip ve kontrolüne yönelik sistem ve düzenlemeler gözden geçirilecek, bu kapsamda yapılacak denetimler artırılabilecektir.	GİB	Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, TCMB	Şubat 2015 - Aralık 2016	ithale konu malların gerçek değerleri üzerinden ithal edilmesine yönelik sistem ve düzenlemeler gözden geçirilecek, bu kapsamda yapılacak denetimler artırılabilecektir.
29	E-ticaretteki kayıt dışılığın önlenmesi amacıyla, internet ortamında ticaret yapan gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetlerinin kavranmasına yönelik mevcut düzenlemeler gözden geçirilecek, bu kapsamda yapılacak denetimler artırılabilecektir.	GİB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, BDDK, BTK	Şubat 2015 - Ekim 2015	E-ticaret sektöründe çalışan aracı kurumlardan (aracı hizmet sağlayıcılardan), kargo lojistik şirketlerinden ve ilgili diğer kurum ve kuruluşlardan elektronik ortamda veri alınmasına ve sektörde e-fatura kullanımının yaygınlaştırılmasına yönelik düzenlemeler yapılacak, bu bilgiler risk analizine tabi tutularak e-ticaret sektöründeki kayıt dışılığın ve vergi kayıp ve kaçığının önlenmesine çalışılacaktır.
30	İnternet üzerinden yapılan reklâm faaliyetlerinin kavranmasına yönelik gerekli hukuki ve teknik alt yapı oluşturulacaktır.	GİB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, BTK	Şubat 2015 - Ekim 2015	Hem internet ortamında faaliyet gösteren sosyal medya kuruluşlarına yapılan ödemelere ait bilgilerin, hem de sosyal medyaya kuruluşlarının müşterilerine yaptığı ödemelere ait bilgilerin kavranması amacıyla banka ve benzeri ödeme kuruluşlarından elektronik ortamda veri alınmasına ve bunların analiz edilerek vergi kayıp kaçığının önlenmesine yönelik gerekli hukuki ve teknik alt yapı çalışmaları yapılacaktır.

31	Nakit ekonomisiyle mücadele kapsamında, ödeme işlemlerinde banka kartları ve benzeri ödeme araçlarının kullanımının özendirilmesine yönelik gerekli çalışmalar yapılacaktır.	BDDK	Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, GİB, Türkiye Bankalar Birliği, Türkiye Katılım Bankaları Birliği, BKM	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kartla ödemelerin artırılması için bireylerin kart kullanımının günlük hayatın bir parçası haline getirilmesine ve nakit ekonomisiyle mücadele kapsamında kart kullanımını, kart kullanıcısı ve üye iŐyeri nezdinde avantajlı hale getirmeye yönelik çalışmalar yapılacaktır.
32	Özel Tüketim Vergisi Kanununa eki listelerde yer alan malların, imalat ve ithalatından nihai tüketiciye ulaşım safhasına kadarki tüm süreçleri kavrayan etkin bir denetim sistemi kurulacaktır.	Maliye Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, EPDK, GİB	Şubat 2015 - Haziran 2016	ÖTV Kanununa eki listelerde yer alan malların imalat veya ithalatından nihai tüketiciye ulaşım safhasına kadarki tüm süreçleri kavrayan etkin bir denetim sistemi kurulacaktır.
33	Gelir idaresi Başkanlığınca vergi kayıp ve kaçakını azaltmak amacıyla yürütölen denetim faaliyetleri gözden geçirilecek, ilgili kurumlarla birlikte yapılan ortak denetimleri de kapsayan daha etkin bir denetim mekanizması oluşturulacaktır.	GİB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, İÇişleri Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	Eylem kapsamında Sosyal Güvenlik Kurumu'nun yanı sıra sahada denetim yapan ilgili diğer kurumlarla birlikte (İÇişleri Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı gibi) ortak denetimler yapılacaktır. Vergi incelemesi gerektirmeyen yaygın-yoğun denetim ve yoklama faaliyetleriyle denetlenebilecek ve ilgili vergi dairelerinde sonuçlandırılacak denetim konuları belirlenerek, denetimde etkinliğin artırılması sağlanacaktır.

34	Kayıt dışılıkla mücadelede etkinliğin artırılmasına katkı sağlamaya amacıyla, 24 saat esasına dayanan denetim uygulamasına geçilecektir.	GİB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Temmuz 2015	Daha etkin ve kapsamlı bir denetim modeli ile günün 24 saatinde fiili denetim yapılmasına imkân sağlayan bir uygulama öngörülmektedir.
35	E-yoklama sistemi hayata geçirilecek, denetimlerde etkinliğin artırılmasını teminen elektronik sistemler geliştirilecek, denetime ilişkin sonuçlar ilgili kurumlarla paylaşılacaktır.	GİB	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	Yoklama ve yaygın yoğun denetim faaliyetlerinin asli olarak tablet bilgisayarlar vasıtasıyla yerine getirilmesi ve bu suretle elde edilen verilerin eş zamanlı olarak analizi ve ilgili kurum ve kuruluşlar ile elektronik ortamda paylaşılması ve yoklama ve denetim faaliyetlerinde etkinliğin artırılması amaçlanmaktadır.
36	Mükellefiyete ilişkin ödevlerin yerine getirilip getirilmediğinin tespitine yönelik idarî ve teknik altyapı güçlendirilecek, bu çerçevede denetim kapasitesinin etkin bir şekilde kullanılması amacıyla, vergi denetiminde görev alan memurların kullanımına sunulmak üzere, detaylı, anlaşılır ve standart kılavuzlar hazırlanacaktır.	GİB	-	Şubat 2015 - Ekim 2015	Mükellefiyete ilişkin ödevlerin yerine getirilip getirilmediğinin etkin bir şekilde takibi amacıyla vergi inceleme faaliyetleri dışında, mükellefiyet türlerine yönelik standart denetim kılavuzları hazırlanarak, yoklama ve yaygın yoğun denetim faaliyetlerini yürüten memurların kullanımına hazır hale getirilmesi öngörülmektedir.

37	Vergi kanunlarında ve gümrük mevzuatında yer alan ceza hükümleri ayrırıtlı analiz edilerek, daha etkin bir ceza sistemi kurmak amacıyla gerekli yasal değişiklikler yapılacaktır.	GIB	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Maliye Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2015	Vergi ve gümrük mevzuatında yer alan ceza hükümleri ayrırıtlı analiz edilerek, daha etkin bir ceza sistemi kurmak amacıyla gerekli yasal değişiklikler yapılacaktır.
38	Tahsilat ve ödemelere ilgili mevzuatta yer alan hadler ve alım-satım bildirim tutarları gözden geçirilerek, ilgili had ve tutarlar azaltılacak ve bu alana ilişkin etkin bir vergi denetim mekanizması kurulacaktır.	GIB	Maliye Bakanlığı	Şubat 2015 - Ekim 2015	Mükelleflerin ikincil mevzuat ile belirlenmiş usullerde ödeme ve bildirim yükümlülükleriyle ilgili hadler, azaltılacak ve etkin bir denetimle birlikte vergiye uyum derecesi artırılacaktır.
39	Sağlık sektöründeki kayıt dışılığın önlenmesine yönelik olarak e-fatura gibi sektöri kavrayacak elektronik uygulamalar yaygınlaştırılacaktır.	GIB	Sağlık Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	Sağlık kuruluşları ve eczanelerin Sosyal Güvenlik Kurumuna düzenledikleri faturaların elektronik ortamda düzenlenmesi sağlanacak ve bu suretle sektör hasılatının kayıt altına alınması ve elde edilen verilerin ilgili kurum ve kuruluşlarla paylaşılması sağlanacaktır.
40	Özel muayenehane, hastane ve laboratuvarlar gibi sağlık hizmet sunucularında kayıt dışılığın önlenmesine yönelik olarak ilgili mevzuat ve uygulamalar gözden geçirilecektir.	GIB	Maliye Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Haziran 2017	Özel sağlık hizmetleri dolayısıyla kayıtlara yansımayan muamelelerin kavranmasına yönelik mevzuatta yer alan boşlukların tespit edilmesi amaçlanmaktadır.

41	Türkiye'de üretilen veya ithal yoluyla ülkeye giren kozmetik ürünlerin, üretim veya ithalinden nihai tüketiciye ulaşıncaya kadar takibine imkân sağlayacak bir ürün takip sistemi kurulacaktır.	Sağlık Bakanlığı	Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2015	Kozmetik ürünlerin takip edilebilmesi amacıyla ürün üzerinde tekil tanımlayıcı bulundurulmasına yönelik mevzuat ve teknik alt yapı çalışması yapılacaktır.
42	Türkiye'de üretilen veya ithal yoluyla ülkeye giren tıbbî cihazların, üretim veya ithalinden nihai aşamaya kadar takibi ve izlenmesi için bir ürün takip sistemi kurulacaktır.	Sağlık Bakanlığı	Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2015	Tıbbî cihazların takip edilebilmesi amacıyla cihaz üzerinde tekil tanımlayıcı bulundurulmasına yönelik mevzuat ve teknik alt yapı çalışması yapılacaktır.
43	Karayolu nakliyesi sektöründe, ilgili mevzuat gözden geçirilerek, malın yüklenmesinden teslimine kadar tüm aşamaların etkin şekilde takip edilmesine imkân sağlayacak elektronik bilgi paylaşımı da dâhil olmak üzere gerekli çalışmalar ilgili kurumlarda etkin bir işbirliği içerisinde yürütülecektir.	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GİB	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kayıt dışılıkta mücadelede parasal hareketler kadar mal hareketlerinin takibi de büyük önem arz etmektedir. Bu çerçevede karayolu ile mal taşımalarının her vechesiyle takibine imkân sağlayacak bir alt yapının kurulmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.



44	Őehir içi toplu ulaşmada (otobüs, vapur, tramvay, metro vb.) kademeli olarak elektronik ücret toplama sistemine geçilmesi amacıyla gerekli hukuği, idarî ve teknik alt yapı oluşturulacaktır.	İçişleri Bakanlığı	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, GİB, Türkiye Belediyeler Birliği	Şubat 2015 - Aralık 2016	Őehir içi toplu ulaşmada ücretin elektronik ortamda ve tek bir merkezden toplanmasına imkân sağlayacak gerekli hukuği düzenlemeler yapılacaktır ve buna uygun teknik alt yapı oluşturulacaktır.
45	Tahditli plaka alım ve satımlarının gerçek değer üzerinden işlem görmesini sağlamak amacıyla gerekli hukuği, idarî ve teknik alt yapı oluşturulacaktır.	İçişleri Bakanlığı	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, GİB, Türkiye Belediyeler Birliği, Türkiye Noterler Birliği	Şubat 2015 - Aralık 2015	Tahditli plaka alım ve satımlarının gerçek değer üzerinden işlem görmesini sağlamak amacıyla gerekli alt yapı oluşturulacaktır.
46	Kara, deniz ve hava yolu taŐımacılıđı ile spor müsabakaları, tiyatro, sinema ve konser etkinlikleri gibi bilette girilen alanlarda e-bilet uygulamalarının yaygınlaştırılması sağlanacaktır.	GİB	Gençlik ve Spor Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	Şubat 2015 - Aralık 2016	Őehirlerarası kara, deniz ve hava yolu yolu taŐımacılıđı ile spor ve sanat gibi etkinlik faaliyetlerinde e-bilet uygulamaları yaygınlaŐtırılarak bu tür faaliyetlerin elektronik ortamda kayıt altına alınması sağlanacaktır.

47	<p>“Ücret, Prim, İkramiye ve Bu Nitelikteki Her Türü İstihkakın Bankalar Aracılığıyla Ödenmesine Dair Yönetmelik”in kapsamının, kayıt dışılığın önlenmesinde pilot olarak seçilecek sektörlerde genişletilmesi sağlanacaktır.</p>	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	SGK	Şubat 2015 - Temmuz 2015	<p>Borçlar Kanunu ve İş Kanununa istinaden 10 üzeri işçi çalıştıran işverenlerin ücret, prim ve ikramiye niteliğindeki ödemelerinin Bankalar aracılığıyla yapılmasına ilişkin kapsamın genişletilerek, belirlenecek sektör veya iş kollarında faaliyet gösteren ve 10’dan az sigortalı çalıştıran işverenlerin de ücret, prim ve ikramiye niteliğindeki ödemelerini Bankalar aracılığıyla ödemeleri sağlanacaktır.</p>
48	<p>Prime esas kazançların meslek koduyla uyumlu olarak bildirilmesini sağlayacak yasal altyapı oluşturularak, öngörülen meslek gruplarına yönelik prime esas kazançta karine teşkil edecek ücret skalaları belirlenecek ve rehberlik ve denetim süreçleri başlatılacaktır.</p>	SGK	Millî Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, İŞKUR, TÜİK, Mesleki Yeterlilik Kurumu, Meslek Kuruluşları	Şubat 2015 - Aralık 2015	<p>İşveren tarafından Sosyal Güvenlik Kurumu’na her ay verilen “Aylık Prim ve Hizmet Belgesi”nde sigortalının mesleği ile meslek kodunun bildirimi yasal zorunluluk haline getirilecek, öngörülen meslek grupları için kamu kurumlarınınca ödenen ücretler, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sosyal tarafların görüşleri ve TÜİK tarafından yapılan kazanç istatistiklerinden yararlanarak “sigorta primine esas karine ücret” tespit edilerek, gerekli bilgilendirme ve denetim işlemleri yapılacaktır.</p>

49	Kayıt dışı iŐĐi çalıŐtırmaları veya Vergi Usul Kanununun 359 uncu maddesinde yazılı kaçakçılık suçlarını iŐlemeleri sebebiyle haklarında kesinleŐmiŐ hüküm bulunanların kamu ihalelerinden yasaklanması sağlanacaktır.	Maliye Bakanlığı	GİB, KİK, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2015	Gerek kayıt dışı iŐĐi çalıŐtırmaları, gerekse vergi kaçakçılığı suçu iŐlemeleri sebebiyle haklarında mahkemece hüküm verilmiŐ olanlar kamu ihalelerinden yasaklanacaktır.
50	Kayıt dışı istihdamla ilgili denetimlerde etkinliğinin artırılması amacıyla, tüm denetim sürecinin elektronik ortamda yürütülmesinin sağlayacak otomasyon programları hazırlanacak ve denetim kapasitesinin artırılması amacıyla SGK'da görev yapan denetmen sayısı 5000'e çıkarılacaktır.	SGK	-	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kayıt dışı istihdamla mücadelede denetim sisteminin etkinliğinin sağlanması, mükerrer denetim ile emek ve zaman kaybının önlenmesi amacıyla denetim talebi ile baŐlayıp denetim raporunun hazırlanması ve işleme konulmasına kadar olan tüm süreçlerin elektronik ortamda yürütüldüğü bir otomasyon programının hayata geçirilmesi sağlanacak, sosyal güvenlik denetmeni/denetmen yardımcısı sayısı kademeli olarak 5.000'e çıkarılacaktır.

51	Tarımsal destek uygulamalarına ilişkin belge düzeninin sağlıklı bir şekilde işlemesi amacıyla, alım satım işlemlerinin ağırlıklı olarak doğrudan belge üzerinden tescil işlemlerinin yapıldığı ticaret borsacılığı sisteminin işleyişinde yeni düzenlemelere gidilmesi alıcı ve satıcıların bir araya gelmesini, fiyatın serbest rekabet şartlarında oluşmasını ve oluşacak bu fiyat ile alım satıma konu mal miktarının belgelere aktarılmasını sağlayıcı altyapının ve otomasyon sisteminin kurulmasına yönelik ilgili kurumlarla çalışma yapılması öngörülmektedir.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, GİB, TOBB	Şubat 2015 - Aralık 2016	Tarımsal destek uygulamalarına ilişkin belge düzeninin sağlıklı bir şekilde işlemesi amacıyla, alım satım işlemlerinin ağırlıklı olarak doğrudan belge üzerinden tescil işlemlerinin yapıldığı ticaret borsacılığı sisteminin işleyişinde yeni düzenlemelere gidilmesi alıcı ve satıcıların bir araya gelmesini, fiyatın serbest rekabet şartlarında oluşmasını ve oluşacak bu fiyat ile alım satıma konu mal miktarının belgelere aktarılmasını sağlayıcı altyapının ve otomasyon sisteminin kurulmasına yönelik ilgili kurumlarla çalışma yapılması öngörülmektedir.
<b>4. Bileşen: Eğitici ve Kapsayıcı Yöntemlerle Toplumun Tüm Kesimlerinde Farkındalığın Artırılması</b>					
<b>Politika 4.1: Toplumun ilgili tüm kesimlerinin bilinçlendirilerek kayıt dışılıkla mücadeleye aktif katılımlarının sağlanması</b>					
<b>Eylem No</b>	<b>Eylem</b>	<b>Eylemden Sorumlu Kuruluş</b>	<b>Eylemle İlgili Kuruluşlar</b>	<b>Başlangıç- Bitiş Tarihi</b>	<b>Açıklama</b>
52	Kayıt dışılıkla mücadelede toplumun ilgili kesimlerinin katılımı sağlanarak, farkındalık ve bilinç artırma çalışmaları yapılacaktır.	GİB	Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kayıt dışılıkla mücadelede kamuoyunun desteğini almak ve bilinçlendirilmesini sağlamak amacıyla muhtelif mecralarda farkındalık çalışmaları yapılacaktır.

53	Çocuklar başta olmak üzere, toplumda vergi ve sosyal güvenlik bilincini geliőtirmek amacıyla görsel medyada yer alan programlardan faydalanılacaktır.	GİB	SGK, RTÜK, TRT	Şubat 2015 - Aralık 2017	TRT'nin çocuk ve gençlere yönelik TRT Çocuk ve TRT Okul gibi kanallarında izlenme oranı (rating) yüksek çizgi film, eğitici program ve dizilerde programın içeriğine uygun olarak hazırlanan vergi bilincini geliőtirmeye yönelik senaryoların yayınlanması sağlanacak, benzer çalışmalar diğer medya kuruluşlarıyla da yürütülecektir.
54	Üniversite öğrencilerine yönelik her yıl yaz ve kış dönemlerinde düzenlenen eğitim seminerlerinde, gençlik kampları ve gençlik merkezlerinde "vergi bilinci" ve "sosyal güvenlik" konularında eğitimler verilecektir.	Gençlik ve Spor Bakanlığı	GİB, SGK	Şubat 2015 - Aralık 2017	Üniversite öğrencilerine yönelik düzenlenen eğitim seminerleri ile Gençlik ve Spor Bakanlığına bağlı 81 ideki gençlik merkezlerine üye gençler ile gençlik kamplarına katılan farklı sosyo-ekonomik düzeydeki gençlere, "vergi bilinci" ve "sosyal güvenlik" konularında farkındalık eğitimleri verilecektir.

55	<p>işçi, işveren ve diğer sosyal tarafların kayıt dışı ekonomi ve onun bir parçası olan kayıt dışı istihdam konusunda bilinçlendirilmesi, sosyal güvenlik bilincinin yaygınlaştırılması, kayıt dışı çalışmanın işçi ve işveren üzerindeki gerek çalışma hakları, gerekse iş sağlığı ve güvenliği yönünden olan olumsuz etkileri ve sigortalı işçi/işveren hak ve yükümlülükleri konusunda bir eğitim modülü hazırlanacak ve toplumsal farkındalığın artırılmasına yönelik faaliyetlerin kapsamı genişletilecektir.</p>	<p>Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı</p>	<p>SGK</p>	<p>Şubat 2015 - Aralık 2015</p>	<p>Başta işverenler ve çocuklar olmak üzere toplumun ilgili tüm kesimlerine yönelik sosyal güvenlik hak ve yükümlülükleri ile sigortalılık bilincini konu alan eğitim modülleri hazırlanacaktır.</p>
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------	------------	---------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. Bileşen: Kurumlar Arası Veri Paylaşımının Geliştirilmesi ve Uygulamada Ortaya Çıkan Sorunların Giderilmesi

Politika 5.1: Kayıt dıŐırlıkla m¼cadeleye katkı sağlayacak verilerin ilgili kurumlar arasında etkin paylaşımının sağlanmasına ilişkin sistem ve alt yapının oluşturulması

Eylem No	Eylem	Eylemden Sorumlu Kuruluş	Eyleme İlgili Kuruluşlar	Başlangıç- Bitiş Tarihi	Açıklama
56	Veri paylaşımına esas olmak üzere ilgili kamu kurum ve kuruluşları birlelenecek, bu kurumların g¼ncel veri tespit tabloları hazırlanacak ve bu tablolar diğer kurumlarla paylaŐılmak ve s¼z konusu verilerde gerekli standartizasyon sağlanmak suretiyle kurumlar arasındaki paylaŐım	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	BaŐbakanlık İdareyi Geliştirme Bakanlığı, G¼mr¼k ve Ticaret Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, GİB, TÜBİTAK, TÜİK, TÜRKSAT, İlgili Kurum/ Kuruluşlar	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kurumların g¼rev ve sorumluluk alanları çerçevesinde, paylaŐılacak veri envanteri ile kamu verisi barındıran kurumlardan veriyi paylaŐılacak ve g¼ncelleyecek olan kurumların tespiti yapılacaktır, veri talep eden ile paylaŐılacak olan kurumlar arasındaki iliŐkileri d¼zenleyecek Şekilde uygulama standartları oluşturulacak ve bu kurumlarda teknik ve idari ihtiyaçlar belirlenecektir.
57	Kurumlar arası veri paylaşımının ön¼ndeki hukuki ve teknik sorunlar tespit edilecek ve ilgili kurumlar b¼nyesinde tutulan verilerin çapraz kontrollere de imkân verecek Şekilde paylaşımına yönelik ç¼z¼m önerileri geliştirilecektir.	Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	Adalet Bakanlığı, G¼mr¼k ve Ticaret Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, GİB, TÜBİTAK, TÜİK, TÜRKSAT, İlgili Kurum/ Kuruluşlar	Şubat 2015 - Temmuz 2015	Kurumlar arası veri paylaŐımında öncelikle, veri sahibi kurumların veri paylaŐımındaki hukuki ve teknik ihtiyaçları ile daha etkin bir veri paylaŐımını için uyulması gereken usul ve esaslar belirlenecektir.

58	Enerji ve madencilik sektöründe gerekli vergisel analiz ve incelemelerin etkin bir biçimde yapılabilmesi için lisans veya imtiyaz hakkı verilen mükellefler ve faaliyetlerine ilişkin bilgilerin Vergi Denetim Kurulu Başkanlığına bildirilmesine yönelik bir sistem kurulacaktır.	Maliye Bakanlığı	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, EPDK, GİB, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	Şubat 2015 - Haziran 2016	Enerji ve madencilik sektöründe lisans ve imtiyaz hakkı verilen mükellefler ile imtiyaz ve lisans hakkına sahip olan özelleştirilmiş kamu iktisadi teşebbüsleri ve faaliyetlerine ilişkin bilgilerin Vergi Denetim Kurulu Başkanlığına aktarılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.
59	"Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi" altyapısı kurularak ekonomik faaliyetlerin kayıt altına alınması için ihtiyaç duyulan veri altyapısına destek verilecek; Türkiye'nin gayrimenkul haritasının çıkarılması ve değerlendirme verilerinin hazırlanması neticesinde bu alandaki kamu gelir kaybının en aza indirilmesi sağlanacaktır.	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GİB, Türkiye Belediyeler Birliği, Türkiye Değerleme Uzmanları Birliği, İlgili Kurum/Kuruluşlar	Şubat 2015 - Aralık 2017	Kurumlar arası veri paylaşımının geliştirilmesi ve uygulamada ortaya çıkan sorunların giderilmesi amacıyla; koordinasyon, yasal altyapı hazırlama, veri erişim altyapısı oluşturma, yazılım geliştirme ve veri standardizasyonu faaliyetleri icra edilecektir. Dünya Bankası ile 2008 yılında yapılan ikraz anlaşmasının sürdürülmesi ve uluslararası iyi uygulamaların takibi, değer bilgi bankasının kurulması yönünde faaliyetler yürütülmesi, emlak vergisine esas değerler diğer kamusal ihtiyaçlara da cevap verecek şekilde, piyasa değeri bazı olarak belirleneceği "toplu değerlendirme" sistemine yönelik kapasite geliştirme ve politika oluşturma altyapı çalışmalarının yapılması ve gayrimenkul değerlendirme için yasal atfılık oluşturulması yönünde çalışmalar yapılacaktır.



60	<p>Vergi Usul Kanunu kapsamında düzenlenmesi icap eden günlük müşteri listelerinin diğer ilgili belgelerle birleştirilmesi sağlanacak ve verilerin güvenliği dikkate alınarak, elektronik ortamda ilgili kurumlara paylaşılmasına yöne lik hukukî alt yapı oluşturulacaktır.</p>	İçişleri Bakanlığı	Kültür ve Turizm Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, GİB, TÜRSAB	Şubat 2015 - Aralık 2015	<p>Günlük müşteri listelerinin diğer ilgili belgelerle birleştirilmesini teminlenen gerekli idari ve teknik çalışmalar yapılacak ve verilerin güvenliği de gözönünde bulundurularak ilgili kurumlarla elektronik ortamda paylaşılmasına yöne lik hukukî alt yapı oluşturulacaktır.</p>
61	<p>Tarım sal faaliyetlerin kayıt altına alınması amacıyla TÜİK ile ortak yapılacak tarım sayımı sonucu "Tarım Sayım İstatistikleri" oluşturulacak ve söz konusu istatistik ile "Tarım sal Üretim Kayıt Sistemi" arasında bağlantı kurulması sağlanacaktır.</p>	Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	TÜİK	Şubat 2015 - Haziran 2016	<p>Tarım sal Üretim Kayıt Sistemi (TÜKAS) kayıtları, 2014 yılı üretim dönemini kapsayacak şekilde tarım sal işletme düzeyinde tamamlanacak, TÜKAS kullanılarak işletme bilgileri derlenecek ve her yıl üretim verileri dikkate alınmak suretiyle Tarım Sayım İstatistikleri ile TÜKAS arasında bağlantı kurulacaktır.</p>

62	<p>Türkiye Noterler Birliği bünyesinde kurulan veri merkezinde tutulan verilerden kayıt dışılıkla mücadelede katkı sağlayacak olanlar belirlenecek ve bu verilerin elektronik ortamda ilgili kurumlarla paylaşımına yönelik düzenlemeler yapılacaktır.</p>	Maliye Bakanlığı	<p>Adalet Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, GİB, SGK, Türkiye Noterler Birliği</p>	Şubat 2015 - Aralık 2015	<p>Noterlik Kanununda yapılacak düzenlemeler ile Türkiye Noterler Birliği bünyesinde tutulan verilerin kayıt dışılıkla mücadeleye katkı sağlamak amacıyla ilgili kurum/kuruluşların paylaşımına sunulması amaçlanmaktadır.</p>
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------